

УДК 32.001
ББК 66
К 125

КАВКАЗ-2007. Ежегодник Института Кавказа. — Ер.: Институт Кавказа, 2009. — 256 с.

- К 125** Пятый выпуск Ежегодника посвящен итогам 2007 г. на Кавказе. В основу сборника легли доклады, сделанные учеными из Азербайджана, Армении, Грузии, Турции, России и США на Ежегодной конференции Института Кавказа в мае 2008 г. Статьи сборника посвящены различным аспектам жизни Южного и Северного Кавказа в 2007 г.; в них отражена общая динамика политических и социально-экономических процессов на Кавказе, описано положение в сфере региональной безопасности, проанализированы перспективы конфликтного урегулирования.

Редактор: **Александр Искандарян**

Редколлегия и справочные материалы: **Нина Искандарян, Сергей Минасян**

Дизайн обложки: студия «*Matit*» / www.matit.am

Верстка: издательство «*Коллаж*» / www.collage.am

The Caucasus 2007. CI Yearbook. — Yerevan, CI, 2009. — 256 p.

The fifth CMI Yearbook sums up year 2007 in the Caucasus based on talks given at the Yearly CI conference in May 2008 by scholars coming from Armenia, Azerbaijan, Georgia, Turkey, Russia and the US. The volume includes analytical papers dealing with various aspects of life in the Southern and Northern Caucasus in 2007. The papers reveal the overall political, economical and social trends in the Caucasus, outline the situation in regional security, and analyze prospects for conflict resolution.

Edited by **Alexander Iskandaryan**

Copy editing and reference material by **Nina Iskandaryan and Sergey Minasyan**

Cover design by *Matit* / www.matit.am

Text layout by *Collage* / www.collage.am

ISBN 978-99941-2-219-6

ББК 66

© Институт Кавказа, 2009 г.

© 2009 by Caucasus Institute

Издание опубликовано при поддержке Швейцарского агентства развития и сотрудничества, Фонда Генриха Бёлля, Фонда Евразия Партнерство и Агентства международного развития США.

The publication of this volume was made possible by the support of the Swiss Development and Cooperation Agency, the Heinrich Böll Foundation, the Eurasia Partnership Foundation and USAID.

ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ В 2007 Г.: ВОЕННЫЙ БАЛАНС И АСИММЕТРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ

СЕРГЕЙ МИНАСЯН

Введение

Задача статьи - проследить общую динамику событий в сфере региональной безопасности на Южном Кавказе в 2007 г. Статья содержит количественную и качественную информацию об основных процессах, протекавших в этой сфере в 2007 г., тенденциях развития военно-политической обстановки в регионе, проблемах военного строительства в государствах Южного Кавказа, темпах милитаризации и гонки вооружений.

Кроме того, события 2007 г. на Южном Кавказе и действия основных региональных и внерегиональных акторов рассматриваются здесь с точки зрения их доктринальных подходов и стратегий национальной безопасности. Одна из задач статьи - наметить перспективы региональной безопасности, стабильности и сохранения мира на Южном Кавказе.

Азербайджан

В мае 2007 г. Министерство обороны Азербайджана впервые за все годы существования обнародовало свой отчет о проделанной за предыдущий год работе. Согласно отчету, в предыдущем 2006 г. укомплектованность и боеспособность воинских частей находилась на высоком уровне, главные командно-штабные должности комплектовались исключительно за счет профессиональных кадров, имеющих высшее военное образование, хорошую моральную, физическую и психологическую подготовку и боевой опыт. Был отрегулирован и усовершенствован план подготовки офицеров, прапорщиков и мичманов в учебных заведениях ВС, Военной академии, на военном факультете Азербайджанского медицинского университета, а также в военных учебных заведениях Турции.

Продолжались работы по подготовке кадров резервистов, в том числе в рамках курсов подготовки офицеров запаса. Как отмечалось в отчете, в течение всего 2006 учебного года и в начале 2007 г. (т.е. к моменту публикации данного документа), исходя из обязательств, принятых в рамках военного сотрудничества между Азербайджаном и НАТО, осуществлялся перевод организационно-штатной структура соединений и военных частей азербайджанской армии на стандарты Североатлантического альянса. В отчете отмечалось также расширение международного военного сотрудничества и многие другие достижения Министерства обороны Азербайджана¹.

