

Лаша Бакрадзе

Сотрудничество в сфере развития южно-кавказского региона

Кавказский Институт СМИ
Ереван, 2003

Оглавление

Введение	2
1. Европейский Союз.....	3
1.1. Тасис	3
1.2. Специальная финансовая поддержка.	6
1.3. Продовольственная безопасность.	7
1.4. Реабилитация.....	7
1.5. Пограничная поддержка.....	7
1.6. Гуманитарная поддержка.....	7
2. Всемирный Банк	9
2.1. Всемирный Банк и Грузия.....	9
2.2. Стратегия и инструменты Всемирного Банка.....	11
3. Стратегия Международной Финансовой Корпорации.....	15
4. Европейский банк реконструкции и развития	16
4.1. Европейский Банк Реконструкции и Развития и Грузия	16
4.2. Стратегические ориентиры. Секторные задачи и цели Банка	18
4.3. Работа на инвестиционный климат.....	22
5. Международный Валютный Фонд.....	23

Введение

Говоря о том, какую роль в развитии Грузии играет помощь международного сообщества, в качестве иллюстрации можно привести одну цифру. Начиная с 1994 г. объем годового бюджета страны не превышал 0.5 млрд. долларов США, а суммарный размер помощи, выделенной Грузии международным сообществом в 1994-2001 гг., превысил 3 млрд. долларов США и равноценен суммарному государственному бюджету Грузии за эти годы.

С момента восстановления независимости Грузии начали оказывать помощь ведущие иностранные доноры. В Грузии активно работают международные организации, такие, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, структуры ООН, Международный фонд развития сельского хозяйства, Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Черноморский банк торговли и развития. Помогают Грузии и многие государства - США, Германия, Великобритания, Швеция, Нидерланды, Япония, Турция, Китай, Кувейт, Франция, Дания и др.

В настоящей статье рассматривается организационная структура международной помощи Грузии, стратегии и программы крупнейших донорских организаций, действующих в Грузии – Европейского союза, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда.

1. Европейский Союз

Основа отношений между Грузией и Европейским Союзом заложена с 1991 года, когда в Грузии начали осуществлять программу Тасис (Tacis). 22 марта 1992 года Европейский Союз признал Грузию, как независимое государство, и в том же году начались двусторонние дипломатические отношения.

Сегодняшние отношения между Грузией и Европейским Союзом основываются на «соглашении о партнерстве и сотрудничестве» (РСА), подписанном в Люксембурге в апреле 1996 года, чем и были определены основные цели и задачи двустороннего сотрудничества, в том числе, содействие и поддержка процессам защиты демократических принципов в стране, законности и прав человека и перехода на рыночную экономику.

В 1992-2000 годах Грузия от Европейский Союзом получила помощь в размере до 600 млн. Евро. Указанная помощь осуществляется в пределах различных программ, в частности. Тасис (Tacis), Специальной финансовой поддержки (Exceptional Financing Assistance), продовольственной безопасности (Food Security), реабилитации (Rehabilitation), пограничной поддержки (Support to the Georgian Border Guards) и гуманитарной поддержки (ECHO).

1.1. Тасис

Тасис (Tacis), является одним из основных инструментов осуществления „согла-шения о партнерстве и сотрудничестве,, (РСА), заключенного между Грузией и Европейский Союзом. В пределах Тасис выделяются грантовые пособия для поддержки проектов и приоритетных сфер, отобранных на основании взаимосогласования. Тасис способствует углублению отношений между странами- партнеорами Европейский Союзом и преследует целью содействовать демократическим процессам в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) и оказать им помощь в процессе перехода на рыночную экономику.

В пределах Тасис (без региональных проектов), Грузия до сегодняшнего дня в виде грантов, получила более 70 млн.евро. Было осуществлено до 250 проектов, в секторах. энергетики, транспорта, сельского хозяйства, статистики, развития человеческих ресурсов, телекоммуникаций, реформы государственного сектора, содействия частному сектору, защиты окружающей среды, финансовом и секторе образования. В настоящее время в процессе осуществления находится до 30 проектов.

Среди проектов, протекающих под эгидой Тасис особенно следует отметить региональные программы Тасис, которые являются совокупностью протекающих в рамках Тасис межгосударственных программ. Они сосредоточены на следующих трех сферах: коммуникации, защита окружающей среды и юриспруденция. Программа способствует экономической и социальной

интеграции стран-участниц и развитию сотрудничества как между ним, так и с Европейским Союзом.

1.1.1. Коммуникации, предусматривает содействие экономике стран путем развития инфраструктуры. Она состоит из трех секторов и фокусируется на транзите нефти и газа (INOGATE), сухопутно-морской транспортировке грузов (TRACESA), и телекоммуникационное и почтовое обслуживание.

1.1.1.1. Основной целью программы INOGATE является реабилитация, рационализация и модернизация региональных трубопроводов нефти и газа, экспорт запасов нефти и газа каспийского и центрально-азиатского регионов на европейский и западные рынки, улучшение региональной торговли энергопродуктами.

С 1996 года выделенные по линии программы средства составили 46 млн. евро. Для достижения целей программы проводились работы в 5 основных направлениях. оценка (мониторинг) существующих трубопроводов нефти и газа, развитие новых транзитных систем нефти и газа, институциональное улучшение межгосударственной транспортировки и торговли углеводородами, неотложенные инвестиции небольшого объема инфраструктурах, вредных для окружающей среды, и передача ноу-хау (know-how) в управлении трубопроводами и ресурсами.

Программа на начальной стадии охватывала страны Азии и Кавказа. В результате дальнейшего расширения географического ареала ее действия, программа охватила другие страны Европы и Центральной Азии, включая Турцию и Иран (статус наблюдателя). В настоящее время она насчитывает до 50 стран-участниц Tacis, Phare (в странах первого потока, которые должны войти в Европейский Союз), страны бывшей Югославии и Албания, Meda (15 европейских стран и 12 стран Средиземноморья, в статусе партнеров) и из объединений Европейский Союз, 18 стран Восточной Европы, Кавказа, Балкан и Турция присоединились к зонтичному соглашению INOGATE, которое является базисным регулирующим документом программы.

