CAUCASUS INSTITUTE

Republican Institute

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА АРМЕНИИ И ГРУЗИИ: ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Friedrich Naumann STIFTUNG FÜR DIE FREIHEIT

CAUCASUS INSTITUTE

რესპუბლიკური ინსტიტუტის
Republican Institute

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА АРМЕНИИ И ГРУЗИИ: ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Ереван – Тбилиси**
**Май, 2015**

Friedrich Naumann STIFTUNG FÜR DIE FREIHEIT

УДК 339.9
ББК 65.5
Э 402

Научные редакторы доклада: **Нино Каландаришвили, Александр Искандарян**
Редактирование русского текста: **Нина Искандарян, Сергей Минасян, Грант Микаелян**
Редактирование английского текста: **Нина Искандарян**
Дизайн и верстка: студия ***«Коллаж»*** /www.collage.am

**Экономическое измерение сотрудничества Армении и Грузии: перед новыми вызовами и возможностями** / *Ред. Н. Каландаришвили,*
Э 402 *А.Искандарян. – Ер.: Коллаж, 2015. – 65 с.*

Настоящая публикация является результатом второй конференции *совместного проекта Института Кавказа (Ереван, Армения) и Республиканского Института (Тбилиси, Грузия)* «Армяно-грузинский экспертный форум», проведенного в Ереване 26-27 февраля 2015 г. при поддержке *Фонда Фридриха Науманна.* Он состоит из *материалов армянских и грузинских экспертов* относительно перспектив будущего экономического сотрудничества Грузии и Армении, исходя из их интеграции в разные экономические объединения.

УДК 339.9
ББК 65.5

ISBN 978-9939-855-15-8

© Институт Кавказа и Республиканский Институт, 2015 г.
© 2015 by Caucasus Institute and Republican Institute

Правовая оговорка
Точки зрения, выраженные в данной публикации, принадлежат экспертам. Коммерческое использование материалов, изданных Фондом Фридриха Науманна, не разрешается без письменного согласия Фонда

# ОГЛАВЛЕНИЕ

**Введение**
**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА АРМЕНИИ И ГРУЗИИ: ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ . . . . . 5**

**Давид Арутюнян**
**АРМЕНИЯ-ГРУЗИЯ: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ . . . . . 7**

**Каха Гоголашвили**
**СОГЛАШЕНИЕ О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (DCFTA) МЕЖДУ ЕС И ГРУЗИЕЙ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЛЮ МЕЖДУ АРМЕНИЕЙ И ГРУЗИЕЙ. . . . . .19**

**Вахтанг Чарая**
**АРМЕНИЯ И ГРУЗИЯ: ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ . . . . . .33**

**Гагик Саргсян**
**АРМЕНИЯ - ГРУЗИЯ: ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ТРАСПОРТНО-КОММУНИКАЦИОННОГО И ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ . . . . . .44**

**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: РЕКОМЕНДАЦИИ АРМЯНО-ГРУЗИНСКОГО ЭКСПЕРТНОГО ФОРУМА . . . . . .54**

**ПРИЛОЖЕНИЯ . . . . . .56**

# Введение.
# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА АРМЕНИИ И ГРУЗИИ: ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ

В контексте глобальных геополитических сдвигов, которые в той или иной степени предопределяют интеграционные процессы во всем мире, регион Южного Кавказа не мог остаться в стороне, а устанавливаемые внешними акторами правила игры не могут не отразиться на политике и отношениях региональных государств. Взаимоотношения Армении и Грузии – тому пример. После вступления в силу в 2014 г. Ассоциированного соглашения Грузия осуществляет экономическую интеграцию с Европейским Союзом (ЕС), а Армения – с января 2015 г. является членом Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Как будут развиваться события, и каковы будут последствия для стран данных интеграционных процессов, покажет время.

Однако в данном контексте, наиболее важным аспектом в повестке дня остается вопрос о том, как отразится эта ситуация на экономических взаимоотношениях между двумя государствами по всем направлениям, тем более учитывая тот факт, что для Армении партнерские отношения с Грузией имеют стратегически важное значение. По итогам обсуждений, проведенных ереванским Институтом Кавказа и тбилисским Республиканским Институтом в рамках Армяно-грузинского экспертного форума, который прошел в Ереване 26-27 февраля 2015 г., можно конста-

тировать, что самым главным компонентом в экономической повестке двух стран является сохранение режима свободной торговли, который оказался под вопросом в свази с разными интеграционными приоритетами стран. Это позволит сохранить *status-quo* в торговых взаимоотношениях и разработать дальнейшую стратегию взаимовыгодных отношений.

Наряду с очевидными проблемами, вхождение стран в разные интеграционные экономические лагеря открывает определенные возможности для бизнес кругов в контексте применения практики взаимных инвестиций, посредством которых можно будет максимально использовать льготные торговые режимы, предоставляемые Евросоюзом для Грузии и ЕАЭС для Армении.

В секторальном разрезе, Армения и Грузия имеют большой потенциал сотрудничества в области энергетики в плане синхронизации работы энергосистемы в параллельном режиме. Сфера транспортных перевозок и туризма также являются перспективными направлениями и важными составляющими экономических взаимоотношений.

В общих чертах можно сказать, что новые вызовы рождают и новые возможности для Армении и Грузии, и в зависимости от того насколько грамотной и взвешенной будет экономическая политика по отношению друг к другу, настолько эффект от сотрудничества в долгосрочном периоде будет ощутим для двух стран.

# АРМЕНИЯ-ГРУЗИЯ: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

*Давид Арутюнян*

## ВВЕДЕНИЕ

После обретения независимости в начале 1990-х гг., Армения и Грузия строили свою экономику на институционально-правовой базе рыночной экономики, взяв за основу европейскую интеграционную модель развития. Несмотря на то, что и Армения, и Грузия являлись странами членами СНГ, выбор стран, по сути, был оправдан, так как данная модель принималась как наиболее состоявшаяся с экономической и институциональной точки зрения, и приемлемой в плане культурно-исторических и христианских ценностей. Путь европейской интеграции начинался с Договора о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом, продолжился включением стран в европейскую политику соседства и программу Восточного партнерства, венцом которого должна была стать ассоциативное партнерство с Евросоюзом.

Однако геополитическая ситуация, связанная с различной региональной повесткой глобальных игроков, внесла определенные коррективы в интеграционные планы Армении – в сентябре 2013 г., страна, которая на протяжении четырех лет вела переговоры с Евросоюзом, резко свернула свой интеграционный вектор в сторону присоединения к Евразийскому Таможенному Союзу с Россией, Белоруссией и Казахстаном. По мнению многих экспертов, разворот имел чисто политический подтекст, в основе кото-

рого лежала безопасность Республики Армения, так как с чисто экономической, правовой и институциональной точки зрения интеграция с Евросоюзом имела неоспоримые преимущества. Итогом всего этого стало то, что в октябре 2014 г. Армения подписала договор с ЕАЭС, а с января 2015 г. стала полноправным членом организации.

Что касается Грузии, то определенный геополитический *status-quo*, установленный в регионе, позволил стране продолжить взятый курс и подписать с Евросоюзом Договор об Ассоциации, который вступил в силу в сентябре 2014 г. По сути два соседа оказались в разных интеграционных объединениях, что, несомненно, ставит вопрос выработки новых правил игры во взаимоотношениях двух стран с учетом новых реалий. Каковыми будут реальные плюсы и минусы для стран от их выбора – покажет время. В рамках же данной статьи, мы постараемся проанализировать открывающиеся перспективы для стран, а также слабые стороны интеграционных процессов, и по возможности вкратце описать состояние дел на данный момент.

## АРМЕНИЯ И ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

2 января 2015 г. Республика Армения официально стала полноправным членом Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Армения вошла в союз с территорией 20 млн. кв. километров, с численностью населения 170 млн. человек, с общим годовым товарооборотом государств-членов 1 трлн. долларов и совокупным ВВП более 2 трлн. долларов. Нестандартность членства Армении состоит в том, что у нее нет общей границы со странами-участницами, с ближайшим членом Россией Армению связыва-

ет Грузия. На протяжении всего периода, предшествовавшего вступлению Армении в ЕАЭС, различными экспертами и институтами делались оценки социально-экономических преференций, которыми страна будет пользоваться став полноправным членом организации, хотя глубокого и всеобъемлющего математико-экономического анализа, как было в случае с DCFTA, произведено не было[1].

Согласно общепринятым оценкам, членство Армении в ЕАЭС создаст благоприятные условия для вхождения армянских товаров на единый рынок. Страна также будет пользоваться выгодами от осуществления так называемых четырех экономических свобод: движения товаров и услуг, капитала и рабочей силы. Внутри союза товары будут перемещаться без таможенных барьеров, будет сформирован единый рынок услуг и будет создана единая правовая основа для проведения скоординированной политики в различных отраслях экономики. Что касается более конкретных экономических прогнозов, то согласно исследованию, проведенному Центром интеграционных исследований Евразийского Банка Развития, вступление Армении в ЕАЭС будет иметь следующий благоприятный эффект для экономики[2]:

- Выравнивание цен на минеральные продукты будет стимулировать рост ВВП на 2%;
- Повышение уровня интеграции через экспорт и инвестиции будет способствовать росту ВВП примерно на 1%;
- Рост трансфертов в годовом разрезе на 3% увеличит рост ВВП на 0.2%;

1 ECORYS and CASE “Trade Sustainability Impact Assessment in Support of Negotiations a DCFTA between the EU and the Republic of Armenia” Rotterdam July 3, 2013

2 Центр интеграционных исследований ЕАБР «Оценка Экономического Эффекта при Интеграции Республики Армения с ТС ЕЭП», 2013г.

- В результате отмены экспортной таможенной пошлины цена на газ снизится на 30%;
- Строительство новой атомной станции;
- Помощь в строительстве автомагистрали Север-Юг и налаживание железнодорожного сообщения с Россией;
- Снижение цен на импорт необработанных алмазов.

Уже после подписания договора о присоединении Армении к ЕАЭС, стало ясно, что Армения получит 1.13% от всей суммы таможенных пошлин, взымаемых в рамках союза, которая по предварительным подсчетам составит примерно 250-300 млн. долларов, что значительно превышает сумму таможенных пошлин, изымаемых в Армении (чуть более 100 млн долл. в 2014 году, согласно официальной статистике). С экономической точки зрения негативной стороной вступления в ЕАЭС является возможное повышение цен на внутреннем рынке, так как реальная средняя ставка таможенной пошлины в Армении составляет 2.7%[3], а в ЕАЭС – 7.6%[4]. Возможной проблемой также могут быть взаимоотношения с партнерами по ВТО. В какой мере сбудутся прогнозы, и какова будет тенденция в долгосрочном плане, станет ясно в конце 2015 г.

Но уже сейчас можно с уверенностью сказать, что реальные показатели будут намного скромнее, учитывая замедление роста экономической активности в России[5], по причине экономических санкций со стороны западных стран, что не может не отразиться

3 В Армении 73% импорта не облагается пошлинами, а остальная часть облагается 10% пошлиной (при максимальной ставке 15%, согласно условиям ВТО)

4 Планируется, что к 2015 г. реальная таможенная ставка снизится до 6%.

5 По прогнозам, в 2015 г. ВВП в России сократится на 3-4%, инфляция будет в пределах 12.2%-12.7%, доходы населения сократятся на 6.3%, а инвестиции в основной капитал на 13.7% (Минэкономразвития России, ВШЭ, МВФ).