Однако, общая ситуация в азербайджанских вооруженных силах к началу 2007 г. не была столь благоприятной, как показывалось в отчете. Ситуация не намного улучшилась в течение всего периода, особенно в таких вопросах, как коррупция, клановость и недостаточный уровень подготовки личного состава. Несмотря на чрезвычайную закрытость системы Минобороны для журналистов и СМИ, в феврале 2007 г. в печати появилась информация о раскрытии значительного объема фактов коррупции и хищений в армии, в частности, в войсках ВВС и ПВО. В результате были привлечены к уголовной ответственности и арестованы по обвинению в коррупции и хищениях заместитель командующего ВВС и ПВО Азербайджана, а с ним и еще около 15 офицеров².

В течение 2007 г. некоторые азербайджанскими НПО предпринимали попытки освещения проблем, имеющих в вооруженных силах страны. В феврале 2007 г. группа из 9 неправительственных организаций и 3 экспертов подвела итоги мониторинга по состоянию дел в ВС Азербайджана за 2006 и предыдущие годы. Была уточнена статистика по погибшим в период карабахского конфликта и отдельно за 12 лет перемирия. По словам военного эксперта Яшара Джафарли, в период военных действий в Карабахе погибли почти 24 тыс. военнослужащих, 4500 пропали без вести, попали в плен и

¹ Министерство обороны Азербайджана впервые обнародовало свой годовой отчет // www.regnum.ru/news/829539.html, 18.05.2007.

² Военный прокурор Азербайджана: «Свыше 15 офицеров ВВС и ПВО привлечены к ответственности за присвоение государственного имущества» // www.day.az/news/society/71866.html, 27.02.2007.

заложники. А за 12 лет перемирия (до 2006 г. включительно) погибли около 2800 военнослужащих азербайджанской армии¹.

В 2007 г., как и в предыдущие годы, в Азербайджане нарастают темпы военного строительства и продолжались крупные закупки вооружений и военной техники. Основными партнерами Азербайджана в этой сфере являлись Украина, Турция, Беларусь, а также Россия и Израиль².

Проводились работы по формированию собственного военно-промышленного комплекса и выпуска некоторых видов вооружения и военной техники (ВВТ) и военного снаряжения на азербайджанских предприятиях, входящих в Министерство оборонной промышленности, возглавляемое Явером Джамаловым. Предполагается, что бюджет этого министерства составил в 2007 г. примерно 60-70 млн. долларов. 1 марта 2007 г. указом президента Азербайджана Ильхама Алиева были ликвидированы Национальное аэрокосмическое агентство и Комитет по специальному машиностроению и конверсии при президенте. Такое решение было связано со структурным усилением Министерства оборонной промышленности Азербайджана, в структуру которого и были включены ликвидированные этим указом учреждения³.

¹ В мирное время в азербайджанской армии погибли 2800 военнослужащих // www.regnum.ru/news/778230.html, 06.02.2008.

² По сведениям Регистра ООН по конвенциональным вооружениям, Россия в 2007 г. поставила Баку два танковых батальонных комплекта – 62 танка, а также 4 БТР. В июле 2007 г. Азербайджан заключил договор с «Рособоронэкспертом» о поставках примерно 70 БТР-80. Азербайджан за все последние годы активно увеличивает танковый парк также за счет поставок из Украины и Беларуси. С учетом только открытых источников, с 2004 г. по 2007 г. Баку закупил в трех славянских постсоветских странах 167 танков, десятки БМП и БТР, боевые самолеты и иное вооружение. По предварительным данным за 2007 г., только на Украине Азербайджаном было закуплено 60 122-мм гаубиц Д-30А и 13 тыс. снарядов к ним, 20 БТР-70, 145 ракет к 300-мм РСЗО 9А52 «Смерч», 50 ПТУР и около 11 тыс. единиц автоматов Калашникова. В течение года на Украине были дополнительно закуплены также тактические ракетные комплексы «Точка-У» и 203-мм САУ 2С7 «Пион», 4 БТС-5Б, завершены начавшиеся в предыдущие годы поставки партии из 14 истребителей МиГ-29, а также поставлены артиллерийские и стрелковые боеприпасы и т.д. См. подробнее: http://disarmament.un.org/UN_REGISTER.nsf; Сумма контрактов на поставку в Казахстан и Азербайджан российской бронетехники составила порядка 40 млн долл. // *Ведомости*, 14.08.2007; *Микаелян Л.* Украина не вмешивается в конфликты? // *Голос Армении*, 27.09.2007.