Среди проектов протекающих и запланированных в рамках INOGATE особое значение для Грузии имеет содействие строительству нефтепровода Баку-Супса и Баку-Джейхан, поддержка возможностей транспортирования нефти из Центральной Азии через порты Кавказского региона и Грузии.

1.1.1.2 Целью программы TRACESA является развитие западно-восточного транспортного коридора из Европы, пересекая Черное море, через Кавказ, пересекая Каспийское море, в Центральную Азию, строительство транс-европейских коммуникаций на территории Европейского Союза, строительство пан-европейского транспортного коридора в Европе, особенно в направлении пан-европейского черноморского транспортного ареала и в направлении Европа-Кавказ-Азия. Программа после начальной фазы (1993-1995 годы) фокусирована на развитии маршрутной линии Черное море-Каспийское море. В рамках программы, в сентябре 1998 года в Баку было подписано многостороннее

соглашение (Молдова, Украина, Грузия, Армения, Азербайджан, Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Турция, Румыния и Болгария). Соглашением были определены две специальные структуры межправительственная комиссия на уровне министров постоянный секретариат в г. Баку. Первое заседание комиссии состоялось в Тбилиси, в мае 2000 года.

На протяжении 5 лет, по линии TRASECA было финансировано 28 проектов типа технической помощи, общей стоимостью 40 млн. Евро и 7 проектов инвестиционного типа всего в размере 15 млн. Евро. Теперь технической помощи представляет собой соучастие в инвестициях Всемирного Банка и Европейского Банка реконструкции и развития.

В период 2000-2003 годов основными задачами будут развитие экономических отношений, транспортных и торговых отношений в европейском, черноморском, кавказском, каспийском и азиатском регионах, обеспечение дорожных и железнодорожных навигаций на мировом рынке, обеспечение безопасности перевозок, безопасности товара и защиты окружающей среды, гармонизация транзитной политики и соответствующей правовой базы, создание условий равной конкуренции в транзитных операциях.

С целью повышения уровня транспортировки приоритетами программы будут гармонизация платежей и тарифов на перевозки, улучшение безопасности перевозок и создание общей правовой базы транзита.

Среди проектов протекающих и запланированных в рамках TRASECA, особенно важным для Грузии являются проекты реабилитации Красного моста и Потийского порта.

1.1.1.3. Программа телекоммуникационного и почтового обслуживания концентрирована в основном на обеспечении технической помощи для поддержки регулирующих реформ в данной сфере.

Среди финансируемых программой проектов, для Грузии важным является финансирование консультантов по правовым и политическим вопросам и поддержка в объединений по правовым и политическим вопросам.

1.1.2. Защита окружающей среды, - предусматривает развитие сотрудничества между странами региона с целью разрешения важнейших проблем по защите окружающей среды и с создания законодательной базы, приемлемой для международного сотрудничества, и ее гармонизации. Она состоит из трех секторов и фокусирована на следующих: „Региональные моря,, „Защита окружающей среды для Европы,, и „Другие региональные операции,,

1.1.2.1. Программа региональных морей осуществляется в бассейнах Черного, Каспийского и Аральского морей и реки Дунай, что предусматривает гармонизацию направлений защиты окружающей среды Европы и содействие совпадению взглядов об управлении защитой окружающей среды, техническую поддержку и содействие инвестиция с точки зрения загрязнения и управления природными ресурсами.

Для Грузии важным является соучастие в рамках данной программы в инвестиционных проектах, осуществляющихся в секторе защиты окружающей среды Черного моря.

1.1.2.2. Программа „Защита окружающей среды для Европы,, предусматривает разработку национальных программы действий по защите окружающей среды Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, создание новых региональных центров по защите окружающей среды и усиление в регионах систем управления окружающей средой.

1.1.2.3. Из других региональных программ будут финансированы те проекты, которые подобны для различных регионов, и осуществление которых будет способствовать выполнению требований различных международных нормативных актов или, когда вопрос о здравоохранении населения един для трех или более стран.

1.1.3. Европейский Союз большое предает осуществлению программы „Юрисп-руденция,,. Программа фокусирована на трех основных сферах, - торговля наркотиками, торговля людьми и отбеливание денег.

1.1.3.1. Незаконная торговля. Данная программа важна для Грузии, если учесть, что из трех основных маршрутов транзита наркотиков из Афганистана в Европу, одна проходит через Кавказский регион. Программа предусматривает строительство правовой и институциональной баз.

1.1.3.2. Торговля людьми. Данная программа так же важна для Грузии, как и выше указанная. Она предусматривает усиление соответствующего законодательного регулирования, развитие контролирующих структур, регулирования, развитие специальных эффективных ведомств против торговли людьми с операционных руководств и стратегии для борьбы с нелегальной миграцией.

1.1.3.3. Отбеливание денег. Мероприятия, направленные против отбеливания денег, важны для борьбы против организованной преступности. Указанная программа фокусирована на угончение соответствующей институционально-правовой базы в странах Восточной Европы и Центральной Азии. В настоящее время проект осуществляется в России, Украине и Молдове.

1.2. Специальная финансовая поддержка.

В 1998 году была определена задолженность Грузии к Европейскому Союзу в размере 131 млн. евро. С целью покрытия указанной задолженности и содействия проведения в стране экономических реформ, в рамках программы специальной финансовой поддержки, стране было выделено 110 млн. Евро в виде ссуд и 65 млн. Евро в виде грантов, усвоение которых должно осуществиться до конца 2004 года. Совместный транш новых ссуд и грантов, в объеме 19 млн. Евро был перечислен в 1998 и 1999 годах. В 2001 году Грузия должна была получить транш, в размере 11,5 млн. Евро, взамен на покрытие задолженности, в размере 15,5 млн, Евро, но из-за полной неоплаты указанной

суммы и невыполнения дополнительных условий, Грузия получила только 6 млн. Евро. В этом же году было определено, что Грузия в 2002-04 годах ежегодно получит транши, в размере 18,5 млн. Евро взамен на покрытие задолженности, в размере 11,5 млн. Евро. задолженность Грузии в отношении Европейского Союза к февралю 2002 года составляет 92 млн. Евро.

1.3. Продовольственная безопасность.