на экономике Республики Армения. Не секрет, что экономические выгоды от ЕАЭС в основном «ассоциируются» с Россией, учитывая то, что 23.7% внешнеторгового оборота Армении (17.5% импорта и 20% экспорта) в 2014 г. пришлось на Россию. Армения использует российский природный газ для потребителей. Львиная доля трансфертов (85%), что составляет примерно 1.5 млрд. долларов поступает из России. Что касается Казахстана и Белоруссии, то их доля во внешнеторговом обороте с Арменией соответственно составляет 0.1% и 0.7%. Согласно официальной статистике, уже в январе текущего года по сравнению с январем прошлого года объем внешней торговли сократился на 30,4%, при этом экспорт сократился почти на 20%, а импорт - на 31,2% (данные будут скорректированы, поскольку не полностью отображают объем торговли со странами ЕАЭС) Примечательно, что согласно экспертным оценкам, в 2014 г. приток частных трансфертов из России сократился на 172.4 млн. долларов. Что касается ситуации на март 2015 г., то по прошествии неполных двух месяцев можем констатировать следующее по отдельным направлениям:

***Взаимоотношения в сфере торговли*** – торговля между странами ЕАЭС осуществляется без таможенных пошлин на импорт и экспорт, согласно порядку «Таможенный транзит», в результате чего значительно упростился экспорт производимых в Армении товаров в страны Союза. В то же время при ввозе в страну товаров из ЕАЭС не производится двойного таможенного оформления. Упростились также процедуры, связанные с внешнеторговой деятельностью – хозяйствующие субъекты больше не должны обязательно посещать таможенный пункт. Согласно новому порядку, хозяйствующий субъект должен представлять налоговому органу только 2 документа относительно экспорта или импорта.

Однако, как мы отмечали, одним из основных негативных последствий вступления Армении в ЕАЭС могло стать увеличение таможенных пошлин в торговле с третьими странами, что существенно повлияло на рост внутренних цен и соответственно на ухудшение социального положения населения. В процессе переговоров армянской стороне удалось договориться с партнерами об отсрочке повышения таможенных пошлин на 776 категорий товаров до 2022 г[6]. Для некоторых групп товаров пошлина понижена либо обнулена, а в других случаях - наоборот повышена. Понижены пошлины на ввоз мороженой рыбы, автозапчастей, пластмассовых труб, других товаров из пластмассы. В то же время сняты пошлины на зеленый кофе, помпы, компрессоры, некоторые виды бытовой электротехники. Но повышены пошлины на мебель, бытовую электротехнику, древесину, некоторые виды автозапчастей.

Примечательно, что при ввозе автомобилей российского производства (в том числе и иностранные бренды) импортеры будут платить только НДС в 20% от таможенной стоимости, что существенным образом может повлиять на конъюнктуру рынка[7]. По части процедур оформления импорта из стран, не являющихся членами ЕАЭС, тоже есть нововведения – вместо прежних десяти дней они установлены на уровне двух месяцев, с возможностью в дальнейшем продления еще на два месяца. В связи с этим, хочет-

6 Список категорий товаров довольно внушительный, и если параллельно в странах-членах не произойдет снижение таможенных пошлин в данный период, то Армении не избежать инфляционного витка, так как маловероятно, что будет иметь место массовое импортозамещение.

7 Пострадают интересы официальных дилеров представителей зарубежного автопрома, чьи автомобили производятся в России. В этой связи хочется также отметить, что в рамках проведения единой конкурентной политики, направленной на снижение уровня концентрации товарных рынков, рассматривается вопрос о разрешении параллельного импорта, т.е. наряду с эксклюзивным поставщиком данную продукцию смогут ввозить и другие хозяйствующие субъекты.

ся отметить, что на данный момент идут работы на предмет согласования Таможенного кодекса ЕАЭС, который будет подписан в конце 2015 г.[8]

***Рынок общественных услуг и государственные закупки*** – вопрос строительства новой атомной станции пока находится на стадии обсуждения, пока же российская сторона предоставила кредит на 270 млн. долларов и грант на сумму 30 млн. долларов на продление работы действующей станции до 2026 г. В сфере телекоммуникаций, ожидается, что постепенно будут снижены цены на роуминг внутри ЕАЭС, а в течение 4-5 лет роуминг будет полностью обнулен[9]. Относительно государственных закупок стоит отметить, что армянские производители смогут участвовать в тендерах на приобретение товаров и услуг в странах ЕАЭС.

***Рынок труда*** – после вступления в ЕАЭС гражданам Армении: а) больше не нужно будет получать разрешение на трудовую деятельность; б) свидетельства об образовании (за исключением дипломов юристов, педагогов, врачей и фармацевтов) будут иметь обязательную силу; в) медицинские услуги будут предоставляться на тех же условиях, что и для местного населения; г) для граждан, работающих на основе договора больше шести месяцев, налоговые обязательства будут рассчитываться как для резидентов данной страны; д) вопросы социального обеспечения (за исключением пенсионных обязательств) для граждан и членов их семей будут решаться тем же порядком, что и для местных граждан; е) трудовой стаж для граждан Армении, работавших в странах ЕАЭС, тоже будет учитываться.

Безусловно, членство в ЕАЭС встает перед определенными вы-

---

8 Единый финансово-валютный рынок будет сформирован к 2025 г.

9 Как показывает опыт стран Евросоюза, обнуление межгосударственного роуминга ведет к значительному росту объемов услуг, что в свою очередь положительно влияет на прибыль сотовых операторов.

зовами, связанными с отсутствием общей границы с членами объединения, в первую очередь с Россией, и вытекающей отсюда необходимости налаживания слаженно и четко работающей системы логистики. В этой связи армянская сторона ведет переговоры с российской стороной о возможности создания отдельного терминала для грузоперевозчиков Армении на КПП «Верхний Ларс»[10]. Необходимо также разработать альтернативные варианты выхода на рынок России и стран Союза, начиная от различных схем паромной переправы[11], и заканчивая задействованием грузовых самолетов.

Одним из возможных краткосрочных вызовов для Армении может быть потеря конкурентных преимуществ местных товаров в связи с беспрецедентным обесценением рубля (более 70% на момент написания статьи). Так, экспорт российской муки, доставляемой в Армению автомобильным транспортом, оказывается гораздо более дешевым, чем себестоимость местной продукции, и армянские производители муки терпят серьезные убытки. Если ситуация сохранится, то это грозит потерей рынка для местных производителей[12].

---

10 В результате санкций западных стран по отношению к России, Турция резко увеличила объемы поставок, что в определенной степени усложнило работу турецких портов, и в итоге часть грузов перенаправилась в Россию через КПП «Верхний Ларс», пропускная способность которого тоже ограничена (шесть полос для выезда и шесть полос для въезда в сутки могут пропустить 2300 человек, 30 автобусов, 170 легковых и 200 грузовых транспортных средств).

11 Проблемой является нехватка мощностей грузинских морских портов, связанная с короткой линией швартовки и недостаточной глубиной, что в свою очередь ведет к удорожанию расходов (так: стоимость перевозки одного 20-ти тонного контейнера из Бейрута в Марсель обходится в 100 долларов, а перевозка идентичного груза из Поти в Марсель стоит приблизительно 675 долларов).

12 На данный момент решение проблемы в правовом и институциональном поле отсутствует. Действующий закон о защите местного рынка, который призван для разрешения ситуации в подобных вопросах, де факто не может быть применен, в связи с наличием понятия единого рынка в рамках ЕАЭС. Вообще данный аспект, может быть одним из самых «болезненных» в интеграционных процессах, когда экономически более сильная страна, используя свои сравнительные и конкурентные преимущества, «объективно» вытесняет из общего рынка игроков страны со сравнительно слабой экономикой.

## АРМЕНИЯ - ЕВРОСОЮЗ

Несмотря на то, что Армения резко сменила интеграционный курс в сторону ЕАЭС, повестка сотрудничества с Евросоюзом остается актуальной. С середины 2014 г. Армения и Евросоюз возобновили переговоры о дальнейшем формате сотрудничества и определению секторов, и в настоящее время уже определены основные направления, по которым Армения будет углублять отношения со странами-членами Евросоюза. Ожидается подписание нового документа, который заменит подписанное в 1996 г. Соглашение о партнерстве[13].

В новый документ будут включены отрасли, взятые из Соглашения о DCFTA в частности, сферы энергетики, горнорудной промышленности, прав человека, образования и др. В институциональном аспекте сотрудничество с Евросоюзом будет сфокусировано на вопросах торговли, антимонопольной политики, прав на интеллектуальную собственность, технические параметров, безопасности продовольствия. Параллельно идут обсуждения относительно политический части соглашения. Если переговоры пройдут успешно, то в ближайшем будущем Армения подпишет новое соглашение с Евросоюзом.

Примечательно, что с финансовой точки зрения, помощь Армении со стороны Евросоюза на период 2015-2017 гг. составит до 170 млн. евро, что превышает аналогичный показатель прошлого периода. ЕС уже выделил Армении 77.5 млн. евро на реформы и пре-

---

13 Стоит отметить, что Казахстан, партнер Армении по ЕАЭС, в октябре 2014 г. подписал с Евросоюзом договор о завершении переговоров по проекту соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве Казахстана и Евросоюза, а также документа о завершении двусторонних переговоров между республикой и ЕС в рамках вступления Казахстана в ВТО.

образования в различных сферах[14]. Остается добавить, что у Армении с Евросоюзом существует льготный режим торговли GSP+, при котором порядка 7000 наименований армянской продукции имеют таможенные преференции при ввозе на рынок стран ЕС[15].

## ГРУЗИЯ - ЕВРОСОЮЗ

В сентябре 2014 г. вступил в силу Договор об Ассоциации Грузии с Евросоюзом, действующий в рамках которого DCFTA, согласно экспертам ECORYS и CASE сулит Грузии следующие положительные сдвиги в экономике:

- Рост ВВП в краткосрочном периоде на 1.7% и на 4.3% - в долгосрочном,
- Увеличение экспорта в течение 5 лет на 12%,
- Увеличение импорта из ЕС на 7.5%.

Грузия получила льготный доступ на самый большой рынок мира численностью около 500 млн. человек. Импорт товаров, произведенных в Грузии, в ЕС будет осуществляться без таможенных пошлин, импорт же европейских товаров будет пока облагаться таможенными пошлинами, которые в течение нескольких лет будут полностью обнулены. Тем не менее, были установлены квоты на экспорт из Грузии в страны ЕС. Так в

14 Эта сумма включает в себя 25 млн. евро на сельское хозяйство и сокращение бедности, 10 млн. евро на профессиональное обучение, 21 млн. евро на реформу гражданской службы и борьбу с коррупцией, 4 млн. евро на обустройство границ, 6 млн. евро на укрепление гражданского общества, 5 млн. евро на ремонт ереванского метрополитена, 5.5 млн. евро на переоборудование водоснабжения Еревана, 1 млн. евро на утилизацию радиоактивных отходов.

15 European Parliament and the European Council Regulation No 978/2012 (GSP Regulation)

годовом разрезе экспорт мяса в ЕС не может превышать 5000 тонн, сахарного песка – 8000 тонн, молочной продукции 2000 тонн и т.д. Согласно прогнозам, львиную долю беспошлинной торговли с ЕС, около 62%, составит продукция химической промышленности[16]. Вступление Грузии в ассоциативное соглашение с ЕС может негативно сказаться на экономических взаимоотношениях со странами ЕАЭС, а именно с Россией, из-за различий в торговых режимах.

## АРМЕНИЯ - ГРУЗИЯ

Взаимоотношения с Грузией во всех аспектах имеет особое значение для Армении[17], и нахождение двух соседских стран в разных интеграционных лагерях, с различными режимами внешней торговли, естественно не могло не вызвать обеспокоенности относительно будущего экономических взаимоотношений. Между Арменией и Грузией существует режим свободной торговли, соответствующий договор о котором был подписан в 1995 г. и вступил в силу в 1998 г. Несовместимость торговых режимов двух интеграционных блоков означала, что согласно Венской конвенции о Law of Treaty, договор о свободной торговле между двумя странами автоматически потеряет силу[18].

---

16 Очевидно, что ЕС применяя импортные квоты, на правах «сильного» защищает свою экономику.