³ В Азербайджане ликвидированы Национальное аэрокосмическое агентство, Комитет по специальному машиностроению и конверсии при президенте // www.day.az/news/politics/72190.html, 01.03.2007.

Довольно неожиданно в азербайджанской прессе в 2007 г. началась появляться информация о возможности замены тогдашнего (и нынешнего) главы военного ведомства Азербайджана генерал-полковника Сафара Абиева новым гражданским министром обороны. Упоминались также возможности структурной реорганизации системы управления вооруженными силами, в том числе разграничения функций Генерального штаба и министерства обороны страны. Данная информация примечательна именно тем, что впервые в последние годы в азербайджанской прессе появилась информация о возможном уходе со своего поста Сафара Абиева - самого долговременного министра обороны на всем постсоветском пространстве. Однако тот факт, что С.Абиев по итогам года остался на своем посту, говорит о том, что И.Алиев вынужден как минимум считаться со своим бессменным министром обороны, олицетворяющим и возглавляющим военную бюрократию, занимающую все возрастающую роль в политической системе азербайджанского государства¹.

Военно-техническое и военно-политическое сотрудничество Азербайджан в течение года продолжал развивать не только с Турцией (хотя отношения Баку с Анкарой в военной сфере имеют особое значение для азербайджанской армии), но также с США и НАТО. В частности, в 2007 г. продолжился процесс перехода армии на натовскую организационно-штатную структуру. Хотя этот процесс начался еще в 2006 г.², но в 2007 г. он получил большее практическое наполнение. В 2007 г. планировалось завершение первого двухлетнего этапа реализации ИРАР (Плана действий индивидуального партнерства с НАТО) и переход на новый документ Индивидуального партнерства Азербайджана с НАТО. Натовские чиновники в течение года констатировали,

¹ По мнению некоторых экспертов, с учетом того, что в течение 2007 г. увеличилось количество турецких советников, заметно усилилась роль и контроль турецких военных над азербайджанской армией (впервые с 1995 г., когда их большая часть была выведена из Азербайджана), возможно перенимание Азербайджаном не только турецкого военного опыта, но и практики активного вовлечения вооруженных сил в политику, которой так богата новейшая история Турции. См. подробнее: *Giragosyan R. Azerbaijan Signals a New Determination for Defense Reform // RFE/RL Newswire, Vol.11, N.20, 01.02.2007.*

² См. подробнее: *Минасян С. Проблемы региональной безопасности и военно-политическая ситуация на Южном Кавказе в 2006 г.: гонка вооружений и баланс угроз // Кавказ-2006. Ежегодник Кавказского Института СМИ. Ер., 2008.*

что хотя Азербайджан (в отличие от Грузии) не высказал явного желания стать членом НАТО, тем не менее, Баку «идет своим путем интеграции в европейские и евро-атлантические структуры»¹.

Одним из примеров использования натовского опыта в военном строительстве в Азербайджане в 2007 г. стало изменение системы призыва на срочную службу и упразднения системы военных комиссариатов. Правительство намерено закончить реформу призывной системы к 2010 г.²

Вместе с тем, по признанию некоторых азербайджанских военных экспертов и отставных офицеров, в реальности процесс реформирования вооруженных сил Азербайджана и приведения их в соответствие с натовскими стандартами оказался значительно более сложным делом и сталкивается с типичными для азербайджанской армии проблемами. Даже процесс перехода на натовские стандарты Бакинского корпуса, о начале которого много говорилось в азербайджанской прессе, азербайджанскими военными экспертами оценивается весьма скептически³.

В контексте международного военного сотрудничества следует также отметить участие военнослужащих ВС Азербайджана в силах по поддержанию мира в Косово и Ираке, а также увеличение численности миротворческих подразделений азербайджанской армии. В частности, в дополнение к имеющимся миротворческим подразделениям азербайджанской армии в 2007 г. началось формирование отдельной миротворческой роты в составе внутренних войск. Планируется, что на его основе к 2010 г. будет сформирован отдельный миротворческий батальон ВВ ВС Азербайджана⁴.

Что касается концептуальных составляющих военной политики и сферы безопасности Азербайджана в 2007 г., то в мае 2007 г. указом

¹ Азербайджан и НАТО: Роберт Симмонс о планах Североатлантического Альянса на Южном Кавказе // Военно-промышленный курьер, №24 (190), 27.06-03.07.2007.

² Мамедов Дж. Мобресурсы для НАТО: Под нажимом Североатлантического Альянса Азербайджан упраздняет военные комиссариаты // Военно-промышленный курьер, №6 (172), 14 – 20.02.2007.