Программа продовольственной безопасности преследовала целью-улучшение обеспечения страны продовольствием. Бюджетом программы было предусмотрено выделение гранта, в размере 60 млн. Евро, на финансирование средств, потраченных из государственного бюджета Грузии в 1996-2000 годах в секторах связанных с обеспечением продовольствием (эквивалент бюджетных на затрат сельское хозяйство). С 2000 года программа испытала реориентацию, и она была направлена на снижение бедности. В ее рамках были намечены две основные цели. мобилизация ресурсов для снижения бедности в селах и институциональная поддержка. Осуществление нового этапа программы продовольственной безопасности проходит в 2002-2003 годах.

1.4. Реабилитация

Реабилитационная программа делится на две части. реабилитация в постконфликтных зонах Южной Осетии (Цхинвальский регион) и Абхазии (Энгурская гидроэлектростанция)

В 1997-99 годах Европейский Союз Выделил 7,5 млн.Евро для восстановления инфраструктуры в постконфликтной зоне Южной Осетии, с целью стимулирования мирного процесса в регионе. А в 1997-1998 годах, в рамках этой же программы для реабилитации Энгурской гидроэлектростанции, по линии соучастия ссуды Европейского Банка реконструкции и развития, в размере 44,5 млн. Евро, был выделен грант, в размере 10 млн. Евро.

1.5. Пограничная поддержка

В рамках программы пограничной поддержки, Европейский Союз в 2000 году передал грузинским пограничникам специальное снаряжение стоимостью 1 млн. Евро, с целью улучшения защиты границы между Грузией и Российской Федерацией на чеченском участке.

1.6.Гуманитарная поддержка

Программа гуманитарной поддержки проходит в странах СНГ с 1990 года. Программа концентрирована в основном на снабжении питанием социально незащищенных слоев. В 1993-1999 годах объем выделенной в рамках указанной программы для стран южно-кавказского региона помощи составил 230,555 млн. евро, из которых 83,34 млн. евро получила Грузия, 82,96 млн. евро - Азербайджан, 64,555 млн. евро - Армения.

Следует отметить, что у Всемирного Банка и Европейского Банка реконструкции и развития приблизительно одинаковая техника работы, В

частности, первичной базой их деятельности является то рамочное соглашение, которое подписывает принимающая страна при объединении в ту или иную организацию, где определены условия финансирования и другие основные условия.

Как правило, неотъемлемой частью этого основного соглашения являются все другие конкретные договоры, заключенные по вопросу финансирования, где точно определены условия помощи.

Что касается стратегий, то доноры, как правило, подготавливают трехлетние стратегии помощи стране, где сформулированы приоритеты помощи, предполагаемый объем помощи и т. д. В принципе указанный документ представляет собой определитель страны и донора, а каждое последующее событие вытекает из него и при этом вызывает подготовку следующей трехлетней стратегии. При беседе об обоих указанных донорах, мы ниже попытаемся ясно представить, что представляют собой эти стратегии.

2. Всемирный Банк

2.1. Всемирный Банк и Грузия

Группа Всемирный Банк состоит из пяти институтов. Международная ассоциация развития (IDA), Международный банк реконструкции и развития (IBRD), Международная финансовая корпорация (IFC), агентство по гарантированию многосторонних инвестиций (MIGA) и Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ICSID). Всемирный Банк оказывает помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в макроэкономической стабилизации, институциональном развитии государственного сектора, при этом он поддерживает усиление социального сектора, устранение бедности, реабилитацию инфраструктуры, защиту окружающей среды и развитие частного сектора, чем способствует повышению уровня жизни.

Помощь международной ассоциации развития (IDA) фокусирована на низкокредитоспособные, бедные страны. С целью оказания помощи странам, ассоциация обеспечивает их льготными кредитами, процентными ставками 0,75%, оплата начинается через 10 лет, срок оплаты 35-40 лет.

Международный банк реконструкции и развития (IBRD) обеспечивает кредитами и другими средствами страны со средним доходом, оплата начинается через 3-5 лет, срок оплаты ссуды 12-20 лет. Международная ассоциация развития и Международный банк реконструкции и развития являются институционально независимыми друг от друга организациями, хотя по большинству вопросов обоим из них служат одни и те же кадры (Всемирного Банка).

Международная финансовая корпорация (IFC) содействует экономическому росту развивающихся стран путем привлечения инвестиций в частный сектор, мобилизации капитала на международные финансовые рынки, а также путем оказания технической помощи и консультационного обслуживания правительству и частному сектору.

Она обеспечивает частный сектор льготными кредитами, а также оказывает помощь правительствам в формировании рынков эффективного капитала. У корпорации есть независимый от Всемирного Банка обслуживающий персонал и она является юридически и финансово независимой организацией. Всемирный Банк обеспечивает корпорацию только несколькими специфическими услугами.

Основной целью агентства по гарантированию многосторонних инвестиций (MIGA) является содействие привлечению иностранных инвестиций в развивающиеся страны-ее члены. Данную задачу она осуществляет путем страхования инвесторов от некоммерческих рисков (экспроприация, войны и др.) Агентство также обеспечивает развивающиеся страны технической помощью.. в

формировании благоприятной среды для инвестиций. Подобно Международной финансовой корпорации, у агенство также является независимым от Всемирного Банка обслуживающей организацией.

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ICSID) обеспечивает страны-члены помощью (в том числе техническим и консультационным обслуживанием) при возникновении международных споров по поводу инвестиции. В августе 1992 года Грузия стала членом Всемирного Банка. Согласно условиям Всемирного Банка, страна, валовый национальный доход (GNI) которой не превышает 885 долларов США на душу населения, может воспользоваться фондами Международной ассоциации развития и Международного Банка реконструкции и развития. Дополнительным условием пользования средствами ассоциации являются: тяжесть долгов страны, проходящие широкомасштабные преобразования и кредитоспособность в отношении Банка реконструкции и развития. Исходя из указанных условия, Грузия в настоящее время пользуется только кредитами Международной ассоциации развития.

Всемирный Банк для Грузии выделил многосторонние проекты, для этого им выданы льготные ссуды и гранты. Банк привлекает ресурсы от разных международных организации – доноров таких, как японский фонд развития кадров и политики правительства (PHRD), международный фонд развития (IDF), глобальный фонд защиты окружающей среды (GEF) и т.д. Указанные кредиты и гранты являются целевой помощью и они предназначены для финансирования различных инвестиционных проектов. Приоритетами помощи Всемирного Банка Грузии являются:

1. улучшение фискального управления для достижения макроэкономической стабильности;
2. понижение роли государство, как направляющей силы предпринимательской деятельности;
3. защита окружающей среды и содействие устойчивому менеджменту природных ресурсов;
4. улучшение среды, необходимой для развития частного сектора;
5. развитие человеческих ресурсов и обеспечение социальной защиты.