17 Через Грузию проходит главная транспортная артерия, связывающая Армению с внешним миром (с учетом также двух морских портов), вследствие чего согласно экспертам около 70-75% объема внешней торговли Армении осуществляется через территорию Грузии. Через Грузию проходит газопровод, обеспечивающий приток голубого топлива из России. В Грузии проживает многочисленная армянская диаспора.

18 Стоит отметить, что российская сторона не раз предлагала европейским партнерам начать переговоры о целесообразности подписания договора о свободной торговле между ЕАЭС и ЕС.

Однако вопрос был решен на политическом уровне в рамках ЕАЭС[19] и между руководствами двух стран, что означает, что режим свободной торговли между Арменией и Грузией будет действовать и впредь[20].

Между двумя странами целесообразно применять практику взаимных инвестиций, чтобы пользоваться экономическими привилегиями, вытекающими из DCFTA и ЕАЭС[21]. Создание свободных экономических зон в приграничных районах также будет способствовать развитию торговли и интеграции экономик двух стран.

19 Страны члены ЕАЭС дали свое согласие на предложение Армении о сохранении режима свободной торговли с Грузией.

20 В течение нескольких лет будет действовать переходный период, пока не будет достигнута договоренность относительно нового торгового режима.

21 В этой связи стоит упомянуть недавно принятые поправки к закону РА «О налоге на прибыль», согласно которым планируется понизить в 10 раз (с нынешних 20% до 2%) налог на прибыль для хозяйствующих субъектов, занимающихся исключительно экспортом и экспортирующим товаров на 50 млрд. драм в год (порядка 105 млн. долларов) за исключение горнорудных предприятий.

# СОГЛАШЕНИЕ О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (DCFTA) МЕЖДУ ЕС И ГРУЗИЕЙ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЛЮ МЕЖДУ АРМЕНИЕЙ И ГРУЗИЕЙ

*Каха Гоголашвили*

## ВВЕДЕНИЕ

1 сентября 2014 г. вступила в силу Глава IV Соглашения об Ассоциации Грузии и Европейского Союза, учреждающая Глубокую и всеобъемлющую зону свободной торговли (DCFTA). DCFTA предусматривает широкую либерализацию торговли и устранение тарифных барьеров между странами-партнерами[1]. Важной частью соглашения являются правила происхождения, крайне благоприятные для Грузии в том плане, что они товары, произведенные совместно с другими странами ввозить в ЕС без уплаты таможенных пошлин на условиях оговоренных в соглашении.

Кроме того, достигается и минимизация нетарифных барьеров, в форме практического устранения квот и лицензий, минимизации антидемпинговых и компенсационных мер, упрощения таможенных процедур и т.д. Однако основным фактором реальной либерализации торговли, особенно на европейском рынке, является устранение проблем, касающихся санитарных и фитосантарных стандартов (STS) и технических барьеров в торговле (TBT). За годы либерализации потребитель и экономическая среда нашей страны оказались практически незащищенными от негативного воз-

1 Соглашение об Ассоциации ЕС и Грузии. Глава IV Торговля и смежные вопросы. Статья 26, «Устранение таможенных пошлин на импорт».

действия местных и заграничных товаров, попадающих на рынок. Были упразднены все виды технических предписаний, санитарных инспекций, надзора за рынком, все требования к безопасности пищевых продуктов, а также институции, применяющие такие требования; отсутствует и инфраструктура по контролю за качеством товаров. Подобный подход полностью исключил возможность любого соглашения с ЕС, упрощающего доступ наших товаров на европейский рынок. Поэтому, начиная с 2009 г., как только открылись перспективы переговоров с ЕС о режиме свободной торговли, страна начала интенсивное восстановление инфраструктуры по контролю за качеством и безопасностью товаров.

Ассоциативное соглашение, в частности, его Глава IV, содержит соответствующие положения, предписывающие стране-партнеру обеспечить совместимость своей законодательной среды с внутренним рынком ЕС в том, что касается стандартов защиты конкуренции, интеллектуальной собственности, условий труда и прав трудящихся и т.д.

У создания зоны свободной торговли с ЕС есть как политический, так и экономический аспект. Это особенно бросается в глаза в контексте дискуссий между сторонниками альтернативного проекта региональной интеграции, а именно Евразийского экономического союза (ЕАЭС), учрежденного под эгидой России. В данном контексте крайне важно дальнейшее исследование этих вопросов, во избежание искажения и неправильной передачи их действительного смысла. DCFTA между ЕС и Грузией, вступившее в силу 1 сентября 2014 г., предполагает множество льгот. Оно почти полностью, за небольшими исключениями, освобождает партнеров от таможенных пошлин, а также дает целый ряд льгот для преодоления технических барьеров. При этом для действительно эффективного применения соглашения потребуется чет-

кая и эффективная гармонизация законодательства и регулирующей системы, заключение соглашений о взаимном признании, признание эквивалентности, максимальное использование кумулятивных правил происхождения товаров. В сферу действия кумулятивных правил в будущем будут включены также Норвегия и Швейцария (как уже было сделано в случае с Турцией).

## ПАРАМЕТРЫ ТАРИФОВ, НЕТАМОЖЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

Всемирная торговая организация (ВТО) ничего не говорит о *Глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли*, разрешая лишь обычную свободную торговлю[2] в качестве исключения из «принципа наибольшего благоприятствования в торговле». Несмотря на это, внедрение DCFTA полностью соответствует природе соглашений ВТО, таких, как TBT, SPS, Соглашении о государственных заказах, и другие. В то же время, если соглашения ВТО имеют рекомендательный характер, лишь указывая основное направление, в котором странам желательно направлять свои усилия, то DCFTA устанавливает двухсторонние обязательства, полностью гарантирующие внедрение предусмотренных им требований.

## ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ

Статья 29 Главы IV Соглашения гласит: «Со дня вступления в силу данного Соглашения Стороны отменят любые таможенные пошлины на товары, произведенные другой Стороной, за исклю-

2 Генеральное соглашение по тарифам и торговле (47), Статья XXIV, 8 (b). См. http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_02_e.htm

чениями, указанными под 2 и 3 пунктами данной Статьи, не умаляя положений 4 пункта данной Статьи». Эти исключения состоят в следующем:

1. *Товары, указанные в Приложении II к данному Соглашению, могут импортироваться в Европейский Союз без взимания таможенных пошлин в пределах тарифных квот, установленных в указанном Приложении*[3].

На импорт в Европейский союз установлена квота только на чеснок (220 тонн в год). Производство чеснока в Грузии в 2013 г. составило 7,5 тысяч тонн4, что превышает квоту на импорт в ЕС примерно в 30 раз, однако экспорт чеснока из Грузии в ЕС велся только в пределах квоты. И хотя введение квоты объясняется вполне разумными соображениями, применение Евросоюзом подобного ограничения при торговле с маленькой страной имеет некоторый негативный эффект.

2. *Товары, указанные в Приложении II-B к данному Соглашению, облагаются ввозной таможенной пошлиной при ввозе в Европейский Союз, за исключением адвалорного компонента указанной ввозной пошлины*[5].

В ЕС действуют две разновидности таможенных пошлин – *адвалорные*[6] (зависящие от стоимости/цены товара) и *не адвалорные,* которые могут быть частными, комбинированными и альтернативными[7]. ЕС довольно интенсивно применяет все эти разно-

---

3 Соглашение об Ассоциации ЕС и Грузии: Глава IV, Статья 26. 2.

4 Источник: Национальная служба статистики Грузии, производительность годичных культур.
См. http://geostat.ge/?action=page&p_id=427&lang=geo

5 Там же, параграф 3

6 Ad Valorem (Lat.) – соответственно стоимости

7 Процедура формирования таможенной ставки описана в Уставе Совета Европейского экономического сообщества No. 2658/87, 23 Июля 1987г. (OJ L

видности пошлин на сельскохозяйственные товары. Для подсчета налогооблагаемой базы некоторых видов товаров ЕС пользуется индексом *минимальной цены,* на основе которой и высчитывается таможенная пошлина. Для ряда товаров таможенные пошлины ЕС состоят из двух компонентов – монетарного и специфического. Монетарный (*адвалорный*) компонент высчитывается из декларированной на таможне цены (в том случае, если она превышает минимальную), в то время как специфический компонент (*не адвалорный*) зависит от физического объема товара. В зависимости от разновидности и физических качеств товара, могут быть использованы другие единицы измерения, например, килограммы, литры, метры и т.д. В Приложении IIB к Ассоциативному соглашению ЕС и Грузии перечислено 28 разновидностей сельскохозяйственных товаров, таких, как помидоры, огурцы, артишоки, кабачки, апельсины, мандарины различных сортов, цитрусовые гибриды, лимоны, столовый виноград, яблоки, груши, абрикосы, вишня, нектарины, сливы и виноградный сок.

В 2013 г. средняя таможенная пошлина ЕС на сельскохозяйственные товары[8] (включая не адвалорный тариф) составила 14,3% стоимости импортированных товаров. Можно лишь сделать вывод, что Грузии крайне выгоден режим DCFTA. Также, учитывая, что в списке частичного освобождения находится только 28 категорий товаров (в основном фрукты и овощи, см. некоторые из этих товаров в таблице ниже), многие товары, включая товары животного происхождения, полностью освобождены от таможенных пошлин (правда, на них есть иные ограничения, о которых речь пойдет ниже).

---

256, 7 Сенябрь 1987г.). См. http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:1987:256:0001:0675:EN:PDF

8 Секретариат Европейского Союза, Обзор торговой политики ВТО WT/TPR/S/284. 2013 г., стр. 45

**Таблица 1. Список некоторых исключений из беспошлинного режима.**

| Код по комбинированной номенклатуре 2012 г. | Описание товара | Частная пошлина (рассчитана ниже минимальной стоимости, максимальная за сезон) |
|---|---|---|
| 07020000 | Помидоры | 2.5 to 29.8 €/100 кг/ |
| 07070005 | Огурцы | 2,2 to 37 3 €/100 кг/ |
| 07099100 | Артишоки | 1,9 to 29.9 €/100 кг/ |
| 07099310 | Кабачки | 1,4 to 15.2 €/100 кг/ |
| 08051020 | Апельсины | 0,7 to 7.1 €/100 кг/ |
| 08052050 | Мандарины | 0.6 to 10.6 €/100 кг/ |
| 08055010 | Лимоны | 1.1 to 25.6 €/100 кг/ |
| 08061010 | Столовый виноград | 3.4 to 23.8 €/100 кг/ |
| 08081080 | Яблоки | 1.1 to 23.8 €/100 кг/ |
| 08083090 | Груши | 1 to 23.8 €/100 кг/ |
| 08091000 | Абрикосы | 2.1 to 22.7 €/100 кг/ |
| 08092100 | Вишня | MIN 2,4 €/100 кг/ |
| 20096000 | Виноградный сок | 0,8 – 27 €/гл |

3. *Импорт товаров, происходящих из Грузии, перечисленных в приложении II-C к данному Соглашению, подпадает под механизм предотвращения нарушения условий соглашения, описанный в Статье 27 данного Соглашения*[9].

27 Статья Соглашения об Ассоциации определяет действие *механизма предотвращения нарушения условий соглашения*. Грузия не единственная страна, по отношению к которой ЕС

9 Соглашение об Ассоциации ЕС-Грузия, Глава IV, Статья 26, 4

применяет подобную процедуру. В списке перечислены 227 сельскохозяйственных товаров и переработанных сельскохозяйственных товаров 15 товарных категорий (говядина, свинина и баранина; мясо птицы; молочные продукты; яйца в скорлупе; яйца и белковые вещества; грибы; крупы; солодовые и пшеничные растительные белки; крахмалы; сахар; отруби, мелкие отруби и другие остатки; сладкая кукуруза; переработанный сахар; переработанные крупы; сигареты (см. вторую часть списка в Таблице 2). Механизм предотвращения нарушения условий соглашения подразумевает задание верхнего предела на объем импорта товаров, превышение которого может привести к временной приостановке льготного режима на данные товары на следующие 6 месяцев, на протяжении которых данные товары будут импортироваться в обычном режиме. Во избежание подобных мер, власти данной страны должны предоставить основательные и удовлетворительные данные о том, что импорт товара данной категории в объеме, превышающем установленный, является следствием изменений в уровне производства и объеме экспорта данного товара (товаров) данной страной.