При содействии Банка, была произведена оценка бедности, был изучен инвестиционный климат и были проведены другие важные исследования. На будущий год запланированы: обзор государственных расходов, подготовка отчёта о доходах и бедности сельского населения, обзор сферы социальной защиты, оценка среды для закупок, производящих в стране, и подготовка программы оценки финансовой сферы.

Следует отметить, что объём кредитного пакета Всемирного Банка зависит от стратегии помощи стране. Данным документом определяется стратегия помощи, которую должен оказать Всемирный Банк Грузии на протяжении последующих 3-4 лет. Согласно «стратегии оказания помощи стране на 2002-

2005 годы», Грузия в течение трёх последующих лет может получить помощь в размере 91 млн. долларов США.

2.2. Стратегия и инструменты Всемирного Банка

2.2.1. Оценка предыдущей стратегии помощи стране. Отн.доля в следующем: (1) усиление системы государственных средств; (2) углубление и диверсификация источников экономического роста; (3) проведение в Грузии реформ политического характера и институциональных реформ, с целью защиты окружающей среды и природных ресурсов;

(4) снижение бедности, которое было всеобъемлющей целью. Цели стратегии помощи стране были логично отобраны и, хотя они были сформулированы в широком плане, то все же точно отражали те проблемы, перед которыми стояла страна на данном этапе развития. Кроме того, эти приоритеты предусматривали и то, что Всемирный Банк на начальном этапе поисков находился в положении отбора той наилучшей и наиболее эффективной политики и программ, которые содействовали бы основному средству преодоления бедности – стабильному росту экономики и в то же время создали бы определенный защитный механизм для наиболее незащищенных слоев.

2.2.2. Среди определенных риск-факторов были выделены следующие основные события: (1) недостижимость ожидаемых результатов вследствие неудовлетворительного проведения политики или/и ухудшения ситуации вне страны (в том числе невозможность увеличения доходов и неудовлетворение необходимости расходов); (2) изменение направления избранного политического курса, в результате лоббирования со стороны групп интересов и (3) возобновление гражданского конфликта. Эти риски были точно определены, и они остаются подходящими для сегодняшней ситуации. Российский кризис иллюстрировал эти риски: его воздействие оказалось, правда краткосрочным, но жестким. Это вызвало сокращение средств, перечисленных в Грузию гражданами Грузии, работающими в Грузии, оно отрицательно оказалось на структуре торговли, задержало взятый темп роста и непропорционально нанес ущерб бедным, что, в свою очередь, вызвало рост неравенства между людьми.

2.2.3. Если события рассмотреть в ретроспективе, то можно сказать, что Всемирный Банк не смог, соответствующим образом оценить те огромные институциональные слабости и слабости умения, которые существуют в Грузии (Грузия добилась своей независимости только 10 лет назад, а из состояния гражданской войны вышла только 5 лет назад), в том числе ни слабое правление и масштабы коррупции, ни легко рушившуюся внутри – и внешнеполитическую среду в сфере разработки политики. Грузия провела важные реформы, и быстрый прогресс, который был достигнут в первые годы работы Всемирного Банка с Грузией, заставил Банк сделать слишком оптимистические выводы о том темпе, с которым должны были быть осуществлены такие всеобъемлющие реформы.

Мы, доноры оказались также слишком оптимистичными в оценке силы реагирования на эти реформы, особенно, если учесть и то, насколько мощно подрывали основу институциональные слабости и слабости правления хорошим начинаниям. Слабость государственного финансового сектора (налоговая система, таможня, управление расходами и приватизация) понижает ожидаемые результаты реформистской программы правительства последнего периода в этих сферах был достигнут небольшой прогресс, несмотря на то, что эти вопросы стояли на первом месте в повестке дня помощи стране. В секторах здравоохранения и просвещения, где проводятся важные реформы (или реформы только что начаты в случае просвещения), недостаточное финансирование повысило неофициальные налоги и вызвало ухудшение качества обслуживания.

2.2.4. Программа Банка, которая отражала всеобъемлющие цели стратегии помощи стране, охватывала многие секторы и сферы. Это было сделано для того, чтобы прореагировать на просьбу правительства Грузии об оказании помощи в основных сферах, и было обусловлено также недостаточностью важной помощи со стороны других доноров. Портфель проектов Банка быстро возрос и в периоде, оставшемся до закрытия инвестиционных проектов первого поколения, весьма повысил количество тех ресурсов, которые должны были быть потрачены на надзор за проектами (от 12 проектов, существующих в начале периода предыдущей стратегии помощи стране, количество в дальнейшей возросло до 19 проектов, хотя в настоящее время число проектов сократилось до 16). Это вызвало запоздание выполнения Банком некоторых аналитических работ. Начинание ряда проектов также сократило сумму, которая осталась на подготовку новых проектов. В течение последующего периода стратегии помощи стране будет важным проведение важнейших аналитических работ, часть которых уже начата (например, изучение расхода государственных средств, изучение экономического роста) или была переложена на определенный срок (оценка государственных закупок в стране, изучение системы финансового расчёта и аудита страны, изучение водного сектора).

С учётом слабой способности правительства, будет необходимым то, чтобы средства были направлены на проведение диалога в основных сферах реформы, и чтобы финансирование надзора за проектом было продолжено на уровне, более высоком, чем стандартный. Существенное значение будет иметь лучшая координация деятельности с другими донорами, из которых некоторые доноры осуществляют крупную программу технической помощи.

2.2.5. Отношение к правительственной стратегии. В проекте документа о преодолении бедности и экономическом росте (PRGF), подготовленном в этом последнем периоде, определены широкий спектр стратегических целей и политические мероприятия, запланированные с целью обеспечения участия гражданского общества в снижении уровня бедности, поддержке экономического роста и развитии страны. В PRGF сказано, что основной целью политики являются: “устранение бедности, поддержка экономического роста,

улучшение социальных условий, повышение стандарта жизни населения и обеспечение участия бедных граждан в процессе развития страны“.

2.2.6. В подготовленной совместно Всемирным Банком и Международным Валютным Фондом оценке, которая посвящается стратегическому документу преодоления бедности в стране, сказано: “Это исключительно всеобъемлющий документ, и он отражает новую стратегию, с которой в большей степени согласны МВФ и Всемирный Банк. Как отмечалось выше, стратегия определяет экономический рост, как основное средство снижения уровня бедности и при этом признает, что необходимо придание приоритетного значения сектору социальной защиты и концентрирование заново усилий на этом секторе. Стратегия подтверждает, что для достижения непрерывного роста, необходимо создание свободного рынка, на котором основной акцент должен быть сделан на привлечение местных и иностранных инвестиций. Она также более убедительно, чем любая другая политическая заявка, существующая до сих пор, признаем, что хорошее управление и борьба против коррупции являются существенными элементами экономической стратегии правительства, и одновременно подчеркивают их роль в развитии страны и росте экономики”.

2.2.7. В соответствии со стратегией Всемирного Банка, помощь будет оказана определенным в документе правительства о преодолении бедности и экономическом росте (PRGF) наиболее неотложным приоритетным вопросом в тех сферах, где Банк имеет относительное преимущество. Всемирный банк является первейшим и главнейшим партнёром в сфере экономических реформ и структурных изменений и оказывает финансовую поддержку Грузии (Инвестиционные проекты и бюджетная помощь, которую другие доноры почти не предоставляют стране, а также техническая помощь). Во многих секторах, Всемирный банк является в качестве единственной организации, которая такой пакет помощи предлагает стране - пакет, который охватывает, с одной стороны, помощь, оказываемую в форме анализа политики и политического совета, технической помощи или инвестиций, и с другой стороны, инструмент кредитования структурной перестройки, поддерживающий эту политику, с помощью которого становится возможным проведение непопулярных реформ. С учётом этого, среди других доноров, Всемирный Банк часто осуществляет функцию лидера и координирующего органа.

2.2.8. Основные цели стратегии помощи стране. С целью оказания помощи в деле преодоления бедности, программа стратегического развития Всемирного Банка делает акцент на две основные цели. Это: (1) оказание помощи Грузии в достижении роста более сильного и широкого масштаба, которая охватывает устранение тех препятствий политического, институционального и инфраструктурного характера, которые мешают развитию частного сектора; и (2) развитие и усиление человеческих ресурсов Грузии, а для внедрения определенной минимальной социальной защиты для наиболее незащищенных слоев - начало осуществления краткосрочной и долгосрочной устойчивой программы. Весьма важным является связывание в единой пакет вмешательства и различной помощи, оказываемой Всемирным Банком Грузии,

взаимодополнение их и признание и урегулирование институциональных, политических, структурных и других ограничений. Конкретно, Всемирный Банк согласен с оценкой правительства о том, что управление и борьба против коррупции являются основными элементами достижения вышеуказанной цели.

3. Стратегия Международной Финансовой Корпорации

Для Грузии (отн.доля 02-04), охватывает инициативы дальнейшего усиления финансового сектора и смягчения инфраструктурных ограничений, а также развитие транспортного сектора для того, чтобы эффективно было использовано стратегическое положение Грузии между Европой и Азией. Международная финансовая корпорация рассматривает возможность дальнейших проектов финансирования ипотечных кредитов и оценивает дополнительные пути содействия развитию мелких и средних предприятия, включая развитие фондов рискованного капитала и лизинга.

Международная финансовая корпорация пытается также оказать помощь в проведении правительством приватизации, для этого она будет работать со стратегическими партнерами. Она изучает также возможность приватизации дистрибуции тбилисского газа, которая должна понизить давление на подачу электроэнергии, а также изучает приватизацию мелких гидроэлектростанций. В транспортном секторе корпорация изучает возможность инвестирования в проекте развития порта. Корпорация может принять участие в финансировании трубопроводов нефти и газа, поступающих из Каспийского бассейна, которые транзитом должны пройти по территории Грузии. Кроме того, Международная финансовая корпорация продолжит поддерживать развитие добычи собственной нефти и газа Грузии и перерабатывающую промышленность, в настоящее время эта поддержка довольно мала, но имеет существенное экономическое значение.

Корпорация изучает и возможности участия в других секторах таких, как просвещение, здравоохранение и агробизнес. При этом, Международная финансовая корпорация окажет техническую помощь Грузии, в рамках проекта партнерства с частными предприятиями. Среди сфер, акцентированных на технической помощи, будет и управление. Проект корпоративного управления охватывает четыре компонента: непосредственную помощь среднего масштаба и для крупных предприятий, государственную политику и адвокатское обслуживание, повышение уровня информирования общества и составление учебных программ для школ юридического профиля и бизнес-школ. В лизинговом секторе техническая помощь основной акцент сделает на тренинге законодательной и регулирующей среды и потенциальных лизинговых компании и их клиентов. Международная финансовая корпорация продолжит поддерживать банковский сектор, будет работать вместе с консультационной службой «Шорбанка» (который финансирует агентство развития США) и ИРС (при поддержке KFW), которые наряду с проектами Международной финансовой корпорации оказывают техническую помощь Грузии.

4. Европейский банк реконструкции и развития

4.1. Европейский Банк Реконструкции и Развития и Грузия

Европейский банк реконструкции и развития был основан в 1991 году. Целью его создания является ускорение перехода Европейских стран с переходной экономикой на рыночную экономику, содействие развитию демократических принципов и плюрализма в указанных странах. Евробанк указывает помощь 26 странам в осуществлении структурных и секторных реформ, развитии здоровой конкуренции, приватизации частного предпринимательства.

Банк своими инвестициями содействует финансовым институтам стран, получающих помощь, инфраструктуре, необходимой для частного сектора. Банк способствует также привлечению иностранных инвестиций и средств для финансирования в страны с переходной экономикой, оказывает помощь в мобилизации их внутреннего капитала и предлагает техническую помощь в сферах, необходимых странам. Он тесно сотрудничает с другими международными финансовыми институтами.