**Таблица 2. Некоторые товары, подвергаемые механизму против обхода**

| Товар | Production capacity | Marginal level |
|---|---|---|
| Мясо | 42 000 т. | 4 400 т. |
| Яйца | 550 миллионов яиц | 6 000 т., ок. 50 миллионов яиц |
| Молочные продукты | 589 миллионов литров | 1.650 т. |

## ПРАВИЛА ПРОИСХОЖДЕНИЯ

I Протокол Соглашения[10] определяет правила происхождения, необходимые для доступа товара на рынок в национальном режиме. С одной стороны, это дает местным производителям больше возможностей производства по-настоящему качественных товаров из заграничного сырья или деталей. С другой стороны, это будет стимулировать иностранный бизнес к поиску партнеров в Грузии, с целью благотворного сотрудничества, нацеленного на сбыт товаров совместного производства в ЕС. Протокол определяет параметры категорий, относящихся к правилам происхождения, таких, как товары, полностью произведенные в стране, товары кумулятивного происхождения, достаточным образом обработанные или переработанные товары. Протокол устанавливает единицы контроля, объясняет правила, относящиеся к таким категориям, как оборудование, запчасти и инструменты, наборы, нейтральные элементы. Товары считаются происходящими из договаривающейся стороны, «если они полностью произведены в стороне или их составные части подверглись достаточной обработке или переработке в данной стране».

Использование кумулятивных правил происхождения товаров также крайне важно для облегчения торговли. Статья 3 Протокола 1 Соглашения об Ассоциации ЕС-Грузия гласит, что «...товары считаются происходящими из экспортирующей стороны, если они приобретены в ней, или же если входящие в их состав материалы приобретены в Турции, к которой применимо Решение Ассоциативного Совета ЕС-Турции №1/95 от 22 декабря

10 Соглашение об Ассоциации ЕС-Грузия. Протокол I: Об определении концепции «происходящих товаров» и методов административного сотрудничества.
См http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=30&info_id=17011

1995 г.[11], при условии, что обработка или переработка, проведенные в экспортирующей стороне, выходит за пределы процедур, указанных в Статье 6 настоящего Протокола. Подобные материалы не обязательно должны были подвергнуться достаточной обработке или переработке...». В то же время, в соглашении не предусмотрена возможность кумуляции с другими странами-партнерами ЕС или ассоциированными странами в регионе или за его пределами. В будущем ЕС планирует признать кумуляцию товаров, произведенных в Грузии, Молдове, Украине, странах ЕАСТ и Швейцарии. Обсуждается и возможность согласования с единой Европейско-Средиземноморской системой кумулятивных правил происхождения.

## ТЕХНИЧЕСКИЕ БАРЬЕРЫ

Технические барьеры в торговле (ТБТ) являются наиболее важными препятствиями, не связанными с пошлинами, представляющими один из краеугольных камней торговой политики ЕС. Доступ промышленных товаров на рынок ЕС крайне сложен по причине многочисленных директив и правил, устанавливающих технические требования и стандарты, а также правила и процедуры оценки соответствия. Наиболее амбициозной целью создания Глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA) является устранение именно технических барьеров, дабы товары, происходящие из Грузии, попадали на рынок ЕС без до-

11 Решение Ассоциативного Совета ЕС-Турции No 1/95 от 22 декабря 1995 г. о внедрении финального этапа Таможенного Союза относится ко всем товарам, за исключением сельскохозяйственных товаров, согласно Соглашению об ассоциации между ЕС и Турцией, а также за исключением угля и стали, согласно Соглашению между Европейским объединением угля и стали и Турецкой Республикой о торговых товарах, рассматриваемых Соглашением об учреждении Европейского объединения угля и стали.

полнительного досмотра и процедур. С этой целью соглашение предусматривает внедрение в Грузии технических нормативов ЕС (директив глобальных и новых подходов), соответствующей институциональной среды (стандартизации, метрологии, аккредитации и оценки соответствия), включая институты надзора за рынком, развитие которых обеспечит эффективное внедрение европейских нормативов.

Признание Евросоюзом сертификатов соответствия, выданных национальными сертифицирующими органами, имеющими аккредитацию от национального центра по аккредитации, будет осуществляться двумя путями – грузинские органы контроля за качеством будут объединены с соответствующими европейскими органами, а между Грузией и ЕС будет заключено Соглашение по оценке соответствия и аттестации индустриальных товаров (ACAA)[12]. Данное соглашение может внедряться по секторам, по мере того, как в тех или иных секторах будет успешно осуществляться согласование законодательных норм.

## САНИТАРНЫЕ И ФИТОСАНИТАРНЫЕ МЕРЫ (SPS)

Законодательство ЕС о безопасности растений и животных (с точки зрения их пригодности в качестве продуктов питания человека) крайне развито и проработано. Грузия начала создавать свое законодательство и институции в этой сфере лишь несколько лет назад, и, соответственно, предстоит еще много работы по внедрению стандартов ЕС. В этой сфере основные задачи соглашения – согласование нормативно-правовой базы Грузии и ЕС и создание на этой основе механизма признания эквивалентности мер,

12 Соглашение об Ассоциации ЕС-Грузия, 48 Статья. См. http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=30&info_id=17011

осуществляемых сторонами соглашения. ЕС предоставил Грузии возможность практически неограниченного импорта товаров животного и растительного происхождения. Причина такого решения не в асимметричном подходе, а в том, что Грузия очень сильно отстает в плане как законодательных, так и институциональных возможностей по унификации стандартов, в том числе и в области производства.

*Список учреждений, предварительное утверждение*

По вступлении соглашения в силу, у сторон появится возможность запрашивать утверждение предприятий по переработке товаров животного происхождения, находящихся на территории экспортирующей стороны, без предварительного досмотра отдельных предприятий. Для этого контрольные органы экспортирующей стороны должны быть признаны импортирующей стороной. Таким образом, с одной стороны, упрощается регистрация учреждений, экспортирующих товары животного происхождения, а с другой стороны, на контрольные органы возлагается дополнительная ответственность, так как они должны будут сами осуществлять тестирование и досмотр, для чего им потребуется соответствующее лабораторное оборудование, персонал и опыт. Их деятельность должна быть прозрачной, в противном случае Грузия не сможет воспользоваться этой возможностью.

*Постепенное согласование и признание соответствия*

Какие преимущества создает признание соответствия? Во-первых, это признание процедуры сертификации и, соответственно, сертификатов, выпущенных соответствующей грузинской структурой. Во-вторых, это сокращения частоты пограничных проверок товаров животного и растительного происхождения (причем за эти проверки взимаются специальные платежи). Решение о со-

кращении частоты проверок (в случае успешного согласования) принимается специальной подкомиссией SPS.

## АРМЕНИЯ И ГРУЗИЯ: ВЛИЯНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ВЕКТОРОВ ИНТЕГРАЦИИ

Хотя Грузия, Молдова и Украина подписали DCFTA с ЕС, а их вступление в ЕАЭС, по своей сути являющийся Таможенным союзом, больше не на повестке дня, все же вступление в ЕАЭС других стран Восточного партнерства (особенно Армении) будет иметь влияние на торговую политику Грузии и других пограничных государств. Любое торговое соглашение может потерять свою силу, а торговые отношения будут восприниматься как соглашения между страной-членом ТС и третьей страной. Исключение возможно при условии, что все страны-члены ТС согласятся оставить в силе подписанные ими с Грузией Соглашения о свободной торговле (FTA). В последнее время в российских интеллектуальных и академических кругах часто в позитивном контексте упоминается возможность сотрудничества стран, тяготеющих к Европейскому союзу, и стран, вступивших в Евразийский союз. Также стоит упомянуть то обстоятельство, что российское правительство еще не приняло решения об отмене Соглашений о свободной торговле с тремя «упрямыми странами». В противном случае импорт в страны ЕАЭС существенно подорожает (поскольку при вступлении в ВТО Россия оставила за собой право сохранения высоких таможенных пошлин на многие товары). Естественно, страны ЕАЭС, и Армения в частности, окажутся в относительной изоляции, и их экономика будет сконцентрирована исключительно на производстве товаров, востребованных на российском рынке.

Что касается Грузии, если будет иметь место подобный сценарий, страна не будет более извлекать выгоды из «легкой торговли» с Арменией и другими соседними государствами, с которыми у нее имелся благоприятный торговый баланс и которых она ставила в один ряд своих десяти крупнейших торговых партнеров. И даже если предположить, что тарифные барьеры не помешают торговле между Арменией и Грузией, то вот технические барьеры, такие, как технические требования к промышленным товарам и санитарные/ фитосанитарные меры, могут в будущем затруднить как доступ армянских товаров на грузинский рынок, регулируемый правилами, установленными ЕС, так и доступ грузинских товаров на армянский рынок, регулируемый правилами ЕАЭС.

Впрочем, на данном этапе невозможно предугадать, какие именно препятствия могут возникнуть для двусторонней торговли. Тому есть две причины: 1) Грузия начнет интенсивное внедрение технических правил и норм ЕС только через 5-8 лет 2) между ЕС и Россией, а соответственно и между ЕС и странами ЕАЭС, в дальнейшем возможно согласование и взаимное признание технических требований.

Армения и Грузия все еще могут развивать сотрудничестве в сфере промышленности и пользоваться имеющейся у Грузии возможностью льготной торговли с Европейским Союзом. Грузинские и армянские предприятия могут, к обоюдной выгоде, создавать совместные предприятия и проекты, подпадающие под льготные правила происхождения ЕС.

Для армянских предприятий Грузия может стать путем льготного доступа на рынок ЕС. Поскольку Грузия в ближайшем будущем будет обязана создать инфраструктуру лабораторий и органов сертификации, признаваемых ЕС, армянским производите-

лям будет проще и дешевле сертифицировать свои товары в Грузии, прежде чем продавать их в Европе. И наоборот, грузинские компании смогут обращаться в армянские органы за сертификацией своих товаров для дальнейшего экспорта на рынки ЕАЭС.

В целом, обе страны могут извлечь выгоду из облегченного доступа к обоим рынкам (ЕС и ЕАЭС) и углубить экономическое сотрудничество, несмотря на то, что они сделали свой выбор в пользу разных рынков.

# АРМЕНИЯ И ГРУЗИЯ: ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ

*Вахтанг Чарая*

## ВВЕДЕНИЕ

Со 2 января 2015 г. Армения официально присоединилась к созданному на базе Таможенного Союза Евразийскому Экономическому Союзу (ЕАЭС). Это привело к определенным экономическим изменениям на постсоветском пространстве, в частности, для Грузии, которая в силу своих стратегических планов к этому времени уже подписала с Европейским Союзом Договор об Ассоциации (Association Agreement), включающий в себя также Договор о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Agreement - DCFTA).

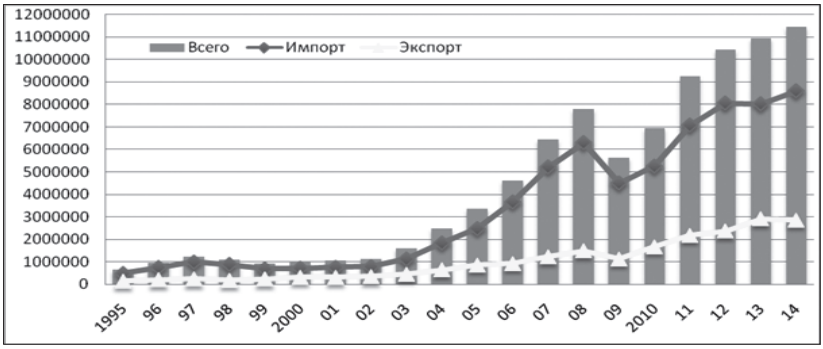
В рамках Таможенного Союза ЕАЭС, страны-участницы договора обязуются координировать: экономическую политику, общие таможенные регулирования и снятие ограничений на торговлю между странами-членами договора. В то же время, необходимо учитывать, что эти меры не вызовут мгновенного изменения экономического состояния этих стран, а реальный процесс экономической интеграции может занять пару десятков лет. При сложившихся обстоятельствах, вхождение двух соседних кавказских стран в разные экономические обьединения, в частности – Грузии в европейский экономический блок, а Армении в евразийский, появляются как новые возможности, так и проблемы экономического сотрудничества между двумя странами.