Европейский банк реконструкции и развития активно сотрудничает с Грузией. Он начал свою деятельность в Грузии проектом реабилитации энергетики, который он подписал в 1994 году. С того момента портфель проектов банка ежегодно растёт. В 1994-95 годах деятельность банка в нашей стране была фокусирована на проекты развития государственной инфраструктуры, но в 1996-98 годах сфера его интересов стала более многообразной, и охватывала семь проектов частного сектора в финансовой и промышленной сферах. В конце 1998 года были подписаны два проекта инфраструктуры, в результате чего доля проектов государственного сектора в портфеле возросла до 65%. В 1999 году были подписаны три проекта частного сектора, в результате чего коэффициент сектора возрос до 50%.

На сегодняшний день Европейский банк реконструкции и развития уже подписал с Грузией 14 проектов в следующих секторах: электроэнергетики, финансовом, транспортном, природных ресурсов и сельского хозяйства. Полное обязательство, взятое банком, составляет 252 млн. Евро. 60,3% полного обязательства банка уже выделено.

Банк мобилизовал дополнительные средства, в размере 179,6 млн. Евро, откуда 112 млн. евро выделено на проект нефтяного трубопровода Грузии. Банк привлек значительную часть технической помощи доноров, общая стоимость которой составляет 8,9 млн. Евро.

Одним из приоритетных направлений для Банка является содействие развитию банковского сектора. Он стране оказал помощь в улучшении

банковской системы, разного рода инвестиционными проектами. Европейский банк реконструкции и развития, путём долевого участия в “Банке Грузии” и “Объединенном грузинском банке”, способствовал улучшению стандартов и корпоративного управления. Евробанк обеспечил среднесрочным кредитом ряд банков, для выдачи кредитов на мелкие и средние предприятия.

Евробанк внес значительный вклад в улучшение инфраструктуры транспорта путем инвестирования в Тбилисском аэропорту и на железных дорогах Грузии, что должно сыграть положительную роль в деле привлечения инвесторов в Грузию.

Как известно, стратегически важными объектами для Грузии являются Потийский и Батумский порты, которые обслуживают как Грузию, так и закавказские республики. В настоящее время банк рассматривает возможность инвестирования для контейнерного терминала, складочного хозяйства и терминала нефтепродуктов в Потийском порту.

В конце 2001 года из четырнадцати проектов Евробанка десять классифицированы как проекты частного сектора. Исходя из сегодняшней программы проектов и явного фокусирования Евробанка на развитие частного сектора, в период осуществления стратегии ещё больше возрастёт доля частного сектора в финансируемых Банком проектах.

Подобно другим донорам, Евробанк свою деятельность в Грузии осуществляет в соответствии со стратегическим документом помощи стране. Приоритетами Банка в 2001-2003 годах являются:

- финансовый сектор – Банк будет фокусирован на усилении банковского сектора Грузии с последующей помощью её регулированию, обучением менеджменту и рекомендацией дальнейшей консолидации. Это будет способствовать укреплению доверия потребителя к сектору;
- мелкие и средние предприятия – Банк обеспечивает помощь мелким и средним предприятиям, посредством кредитных линий, механизма прямого инвестирования и проектов непрямо́й инфраструктуры;
- инфраструктура – Банк поддержит значительные инвестиции в инфраструктуре для того, чтобы преодолеть главные сдерживающие факторы развития страны. В частности, он будет фокусирован на такие проекты, которые будут способствовать коммерциализации инфраструктуры и её обслуживанию и, которые выполняют функцию катализатора для развития частного сектора;
- приватизация – в сфере телекоммуникации Евробанк содействует коммерциализации и приватизации местных и международных сетей, рассматривает вопрос обеспечения дальнейшего финансирования приватизации для компании Телекома;
- улучшение инвестиционного климата – проведение активного политического диалога с правительством, советом директоров компаний и

банками, поддержка инициатив ассоциаций местного бизнеса будет важным для улучшения общей инвестиционной среды.

4.2. Стратегические ориентиры. Секторные задачи и цели Банка

Возможности осуществления новых, мощных инвестиционных проектов во многом зависят от инвестиционного климата Грузии. Таким образом, уровень и характер банковских операций в стране во многом зависят от взятых Грузией обязательств при проведении реформ в деле борьбы против коррупции, между представителями власти и гражданами и от достижения прогресса в этом деле. Банк продолжит поиски инвестиционных возможностей в частном секторе и включится в диалог с правительством с целью поддержки осуществления программы преодоления бедности. Вследствие ограниченного объема государственных ссуд, инвестиционная деятельность Банка будет фокусирована на частном секторе. В соответствии с будущим долговым потенциалом страны банк рассматривает перспективу финансирования наиболее важных инфраструктурных проектов.

В соответствии с задачами вышеуказанного переходного периода, банк предлагает в течение двух последующих лет фокусироваться на следующих нижеописанных секторах. Другие мощные инвестиционные возможности могут быть рассмотрены на основании воздействия каждого проекта на переходный период.

4.2.1. Финансовый сектор

EBRD будет фокусироваться на дальнейшем улучшении финансового сектора, в частности, с точки зрения корпоративного управления и институционального строительства. Банк также будет поощрять конкуренцию и в тесном сотрудничестве с другими агентствами – донорами предложит разного рода консультации в сфере обеспечения услугами финансовыми организациями, банк попытается и в будущем содействовать реформам в финансовом секторе. Мониторингу имеющихся проектов и портфеля будет придаваться приоритетное значение в вопросах усиления корпоративного управления и менеджмента.

А более подробно – в банковском секторе EBRD:

- продолжит интенсивный диалог с Национальным Банком Грузии (NBG), чтобы наиболее быстрым и эффективным был отклик, в случае слабого корпоративного управления и неправильного управления банком. Банк обеспечит дальнейшую поддержку Национального Банка Грузии, особенно, с точки зрения усиления его надзорного департамента. В прошлые годы, в ряде случаев NBG действовал сдержанно, в основном, исходя из политических соображений и опасаясь давления на систему. Банк тесно сотрудничал с NBG, из-за случаев некредитоспособности клиентов Банка EBRD, которая возникла в прошлом году, а также вследствие предупреждения значительного отрицательного воздействия на систему. Недавно Банк оказал техническую

помощь NBG для того, чтобы улучшить его возможность в случае временной администрации или других тяжелых состояниях;

- усилит менеджмент и корпоративное управление в ряде местных банков. В настоящее время Банк находится в процессе отбора нескольких опытных профессионалов в банковском секторе для того, чтобы оказать помощь ведущим руководящим лицам четырех грузинских банков (кроме одного эксперта, который находится уже на месте). Эти эксперты будут финансироваться из средств технической помощи и фактически будут наняты для того, чтобы в каждом банке выполнить функцию неофициального управления хотя бы самое меньшее на один год.