# РОЛЬ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В ГРУЗИНО-АРМЯНСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Для того, чтобы определить, какое влияние может иметь появление двух разных экономических блоков в призме Грузино-Армянских экономических отношений, необходимо принять в рассмотрение несколько важных факторов, какими являются торговля и инвестиции (статистические данные взяты с Грузстата).

Для начала рассмотрим структуру грузинского торгового оборота с внешним миром (см. График 1). Несмотря на неуклонный рост грузинского торгового оборота за последние 15 лет, стоит отметить, что соотношение импорта с экспортом, по прежнему составляет трехкратный показатель, но в абсолютном измерений негативный торговый баланс вырос с нескольких сотен миллионов американских долларов до 5.7 млрд. долларов на 2014 г., что крайне негативно сказывается на экономике Грузии в целом.

**График 1. Торговый оборот Грузии (1995 – 2014 гг.)** [1]




*Источник – Грузстат*

1 National Statistics office of Georgia http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

Грузия и Армения, хотя и являются соседними странами, но в силу своих малых экономик никогда не являлись доминирующими торговыми партнерами ни с одной, ни с другой стороны. С 1995 по 2014 гг. торговый оборот между двумя странами составил менее 2.9 млрд. долларов, в частности экспорт из Грузии в Армению – чуть более 1.9 млрд. долларов, а импорт – 967 млн. долларов. Но с другой стороны имел место неуклонный тренд роста за последние десять лет, если не брать во внимание 2009 г. по причине Российско-Грузинской войны 2008 г. и глобального финансового кризиса, который по определенным причинам оказали огромное экономическое влияние, как на Грузию, так и на его партнеров. Несмотря на спад грузинского экспорта в Армению в 2014 г., важно заметить, что общий торговый оборот по сравнению с 2013 г., хотя и незначительно, но вырос и впервые вплотную приблизился к сумме в 500 млн. долларов (см. График 2).

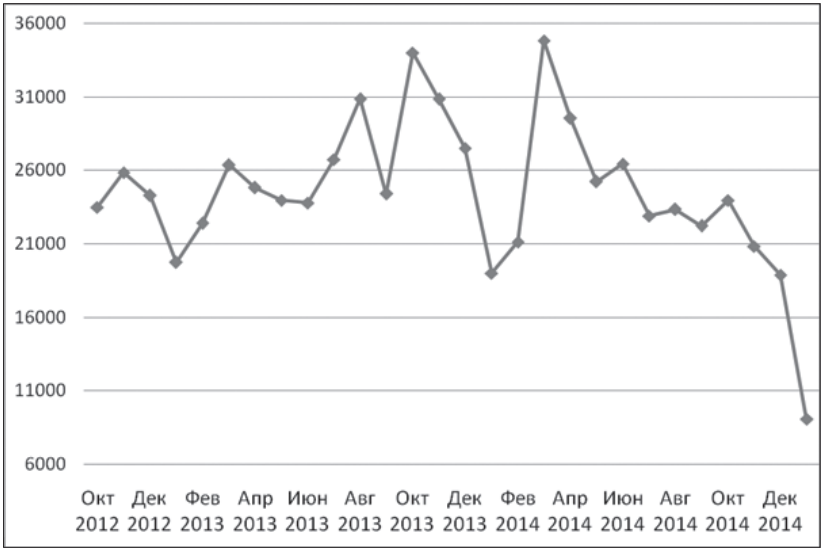
**График 2. Торговый оборот Грузии и Армении (1995 – 2014 гг.)** [2]

*Источник – Грузстат*

2 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

Отдельно стоит рассмотреть статистику экспорта грузинских товаров в Армению за последние 28 месяцев (так как оживление и спад грузинского экспорта в Армению пришелся именно на этот промежуток времени) и особенно тенденции за последние полгода (см. График 3). Если рассматривать начало года в 2013, 2014 и 2015 гг., то можно заметить, что январь – это месяц, когда торговый оборот между этими странами только-только набирает обороты (после предновогоднего спада). Однако, в отличие от первого месяца 2013 и 2014 годов, начало 2015 г. не так уж оптимистично: экспорт уступает аналогическим показателям предыдущих лет примерно в два раза.

**График 3. Помесячные показатели экспорта из Грузии в Армению. Торговый оборот Грузии и Армении (Октябрь 2012 – Январь 2015 гг.)[3]**




*Источник – Грузстат*

3 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

Является ли этот спад последствием интеграции Грузии и Армении в разные экономические блоки? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо изучить структуру торгового оборота этих стран. По официальным данным Грузстата, грузинский экспорт в Армению в 2014 г. снизился на 9% (27 млн. долларов) по сравнению с 2013 г. Основными экспортными продуктами являлись легковые автомобили, удобрения, пшеница, соевое масло, электроэнергия и другие продукты (см. Таблицу 1).

**Таблица 1. Грузинский экспорт в Армению (2013 – 2014 гг., тыс. долл.)[4]**

| Наименование продукта | 2013 г. | 2014 г. |
|---|---|---|
| **Всего** | **315 413,8** | **288 244,4** |
| Легковые автомобили | 120 597,5 | 129 324,7 |
| Удобрения минеральные или химические, азотные | 12 502,9 | 12 570,5 |
| Пшеница и меслин | 45 621,4 | 12 376,9 |
| Соевого масла и сопутствующие | 7 926,0 | 8 796,1 |
| Грузовые автомобили | 8 554,2 | 8 525,2 |
| Электроэнергия (1000 кВтч) | 2 926,4 | 7 520,1 |
| Кукуруза | 11 976,4 | 7 213,2 |
| Дерево (плитки) | 7 310,2 | 6 152,7 |

*Источник – Грузстат*

Примечательно что в 2014 г. (ре)экспорт легковых автомобилей, которому принадлежит львиная доля грузинского экспорта, вырос на 7.5% (примерно 9 млн. долларов), что можно объяснить желанием армянских граждан приобрести легковые автомобили

4 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

до введения армянской стороной специальных пошлин в связи с ее вхождением в ЕАЭС, что подтверждается фактом бума импорта легковых автомобилей в Армении в последние месяцы 2014 г. В целом, (ре)экспорт легковых автомобилей из Грузии за январь 2015 г., по сравнению с январем 2014 г., сократился вдвое – с 43.4 млн. до 22.2 млн. долларов, в чем основную роль сыграло минимизация экспорта в Армению (и в Азербайджан с 20.4 до 13.7 млн. долларов в 2014 и 2015 гг. соответственно).

По другим основным экспортным позициям, интересные изменения произо-шли в подпунктах: пшеница и маслины, экспорт которого снизился в 3.5 раза; электроэнергия, которая выросла с 2.9 до 7.5 млн. долларов; а экспорт кукурузы снизился примерно на 40% (с 12 млн. до 7.2 млн. долларов). Таким образом, снижение грузинского экспорта в Армению в 2014 г. никак не было связанно с ожиданиями вступления Армении в ЕАЭС, однако с начала 2015 г. этот фактор как раз и явился основной причиной спада торгового оборота между этими двумя субъектами международного права (см. График 3).

Для полноты картины рассмотрим также структуру грузинского импорта из Армении, который в 2014 г. по сравнению с предыдущим годом вырос на 15% (28 млн. долларов) за счет роста импорта медных руд и концентратов на сумму в 32 млн. долл. В то же самое время снизился импорт таких продуктов, как цемент – более чем на 7 млн. долларов и ненатурированный этиловый спирт, с 6.6 млн. до 1.8 млн. долларов (см. Таблицу 2).

Несмотря на процессы интеграции Грузии и Армении в разные экономические блоки, эти страны, хотя и с рядом исключений, но пользуются возможностями Договора о свободной торговли от 14 августа 1995 г.

**Таблица 2. Грузинский импорт из Армении (2013 - 2014 гг.)** [5]

| Наименование продукта | 2013 г. | 2014 г. |
|---|---|---|
| **Всего** | **181 917,8** | **210 312,7** |
| Медные руды и концентраты | 100 001,9 | 132 260,2 |
| Бутыли, бутылки и прочие небольшие стеклянные контейнеры | 16 418,8 | 12 997,0 |
| Цемент | 12 652,2 | 5 071,6 |
| Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие | 1 386,2 | 4 895,1 |
| Продукты для перевозки грузов из пластмассы или упаковки | 5 436,6 | 4 728,0 |
| Овцы и козы живые | 904,1 | 4 125,9 |
| Сигары, сигариллы и сигареты из табака или его заменителей (1000 штук) | 3 688,6 | 4 099,3 |
| Неденатурированный этиловый спирт, концентрация спирта в 80% об. и менее, алкогольные напитки (л 100% спирта) | 2 749,0 | 3 242,1 |
| Картофель, свежие или замороженные | 976,3 | 2 933,1 |
| Неденатурированный этиловый спирт, концентрация спирта в 80 об.% Или более (л) | 6 614,7 | 1 785,2 |

*Источник – Грузстат*

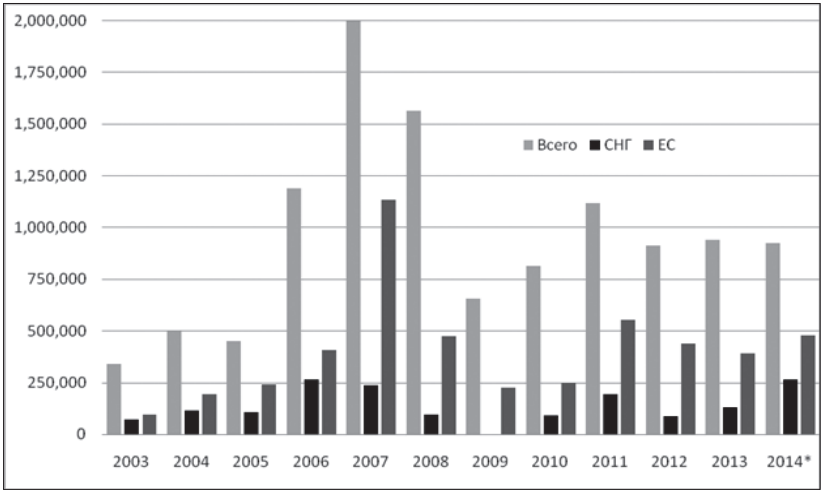
С другой стороны, обязательства, взятые Грузией перед ЕС, а Арменией перед ЕАЭС, являются приоритетными. Скорее всего, грузино-армянский договор о свободной торговле будет действовать до 2020 г., пока Армения полностью присоединится к ставкам единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Улучшение инвестиционного климата Грузии практически никак не сказывается в притоках армянских прямых иностран-

5 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

ных инвестиций в Грузию, 42% которых поступают из стран ЕС и только 14% из стран СНГ (с 1996 г. по III кв. 2014 г.), что в абсолютных значениях составляет почти 5.2 млрд. долларов из ЕС и 1.75 млрд. долларов из СНГ (см. График 4).

**График 4. Прямые иностранные инвестиции в Грузию из стран ЕС и СНГ (2003 - 2014 гг.)**

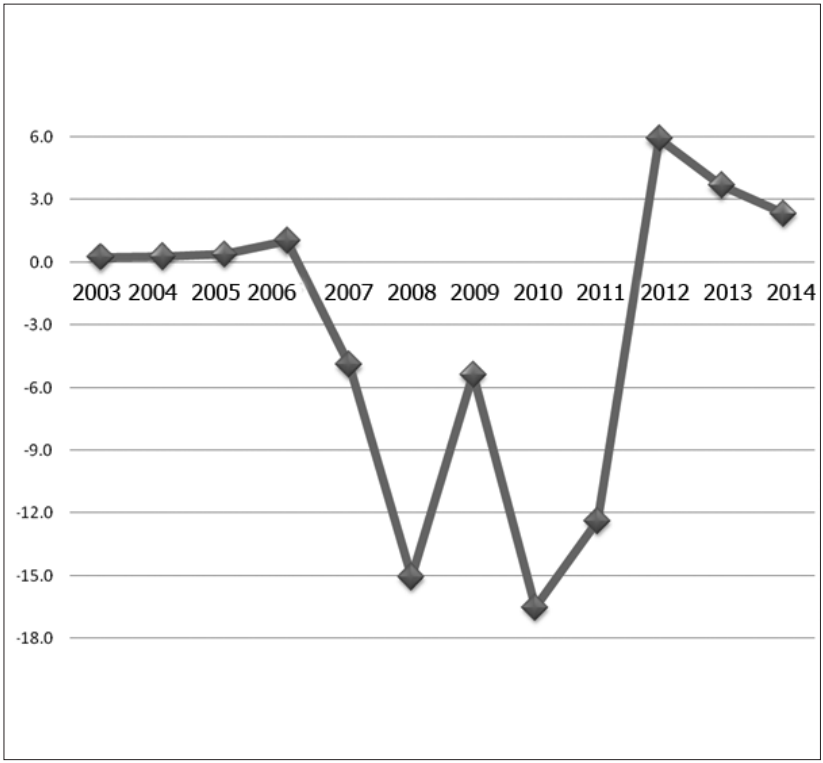



**Данные за первые три квартала 2014 г., источник – Грузстат*[6]

При детальном исследований армянских прямых инвестиций в Грузию, видно, что с 2007 по 2011 гг. армянские инвесторы предпочитали вывозить свои сбережения за границу, и только в 2012 г. этот показатель достиг положительного значения в 6 млн. долларов. Однако в 2013 и 2014 гг. грузинский рынок стал менее интересным для армянской стороны и инвестиции составили всего лишь 3.7 млн. и 2.3 млн. долларов соответственно (см. График 5).

6 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=140&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

**График 5. Прямые иностранные инвестиции из Армении в Грузию (2003 - 2014 гг.)**




**Данные за первые три квартала 2014 г., источник – Грузстат*[7]

По данным Грузстата, заинтересованность армянских инвесторов в разных отраслях грузинской экономики больше всего оно проявляется в таких секторах как транспортно-коммуникационная и гостинично-ресторанная сферы (см. Табл. 3).

7 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=140&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

**Таблица 3. Инвестиции из Армении в Грузию (тысяч долларов)[8]**

| Сектор | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 1 кв. | 2013 2 кв. | Всего |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Сельское хозяйство | – | 25 | 60 | – | – | 85 |
| Консультирование | – | -5 | 87 | 67 | 126 | 275 |
| Недвижимость | – | – | 90 | 20 | 27 | 137 |
| Финансовый сектор | 150 | 219 | -92 | -154 | 59 | 182 |
| Промышленность | -15 574 | – | – | – | – | -15 574 |
| Производство | – | -14 036 | 687 | 44 | 169 | -13 137 |
| Здания | -1 161 | -503 | 62 | -44 | -34 | -1 681 |
| Гостиницы и рестораны | – | – | -2 | 303 | 27 | 328 |
| Транспорт и комуникации | -32 | 419 | 214 | 93 | 235 | 930 |
| Другое | 101 | 1 498 | 4 826 | 654 | 837 | 7 916 |

Также стоит отметить что армянские инвесторы перепродали и/или вывезли свои инвестиции из нескольких секторов грузинской экономики, в частности: промышленное производство и здания (см. таблицу 3). Однако новые обстоятельства игры в регионе должны сплотить грузинских и армянских инвесторов, так как свободная торговля между Грузией и ЕС дает новые возможности не только грузинским, но и армянским бизнесменам по вывозу своей продукции из Грузии в ЕС без каких-либо таможенных пошлин, тогда как предоставленный со стороны ЕС Ар-

8 GEOSTAT http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=140&lang=eng (downloaded 03.05.2015)

мении пакет GSP+, дает право беспошлинного экспорта только ограниченного числа наименований продуктов, которые в основном являются для Армении непрофильными.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Новые реалии в регионе, интеграция двух соседних стран в разные экономические пространства создает как новые возможности, так и новые проблемы для полноценного экономического сотрудничества Грузии и Армении. Вследствие вышеуказанных причин потери уже понес грузинский экспортный потенциал, и по показателям 2015 г. он снизился вдвое по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в основном по причине сокращения (ре)экспорта легковых автомобилей, который являлся основным экспортным продуктом Грузии в Армении.

Однако, по нашему мнению, возникают новые возможности для взаимных инвестиции, так как возможность свободной торговли между Грузией и ЕС открывает новые возможности как для местных, так и для иностранных инвесторов, что при правильном подходе могут позитивно использовать армянские инвесторы, в частности, в секторах энергетики, горнорудной продукции и сельскохозяйственных продуктов.

# АРМЕНИЯ - ГРУЗИЯ: ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ТРАСПОРТНО-КОММУНИКАЦИОННОГО И ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

*Гагик Саргсян*

С начала 1990-х гг. из-за сложных отношений с Азербайджаном и его союзником – Турцией, Армения находится в экономической блокаде. Южный сосед Армении – Исламская Республика Иран – имеет проблемы в отношениях со странами Западной Европы и США, что также косвенно отрицательно отражается на экономике Армении.

Исходя из этого, Грузия является «окном» Армении во внешний мир. Через территорию Грузии проходят транспортные и энергетические коммуникации в Армению, в т. ч. газопровод, обеспечивающий приток «голубого топлива» из России, 74.8% внешней торговли (импорт, экспорт) Армении осуществляется через территорию Грузии.

27 июня 2014 г. Грузия подписала Соглашение об Ассоциации с Евросоюзом, предусматривающее вхождение в зону свободной торговли с ЕС. Армения предпочла присоединиться к Евразийскому Союзу России, Белоруссии и Казахстана. 10 октября 2014 г. Президент Армении Серж Саргсян в Минске подписал Договор о присоединении РА к договору о Евразийском экономическом союзе. Однако и после вхождения в ЕАЭС, Армения, в связи с отсутствием сухопутной границы с ним, будет, как и раньше, использовать территорию Грузии для выхода на рынок России и других стран-членов ЕАЭС.

В связи с этим в договоре о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 10 октября 2014 г. по этому поводу имеется специальное приложение №5, где оговаривается, что «товары Евразийского экономического союза при перемещении с таможенной территории Союза на таможенную территорию Союза через территории иностранных государств в соответствие с таможенной процедурой таможенного транзита сохраняются статус товаров Евразийского экономического союза».

В приложение №4 к Договору дан перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода (2015-2022 гг.). Арменией применяются ставки ввозимых таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза. В перечне 774 «чувствительных товаров». На 2015 г. ставки ввозных таможенных пошлин установлены не выше 10%.

Военно-Грузинская дорога – самый популярный транзитный маршрут и российская продукция попадает в Армению (и иные страны региона) через КПП «Верхний Ларс». К сожалению, пропускная способность Военно-Грузинской дороги сильно страдает от погодных условий. По оценкам директора «Джорджиан Бизнес Инсайт» (BPI) Ираклия Леквинадзе, в аварийные дни ежесуточные потери для одной лишь Грузии составляют 3-4 млн. долларов США. Грузия принимает участие в строительстве многомиллиардных региональных инфраструктурных проектов, которые проходят по ее территории. Это нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан, газопровод Баку-Тбилиси-Эрзерум, железная дорога Баку-Тбилиси-Ахалкалаки-Карс.

Все эти проекты, огибающие территорию Армении, к сожалению, можно считать как вызов, даже угрозу для углубления экономической блокады Армении. В этой связи наиболее благопри-

ятным для Армении было бы восстановление Транскавказской железной дороги через Абхазию, что дало бы возможность выхода армянских товаров на рынки не только стран ТС-ЕАЭС, но и ЕС. В то время это ослабило бы блокаду Армении со стороны Турции и Азербайджана.

К сожалению, сохраняющийся абхазский конфликт, а возможно и нежелание официального Тбилиси портить отношения с Баку, делают данную перспективу маловероятной и неосуществимой в ближайшем будущем. Так что Армения полагается в основном на автомобильные и железные дороги, идущие через Грузию и Иран, и авиацию.

Армения не имеет выхода к морю. Ближайшим морским портом является Поти в Грузии, через который Армения имеет доступ к странам Черноморского региона. Армения связывает определенные надежды с новым проектом железной дороги, соединяющим Армению с Ираном, который проложит маршрут вплоть до Персидского залива и странам Центральной Азии, Ближнего Востока, Индию и Китай. С Ираном Армения имеет автомобильное сообщение и роль Армении важна для Грузии в экономическом сотрудничестве с Ираном.

В сентябре 2012 г. при поддержке Азиатского банка развития началось строительство новой автомагистрали «Север-Юг». Программа, на которую банк выделил 500 млн. долларов, предполагает строительство и ремонт дорог от южной границы Армении с Ираном до северной границы с Грузией. Цель программы – обеспечить выход Армении к международным торговым путям и рынкам. В частности, автомагистраль будет тянуться от юга Армении – города Мегри – до грузинских портов на Черном море – Батуми и Поти. Программа предусматривает строительство автомагистрали Ереван-Батуми, длиной около 700 километров. Стро-

ительство магистрали позволит быстро и безопасно перевозить грузы из стран Персидского залива в Европу и обратно. После завершения строительства новой высокоскоростной трассы общей протяженностью 556 км значительно возрастет объем перевозок от южной границы Армении до грузинской границы и далее к портам Черного моря.

В целом сотрудничество в области транспорта успешно продолжается. Реабилитация (реконструкция) региональной автомобильной дороги Мегри-Ереван-Гюмри-Бавра-Ниноцминда-Ахалцихе-Шуахеви-Батуми положительно отразилась на динамике роста грузовых автомобильных перевозок между Республикой Армения и Грузией.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) является наиболее точной характеристикой, определяющей уровень экономического развития, а также роста экономики. Перед распадом СССР, в 1990 г., Грузия по ВВП на душу населения занимала первое место в Закавказье, опережая Азербайджан и Армению: Грузия – 6000 долларов, Азербайджан – 4800 долларов, Армения – 3000 долларов в текущих ценах. В 2013 г., по данным Всемирного Банка, ВВП по покупательной способности на душу населения в текущих ценах составил в Грузии 7,176 долларов, а в Армении – 7,776 долларов.

Между Арменией и Грузией были заключены около 80 международных договоров и соглашений. Кроме сотрудничества в области транспорта, основными направлениями экономических взаимоотношений между странами являются торговля, энергетика, туризм и сотрудничество в сфере инвестиции. В экономической сфере действуют договора о «Свободной торговле» и «О поощрении и защите иностранных инвестиций». С 1 января 2012 г.

действуют соглашения Армении об избегании двойного налогообложения с 35 странами, в том числе с Грузией.

Значительным фактором двусторонней торговли между Грузией и Арменией является эффективное функционирование режима свободной торговли, действующее в рамках СНГ и согласно двум договорам, заключенным между Арменией и Грузией. Главной сутью режима является не только передвижение товаров без таможенных пошлин, но и также предоставление равных условий для экспорта и импорта продукции при косвенном налогообложении.