- при активном участии Совета, банк направит все свои усилия на улучшение корпоративного управления в тех грузинских банках, в которых EBRD в настоящее время имеет долевой капитал. Банк рассматривает случаи новых долевых инвестиций, в случае финансово улаженного слияния с мелкими банками. Банк уже давно функционирует в банковском секторе и с учётом сегодняшнего тяжелого положения, осуществление новых инвестиций произойдет с большим вниманием, на основании отбора. Стратегия будет направлена на концентрирование деятельности по развитию бизнеса в трех крупных банках. В наилучших банках может быть рассмотрен рост торговых механизмов, хотя это, наверно, не произойдет в ближайшем будущем. На сегодняшний день четыре банка считаются банками, выдающими аккредитивы и гарантии, в частности, “Банк Грузии”, ТВС, “Объединенный грузинский банк” и “Тбилуниверсалбанк”.

4.2.2. В связи с небанковскими финансовыми организациями, Банк:

- изучит инвестиционные возможности в арендном и страховом секторах, включая пенсионное страхование, исходя из включения в дело мощных международных спонсоров;

- согласно текущим слабым политико-экономическим основам, для Банка ещё рано инвестирование в таком долевом капитале, который предназначен только для Грузии. Банк рассматривает такое состояние в том случае, если появятся региональные средства.

4.2.3. Содействие микро, мелким и средним предприятиям

Банк расширит свою помощь для финансовых посредников, которая предназначена для микро и мелких предприятий, в частности, с помощью финансирования долга так же, как и с помощью технического сотрудничества. Кроме того, Банк поддержит бизнес на начальном этапе и средние предприятия с помощью прямых или непрямых ссуд или инструментов капитала. Деятельность Банка будет важным для развития частного сектора, мелкомасштабных производств и сектора агробизнеса, включая обработку пищевых продуктов. Для достижения этой цели Банк:

- улучшит уровень выделения средств в рамках имеющихся кредитных линий;

- найдет средства для дополнительного финансирования доноров на обеспечение технической корпорации, что необходимо для того, чтобы программы микроссуд были распространены в региональных масштабах, и окажет помощь другим местным банкам;

- проверка и разработка новых банковских средств, которые будут целенаправлены на более крупные предприятия; дальнейшее содействие программе прямого инвестиционного механизма банка; расширение политического диалога с правительством по вопросу о факторах, тормозящих бизнес на начальном этапе и обеспечение финансирования для микро, мелких и средних предприятий путем сотрудничества грузинских экспортеров с другими ассоциациями бизнеса;

- эти проекты создадут рабочие места и, исходя из этого, они будут способствовать снижению бедности до того уровня, чтобы установилась корреляция между безработицей и бедностью.

4.2.4. Инфраструктура

Банк продолжит поддержку Грузии, если страна проведёт реформы, ориентированные на рыночную экономику, и сделает шаги для обеспечения долгосрочной жизнеспособности инфраструктуры и её обслуживания и её способности к самофинансированию. Наряду с политическим диалогом, для поддержки развития институциональных структур и структур управления, Банк будет фокусироваться на проектах, которые будут поощрять коммерциализацию, реструктуризацию и частные инвестиции в секторе. Кроме того, Банк поддержит проекты, которые внедрят практику опытного иностранного правления, у которой, как и ожидается, будет значительный эффект демонстрирования для инвестиции в стране.

4.2.5. Энергетика

Для решения задач вышеуказанной переходной экономики (повышение взимания налогов, урегулирование проблем, связанных с Энгургэс), Банк;

- окажет помощь Правительству Грузии в осуществлении проектов Энгури своими усилиями, увеличении дополнительного финансирования для завершения первого этапа инвестиционной программы. С целью содействия судам, выделенным Банком для гидроэлектростанции;

- мобилизует финансирование технической помощи для оптового электро-рынка, чтобы, обеспечить прозрачное распределение дохода для компаний энергогенерации;

- поддержит внедрение частного менеджмента вне Тбилиси для электрораспределительных систем. Желательно, чтобы это произошло посредством квалифицированного концессионера;
- изучит инвестиционные возможности в деле приватизации, проходящей в дистрибутивной системе “Тбилгаз”;
- изучит возможности развития регионального электро-рынка, связывая грузинскую передающую систему с турецкой; и
- изучит возможности стратегических инвесторов в деле тепло – или гидроэлектрогенерации и ветряной энергии.

Успешное завершение инициативы Грузии решит связанные с взиманием налогов и оплатой долга проблемы, оно будет важным и существенным для успешного осуществления проводящих реформ и успеха долгосрочной стратегии.

4.2.6. Транспорт

В соответствии с задачами сектора, в частности, включая необходимость усиления транспортного коридора TRASECA, а также привлечения в Грузию ещё больше иностранных инвестиций, Банк поддержит продолжение осуществления проектов в железнодорожном, портовом и авиационном подсекторах. Банк, по возможности, попытается произвести реструктуризацию этих проектов в пользу частного сектора путём приватизации основных акций, совместных предприятий или долгосрочных льгот. Детальные работы охватывают следующее:

- Завершение проекта нефтяного терминала Channel Energy, который, с точки зрения государственного частного партнерства, будет иметь важнейший эффект демонстрации для новых инвестиций в портах и, возможно, для сектора в целом; оценка проектов частного сектора в грузинских портах, включая возможное развитие, связанное с новыми контейнерными работами, материально-техническими центрами и складочными возможностями; изучение общих инфраструктурных проектов таких, как ремонт дамбы Потийского порта, в котором заинтересовано правительство Голландии, и оно собирается выделить грант, в объеме одной трети проектных расходов.
- изучение возможностей для сфинансирования железнодорожных работ на подсуверенной или частной основе, в случае увеличения объема перевозок по восточно-западному коридору.