По данным за 2014 г., Армения стала вторым экспортным партнером Грузии и седьмым торговым партнером. Товарооборот между двумя странами составил около 500 млн. долларов. Крупнейшими же торговыми партнерами Грузии стали, как и в предыдущие годы, Турция и Азербайджан – 1966,7 млн. долларов и 1182.0 млн. долларов соответственно. В 2014 г. товарооборот Армении составил 5920.9 млн. долларов (5864.6 млн. – в 2013 г.). Из них на Грузию пришлось 156.0 млн. долларов (151.9 млн. – годом ранее). Экспорт из Армении составил 84 млн. долларов, импорт из Грузии – 72 млн. долларов.

Таким образом, удельный вес товарооборота с Грузией составляет всего 2.6% товарооборота Армении, а темпы роста по сравнению с предыдущим периодом резко упали (103.5% – за девать месяцев 2014 г. против 126.8% за 2013 г.).

Посмотрев на перечень товаров, экспортируемых из Армении в Грузию за девять месяцев 2014 г. и имеющих максимальную таможенную стоимость, увидим, что из Армении чаще всего в Грузию экспортируются стеклянные бутылки, флаконы, прочие аналогические стеклянные изделия (код ТН ВЭД 7010). Удельный вес в общем объеме составляет 18,4%, а таможенная стоимость 10,7 млн. долларов.

На втором месте с показателем 7.5% (код ТН ВЭД 2711) газы и углеводороды газообразные. Таможенная стоимость – 4,35 млн. долларов. Дальше идут цемент (код ТН ВЭД 2523) – 6,2%, 3,6 млн. долларов; изделия для транспортировки или упаковки (код ТН ВЭД 3923) – 5,8%, 3,4 млн. долларов; овцы и козы – 5,4%, 3,12 млн. долларов; картофель свежий и охлажденный, удельный весь 4,8%, таможенная стоимость – 2,8 млн. долларов. Экспортируются из Армении в Грузию также сигареты, спирт этиловый, лекарственные средства.

Перечень товаров, импортируемых в Армению из Грузии и имеющих максимальную таможенную стоимость за январь-сентябрь 2014 г., открывают удобрения минеральные, химические, азотные (код ТН ВЭД 3102) – удельный вес в общем объеме импорта 22,2%, таможенная стоимость 11,7 млн. долларов. На втором месте электроэнергия (код ТН ВЭД 2716) – 14,2% процента, таможенная стоимость 7,52 млн. долларов. Далее идут плиты древесно-стружечные (код ТН ВЭД 4410) – 8,9%, 4,7 млн. долларов; изделия из гипса (код ТН ВЭД 6809); воды, включая минеральные и газированные (код ТН ВЭД 2202) – соответственно 7,5% и 5,6% и 3,95 и 2,94 млн. долларов.

Армения пользуется статусом страны бенефициара режима GSP с Канадой, Японией, Норвегией, Швейцарией и США. С 1 января 2009 г. Армения была включена в список стран, получивших режим GSP+ от Европейского Союза.

С целью увеличения объема внешнеторгового оборота между нашими странами важны организация и участие в специализированных выставках и ярмарках для взаимного ознакомления с армянской и грузинской продукцией. К сожалению, бизнесмены с армянской и грузинской сторон недостаточно активно сотрудничают в сфере инвестиций. Рост объема инвестиций и участие

бизнес кругов обоих стран в реализации инвестиционных проектов является обязательной составляющей в развитии бизнес-отношений между представителями деловых кругов Грузии и Армении.

С целью углубления двустороннего сотрудничества, очень важны постоянные встречи между грузинскими и армянскими бизнес-кругами. Необходимо углублять сотрудничество и обмениваться информацией об инвестиционных проектах в сфере туризма, недвижимости, легкой промышленности, сельского хозяйства, информационных технологий и на взаимной основе организовывать бизнес-туры для представителей бизнес кругов обеих стран.

С целью углубления инвестиционного сотрудничества необходим также обмен информацией относительно иностранных инвесторов, действующих на территории Грузии или Армении, и содействовать проведению соответствующих встреч с инвесторами Грузии и Армении. Следует надеяться, что несмотря на интеграцию в разные экономические блоки, и Армения, и Грузия будут стимулировать взаимные инвестиции, предоставив друг другу доступ к масштабным рынкам ЕС и ЕАЭС.

Промышленная политика Армении ориентирована на экспорт. Армения – горная страна, богатая природными ресурсами, такими как железо, медь, молибден, свинец, цинк, золото, серебро, сурьма, алюминий и другие дефицитные и редкие металлы. Армения обладает также ресурсами, которые широко используются в строительстве – туф, перлит, пемза, цеолит, шлак, базальт, мрамор.

Армения также богата минеральными водами – Джермук, Бжни, Дилижан, Арзни, Анкаван, Севан, Арарат, которые известны в мире благодаря лечебным и органолептическим свойствам своих вод. Потому и самыми быстро развивающимися отраслями

промышленности в Армении являются добыча полезных ископаемых и металлургия, пищевая промышленность, производство строительных материалов, фармакология, текстильная и ювелирная промышленности.

Армения обладает огромным потенциалом в таких отраслях, как информационные технологии, легкая промышленность, химия, биотехнологии, машиностроение, приборостроение, электротехника, строительные материалы. Пищевая отрасль Армении также быстро растет и обладает большим экспортным потенциалом, благодаря местным экологически чистым сельскохозяйственным продуктам.

Основные стратегические направления экономического развития, определенные Правительством Армении – это увеличение конкурентоспособности армянской продукции на мировом рынке, развитие новых, передовых технологий, развитие инновационной экономики, создание новых рабочих мест и предпосылок для устойчивого экономического развития, увеличение доли экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции, стимулирование и привлечение прямых иностранных инвестиций.

В качества одного из механизмов решения данных задач Правительство РА определило создание специализированных свободных экономических зон в соответствии с принятым в 2011 г. законом о «Свободных экономических зонах». В феврале 2012 г. ЗАО «Ситроникс Армения» был подписан с Правительством РА соответствующий договор о предоставлении статуса оператора СЭЗ. Открытие СЭЗ «АЛЬЯНС» состоялось в июле 2013 г. Основными стратегическими направлениями деятельности СЭЗ являются – передовые и наукоемкие технологии и производства на базе «РАО Марс», развитие и внедрение инноваций в области передовых технологий.

Более 50000 м² площади занимает ювелирная свободная экономическая зона MERIDIAN. СЭЗ MERIDIAN – уникальная платформа с кластерной инфраструктурой для производства ювелирных изделий, часов и обработки алмазов. Преимущества для резидентов - свободная репатриация капитала, прибыли и дивидендов, отсутствие валютных ограничений, государственная поддержка ювелирного сектора-приоритета стратегии промышленного развития, режим «одного окна», богатые традиции ювелирного искусства, квалифицированная и доступная рабочая сила, стратегическое местоположение: близость к Европе, России, Центральной Азии и Ближнему Востоку. Налоговые и таможенные преимущества СЭЗ впечатляют: налог на прибыль, НДС, подоходный налог, таможенные пошлины и налог на имущество составляют 0%.

Вся территория Армении обеспечена электричеством, газом и водой. Страна имеет атомную электростанцию, две тепловые электростанции и более сотни гидроэлектростанций. Существует также трехсторонний договор между Арменией, Грузией и Ираном по поставке через территорию Армении электричества в Грузию и синхронизацию работы энергосистемы в параллельном режиме.

Армения и Грузия очень активно сотрудничают в сфере туризма. Обе страны являются полноправными членами Всемирной Туристской Организации (UNWTO) и принимают участие в текущих проектах организации, в том числе, в «Туристской Инициативе Южного Кавказа», основной целью которой является создание и эффективное продвижение на международном рынке совместных региональных туристских продуктов.

Армения, помимо торговых отношений, важна для Грузии ввиду растущего числа визитеров и туристов, посещающих стра-

ну в течение года. В силу близости Черного моря, невысоких транспортных расходов и исторических обстоятельств удельный вес туристов из Армении довольно высок. По данным за 2013 г. Армения заняла второе место после Турции количеством визитеров и туристов: около 1.3 млн. посетителей. Из Грузии Армению посетили около 230 тыс. туристов – в основном этнические армяне – граждане Грузии. Туроператорам наших стран необходимо сотрудничать в создании общего туристического маршрута для культурных туров с целью привлечения туристов из дальних стран и на взаимной основе организовывать информационные туры для журналистов и туроператоров обеих стран, принять участие в международных туристических выставках, проводимых на территории сторон. Проблемами в сфере развития туризма можно назвать качество железных дорог и отсутствие на данный момент прямой воздушной связи между Ереваном и Батуми.

# НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА:

## РЕКОМЕНДАЦИИ АРМЯНО-ГРУЗИНСКОГО ЭКСПЕРТНОГО ФОРУМА

- Грузии и Армении следует прилагать всевозможные усилия по сохранению режима свободной торговли в своих двусторонних торгово-экономических отношениях, вне зависимости от векторов внешней политической интеграции.
- Необходимо осознавать, что существующее различие в векторах интеграции между Арменией и Грузией, когда Армения интегрировалась в Евразийский Экономический Союз, а Грузия вступила в Зону Свободной Торговли ЕС, подписав Ассоциативное соглашение, является не только вызовом, но и возможностью пользоваться одновременно привилегиями обоих объединений экономиками и экономическими акторами двух стран.

- Для Армении эффективным способом использовать преимущества подписания Соглашения об Ассоциации Грузии с ЕС может быть сертификация в Грузии армянских товаров прежде, чем продажа их в Европу, что будет наиболее безболезненным способом входа армянских товаров на европейский рынок. В свою очередь, грузинские производители могут обращаться в армянские органы за сертификацией своих товаров для дальнейшего экспорта на рынок ЕАЭС.

- Еще одним способом использовать во благо экономик Армении и Грузии разнонаправленность интеграции стран является возможность создания совместных предприятий и проектов соответственно в Грузии и Армении, с целью соответствия правилам льготной торговли с Европейским Союзом и Евразийским Экономическим Союзом.

- Армении и Грузии следует постепенно начать внедрять фитосанитарные нормы Европейского Союза с тем, чтобы иметь возможность экспортировать в ЕС. Вместе с тем, на фоне сближения норм регулирования в ЕС и ЕАЭС, это будет необходимостью уже в среднесрочной перспективе.

- Армения и Грузия могут инвестировать в экономику друг друга, что позволит совместными силами развиваться. Например, наиболее перспективным направлением для армянских инвестиций в грузинской экономике могли бы стать секторы энергетики, горнорудной продукции и сельскохозяйственных продуктов.

- Грузия и Армения могут и должны активно сотрудничать особенно в сфере туризма. Туроператоры двух стран могут разработать общий туристический маршрут для культурных туров для иностранцев, а также для журналистов и туроператоров из самих Грузии и Армении. Целесообразно участие в международных туристических выставках, проводимых на территории соответственно Грузии и Армении.

# АВТОРЫ МАТЕРИАЛОВ

**Давид Арутюнян** – Национальный координатор военно-политических программ, Офис ОБСЕ в Ереване, кандидат экономических наук

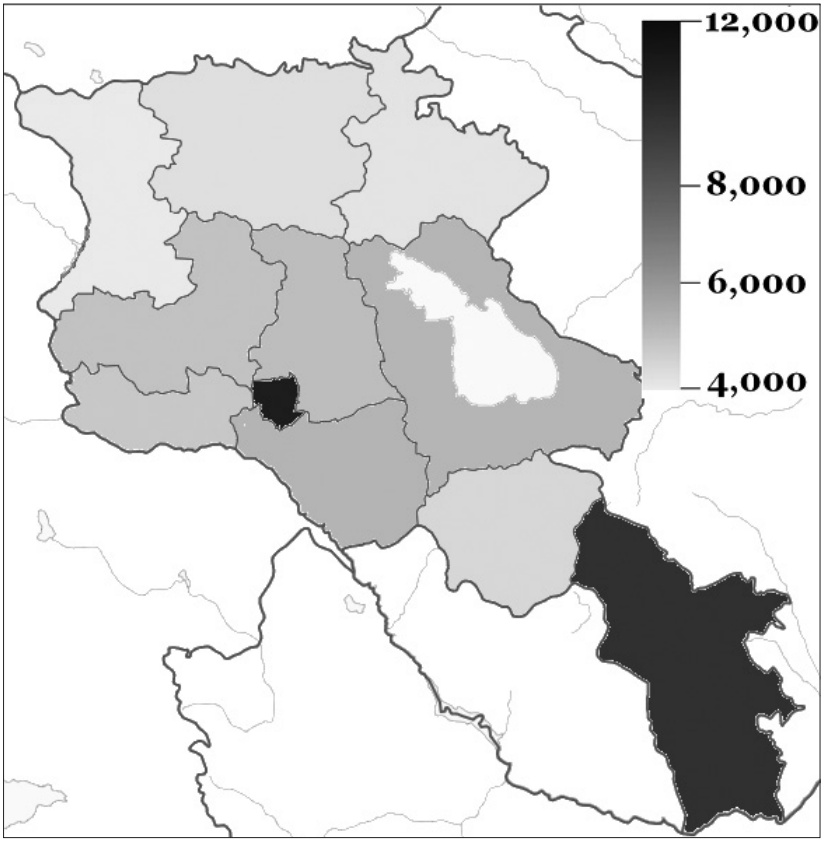
**Каха Гоголашвили** – Директор центра Европейских исследований Грузинского фонда стратегических и международных исследований (GFSIS)

**Вахтанг Чарая** – Директор Центра анализа и прогнозирования при Тбилисском государственном университета (ТГУ)

**Гагик Саргсян –** Председатель фирмы «Ной», эксперт Республиканского союза работодателей Армении (РСРА)

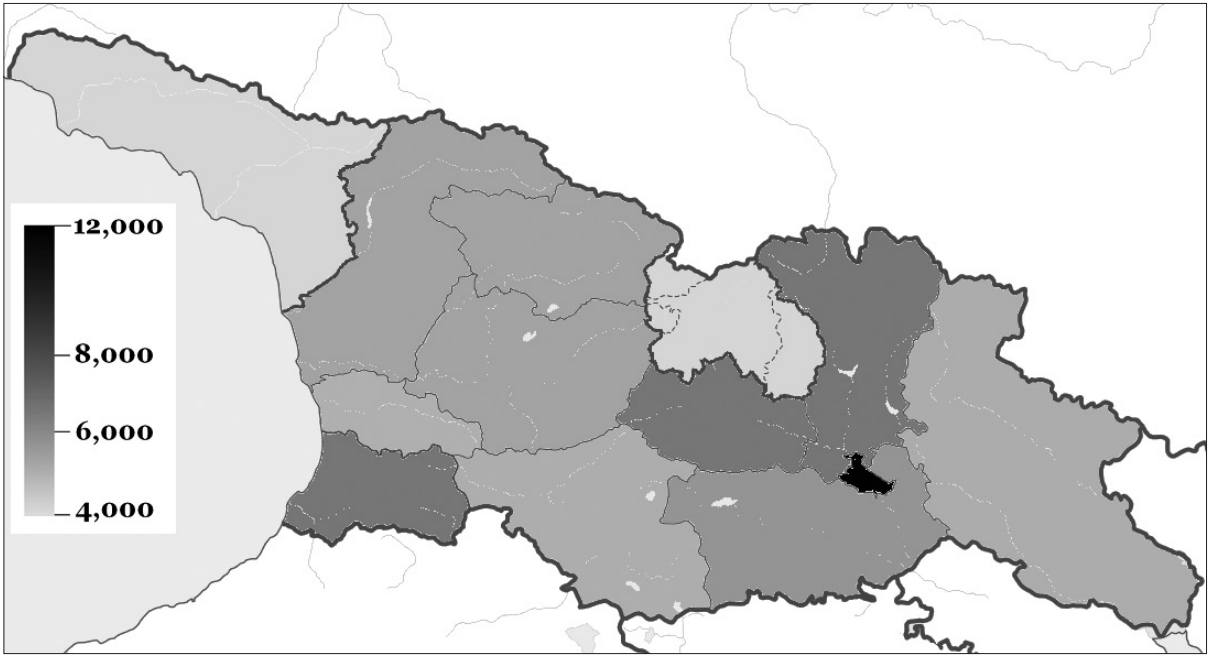
# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1. Валовый региональный продукт регионов Армении




** Согласно собственным расчетам на основании данных Armstat, World Bank и переписи населения Армении 2011 года.*

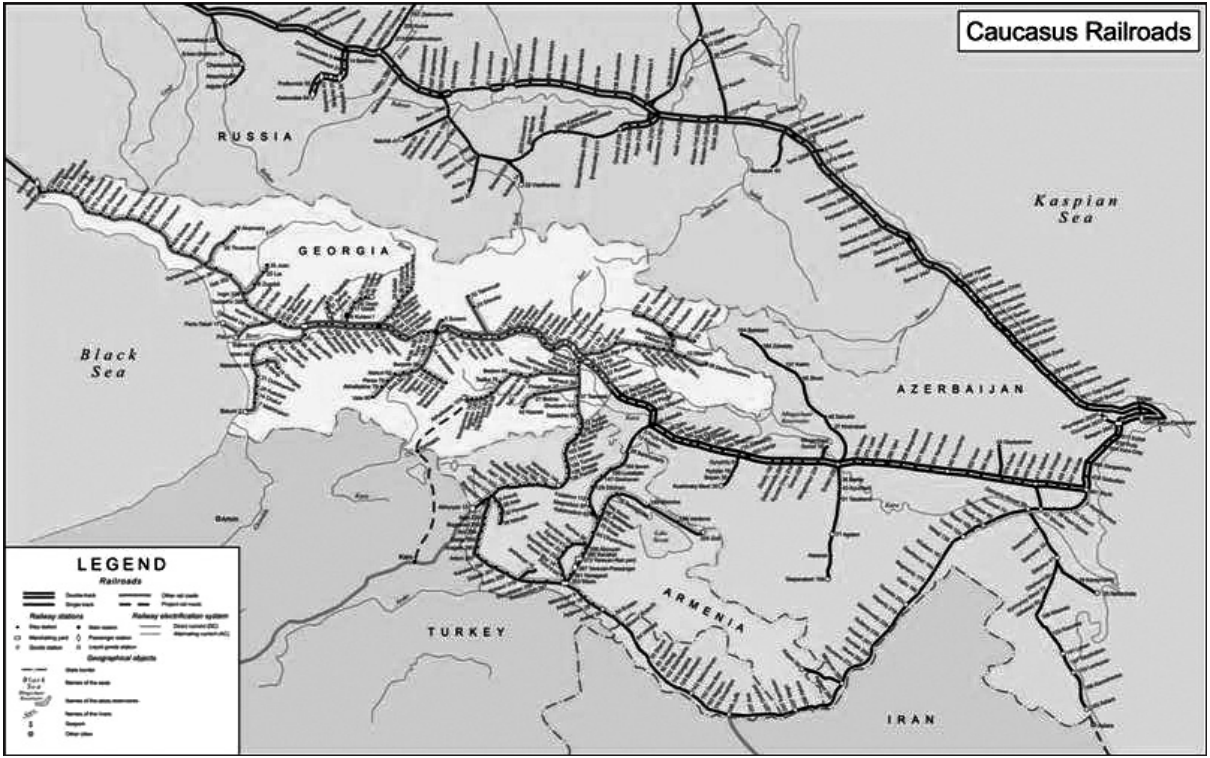
## Приложение 2. Валовый региональный продукт регионов Грузии




** Согласно собственным расчетам на основании данных Geostat и UNFPA-Грузия.*

*** Грузинская статистика данных по Абхазии и Южной Осетии не предоставляет.*

## Приложение 3. Карта железных дорог Южного Кавказа




*Источник – сайт компании “LEGI” - maps.gol.ge*

## Предыдущая публикация Армяно-грузинского экспертного Форума

Предыдущий доклад Армяно-грузинского экспертного форума вышел в январе 2015 г. В докладе были представлены результаты совместной конференции Института Кавказа (Ереван, Армения) и Республиканского Института (Тбилиси, Грузия), проведенной 5-6 декабря 2014 г. в Тбилиси при поддержке фонда Фридриха Эберта.

Доклад состоит из материалов армянских и грузинских экспертов, а также подготовленных на их основе идей и рекомендаций для дальнейшей деятельности совместного Армяно-грузинского экспертного форума.

# ИНСТИТУТ КАВКАЗА

Институт Кавказа (ИК) – один из ведущих мозговых и образовательных центров Армении и Южного Кавказа в целом. Институт осуществляет исследования в сферах политических и социальных наук, а также медийной сфере на Южном и Северном Кавказе. ИК также занимается региональными исследованиями в более широком смысле.

Институт Кавказа, основанный в Ереване в 2002 г., предлагает нейтральную платформу для беспристрастных дебатов на актуальные вопросы социально-политического развития региона. Базируясь на собственных исследованиях, ИК проводит экспертные консультации, дискуссии в рамках круглых столов и конференции. Институт Кавказа издает публикации в различных форматах, включая Ежегодник «Кавказ», который подводит итог социального, политического и экономического развитию стран и регионов Северного и Южного Кавказа каждый год.

Институт Кавказа специализируется в том, что совмещает исследования и дебаты с крепкими связями с новостными СМИ, активно вовлекая СМИ с целью знакомить общества и политические элиты региона с результатами исследований. Его широкий охват позволяет ИК оказывать влияние как на профессиональный дискурс, так и на общественное мнение, а также предлагать рекомендации политическим акторам, принимающим решения в Армении и регионе.

С момента основания в 2002 и до середины 2008 г., ИК назывался «КИСМИ» или Кавказский Институт СМИ, подчеркивая свои связи с медиа. Переименование в собственно «Институт Кавказа» отражает расширение спектра активности ИК и его фокусирование на политике, экономике и обществе в расширенном Кавказском регионе.

# РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ИНСТИТУТ

Республиканский Институт – организация с долгой и успешной историей в сфере исследований и просветительской деятельности.

Республиканский Институт – это организация гражданского общества, учрежденная в Грузии в 2008 г. как результат объединения двух организаций – Центра развития и сотрудничества (Center of Development and Cooperation, CDC) и Международного центра гражданского развития (Civic Development International Center, CDIC).

Основными сферами активности Республиканского Института являются гражданское образование, права человека, защита прав меньшинств, содействие и продвижение мирного разрешения конфликтов, добрососедские отношения и сотрудничество в регионе Южного Кавказа.

Проекты, реализованные Республиканским Институтом, включают в себя «Школу демократии» (семинары для студентов и старшеклассников), «Либеральные вечера» (публичные политические дискуссии на актуальные темы), «Диалог через исследование» (параллельные исследования в сфере публичной политики грузинских и абхазских экспертов) и публикация ряда сборников статей по правам человека и демократии в грузинской культуре.

Эксперты Республиканского Института регулярно участвуют в диалогах разных форматов между грузинскими и российскими, грузинскими и армянскими НПО, а также в рамках проектов по урегулированию абхазского и осетинского конфликта, и опубликовали множество докладов и статей на эти темы.

Институт Кавказа
и Республиканский институт
Ереван-Тбилиси • 2015

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА АРМЕНИИ И ГРУЗИИ: ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Настоящая публикация является результатом второй конференции совместного проекта Института Кавказа (Ереван, Армения) и Республиканского Института (Тбилиси, Грузия) «Армяно-грузинский экспертный форум», проведенного в Ереване 26-27 февраля 2015 г. при поддержке Фонда Фридриха Науманна. Он состоит из материалов армянских и грузинских экспертов относительно перспектив будущего экономического сотрудничества Грузии и Армении, исходя из их интеграции в разные экономические объединения.

CAUCASUS INSTITUTE

Republican Institute

Friedrich Naumann STIFTUNG FÜR DIE FREIHEIT