4.2.7. Природные ресурсы / нефть и газ

Вследствие ограниченных инвестиционных возможностей, в приоритетном секторе нефти и газа правительство Грузии пытается утвердить свою позицию, как основная транзитная страна как нефти и нефтепродуктов, так и газа от Каспийского региона до Черноморского региона и за её пределами. На

этом фоне, Банк рассматривает возможность инвестирования в финансово оправданных проектах транспортирования нефти и газа таких, как трубопроводы и экспортные терминалы в приоритетных и менее приоритетных секторах нефти и газа Грузии.

4.3. Работа на инвестиционный климат

На основании опыта осуществленных Банком в Грузии проектов и перспектив инвестирования, Банк продолжает работу на улучшение инвестиционного климата страны, и этим путем происходит устранение сдерживающих факторов развития частного сектора. Банк эту деятельность осуществляет путем углубления диалога, связанного с проектами. Например, после осуществления проекта изучения сдерживающих административных барьеров инвестирования в Грузии существует интерес углубления сотрудничества между правительством и Банком в осуществлении сформированных в результате исследования тех рекомендаций, которые касаются низкого уровня прозрачности, препятствующего деятельности стратегических инвесторов в высших бюрократических эшелонах и налоговой системе. Для достижения этих целей, Банк продолжит работу на улучшение инвестиционного климата и развитие частного сектора в направлении создания дополнительных возможностей. Это будет содействовать осуществлению стратегии Правительства на снижение бедности, которая считается центральным элементом улучшения среды бизнеса и достижения экономического роста. Также запланировано – предложить пути снятия этих барьеров ассоциациями местного бизнеса и совместно с прямыми иностранными инвесторами. В этом контексте, Банк поддержит расширенное сотрудничество и координацию как с иностранными инвесторами, так и с местными инвесторами частного сектора.

5.Международный Валютный Фонд

Членами Международного Валютного Фонда являются подавляющее большинство стран мира. Целью Фонда является содействие экономической политике и оказание временной финансовой помощи странам для устранения трудностей налогового баланса и достижения макроэкономической стабилизации.

5.1. На сегодняшний день общий объем оказанной Фондом Грузии помощи и текущих проектов составляет приблизительно 466 миллионов американских долларов. Сотрудничество Международного Валютного Фонда и Грузии берёт начало с 1994 года. В декабре того же года началась 12-месячная программа либерализации и стабилизации. Страна получила первую помощь – возможность финансирования системной трансформации (STF). Этот кредит был деноминирован в условно-платежное средство, специальное заёмное право (SDR). В пределах кредита была выдана тридцатилетняя концессионная ссуда с процентной ставкой – 0,5%. Общий объем программы составил 55,5 миллионов SDR, или 85 миллионов долларов США.

Целями программы являлись: сокращение гиперинфляции, рационализация государственных расходов и укрепление резервной позиции Национального Банка, приостановление спада производства, нормализация отношений с кредиторами, улучшение социального положения.

Успешное осуществление программы вызвало понижение темпов инфляции, в частности, фактически была снята угроза гиперинфляции. При содействии этой же программы был укреплен курс купона, был проведен целый спектр денежно-кредитных и бюджетных предприятий, была осуществлена либерализация цен, произошёл переход на рыночные процентные ставки, было произведено реформирование бюджетных и денежно-кредитных институтов.

После длительного экономического спада с 1995 года страна впервые ощутила результаты проведенных реформ. Значительный рост был зафиксирован в секторах сельского хозяйства, торговли и строительства.

5.2. 28 июня 1995 года Грузия достигла соглашения с Международным Валютным Фондом о финансировании программы экономической реформы вторым траншем системной трансформации. Это финансирование осуществлялось посредством т.н. “Стэнд-бай” (SNAND-BY) финансирования МВФ. Эта программа способствовала созданию макроэкономических основ, необходимых для экономического роста. В обращение была введена новая национальная валюта, лари, была создана независимая финансовая система и рычаги регулирования денежной политики.

В результате проведенных реформ, в конце 1995 года в стране были зафиксированы положительные показатели экономического роста, успешно

завершились переговоры с международными кредиторами по поводу продления срока оплаты долгов.

5.3. 28 февраля 1996 года Грузия, с целью дальнейшей поддержки реформ, обратилась в Международный Валютный Фонд для получения кредита расширенного механизма финансирования структурных преобразований (ESAF). Этим кредитом страна получила 165,5 миллионов SDR (249,5 миллионов долларов США). Программа была проведена в 1997-99 годах и преследовала целью – содействовать экономическому росту, понизить инфляцию и увеличить международные резервы страны. Были проведены мероприятия, предусмотренные данной программой, хотя под воздействием внешних шоков и трудностей, отмечающихся во внутренней политике, к концу программы наблюдались отклонения от запланированных параметров.

5.4. После завершения программы расширенного механизма финансирования структурных преобразований (ESAF) начался новый этап сотрудничества между Грузией и Международным Валютным Фондом. В стране, при поддержке Валютного Фонда, уже более или менее завершился этап макроэкономической стабилизации, и стало необходимым оказание более действенной помощи для ускорения экономического роста и обеспечения устойчивости.

В значительной части стран с переходной экономикой, в том числе и в Грузии наблюдается неравномерное распределение результатов экономического роста, налицо рост бедности и числа социально незащищенных слоев.

С учётом именно этих обстоятельств, программа расширенного механизма финансирования структурных преобразований была трансформирована в средство, благоприятствующее снижению бедности и ускорению экономического роста (PRGF). Основным назначением данной программы является содействие платежному балансу, хотя в отличие от пребидущих программ валютного фонда, она всеобъемлющей и охватывает гораздо более широкий спектр экономической системы.

Программа больше внимания уделяет реформе социальной сферы, как основе ускорения экономического роста и обеспечения стабильности в стране. Переговоры между Правительством Грузии и Международным Валютным Фондом о сотрудничестве в рамках этой программы были завершены к концу 2000 года, а с 2001 года началось выделение транш в рамках проекта. В целом программа рассчитана на три года и преследует целью проведение широкомасштабных мероприятий в следующих сферах:

- 1) поддержка реформ социальной сферы для более эффективного и справедливого перераспределения результатов экономического роста;
- 2) улучшение налогового и таможенного администрирования с целью увеличения фискальных доходов и сокращения бюджетного дефицита;
- 3) перестройка и улучшение государственного управления, сокращение коррупции.