³ Мамедов Дж. За год на стандарты НАТО не перейти: Азербайджанскую армию ожидают серьезные перемены // Военно-промышленный курьер, №22 (188), 13-19.06.2007.

⁴ Миротворческая рота Внутренних войск Азербайджана будет сформирована в начале следующего года // www.day.az/news/society/94934.html, 12.10.2007.

президента И.Алиева была утверждена Концепция национальной безопасности Азербайджана. В соответствии с тем же указом И.Алиева был подготовлен и проект Военной доктрины Азербайджана, определяющей основные приоритеты военного строительства Азербайджана на ближайшие годы. Согласно военно-стратегическим положениям этого документа, Азербайджан намерен осуществлять оборонную политику совместно с Турцией, и придает большое значение сотрудничеству в сфере безопасности в рамках НАТО и ГУАМ. В документе подчеркивалась важность интеграции в евро-атлантические структуры для обеспечения военной безопасности Азербайджана, а вот упоминаний об СНГ в проекте Военной доктрине не было¹.

Для политики Азербайджана во внешнеполитической и военно-политической сферах принципиальное значение имеет фактор карабахского конфликта. В 2007 г. внешние ограничители, в виде принципиальной позиции ведущих держав и международного сообщества, а также сложившийся комплексный военно-политический и военно-технический баланс, продолжали сдерживать возобновление боевых действий в зоне конфликта. Ввиду сложившегося военно-технического и военно-политического баланса Азербайджан не был готов возратить Карабах силой. Несмотря на заявления Азербайджана о том, что нефтяные доходы в ближайшее время обеспечат его военный перевес, по оценкам экспертов военный баланс в ближайшие годы не изменится². В таких условиях, в течение всего 2007 г. Азербайджан пытался создать для себя более благоприятные условия в военно-политической сфере и в вопросе Карабаха путем «периферийных» действий, в том числе откровенного силового шантажа и оказания косвенного влияния на Армению. Непрямые периферийные действия включали блокаду коммуникационных путей Армении, торпедирование любых реальных попыток налаживания регионального сотрудничества на Южном Кавказе (в том числе инициируемых европейскими и международными организациями), жесткую пропагандистскую войну против Армении и Карабаха, по-

¹ *Мамедов Дж.* Вместе с Турцией, НАТО и ГУАМ: В проекте военной доктрины Азербайджане нет даже упоминания об СНГ // Военно-промышленный курьер, №37 (203), 26.09-02.10.2007.

² См. например: Nagorno-Karabakh: Risking War // // Crisis Group Europe Report ?187, 14 November 2007.

пытки играть на противоречиях основных внешних игроков в регионе, и естественно, продолжение региональной гонки вооружений.

Грузия

Как и в случае с Азербайджаном, 2007 г. для Грузии в плане военного строительства и сферы безопасности также характеризовался массовыми закупками вооружений и военной техники, улучшением материально-технической базы, активизацией процесса реформирования вооруженных сил. Наряду с усиленной милитаризацией, 2007 г. в реальности стал первым годом, когда стали явно видны первые серьезные результаты западной/американской помощи при модернизации армии. В частности, в 2007 г. была полностью закончена американская программа обучения третьей по счету пехотной бригады ВС Грузии, а также еще нескольких отдельных подразделений грузинской армии, и начала прорабатываться возможность обучения по западной методике еще одной, четвертой пехотной бригады. В итоге именно эти три бригады (1, 2 и 3 пехотные бригады), а также некоторые отдельные подразделения центрального подчинения (Коджорская бригада специального назначения, Горийский отдельный танковый батальон и др.) по состоянию на 2007 г. являлись наиболее боеспособными подразделениями грузинской армии. Все три бригады в порядке ротации успели почти в полном составе побывать в Ираке и Косово. Кроме этого, в составе сухопутных войск была сформирована новая отдельная артиллерийская бригада (дислоцированная в г.Гори), начато формирование 5-й пехотной бригады в Западной Грузии (дислокация – г.Хони).

В феврале 2007 г. указом президента М.Саакашвили офицерскому составу ВС Грузии были предоставлены особые льготы и привилегии, предусматривающие выплату будущим офицерам стипендии в период учебы в вузе, выплату выпускникам вузов единовременной финансовой помощи, выдачу офицерам в период их военной службы долгосрочных низкопроцентных кредитов со стороны коммерческих банков, предоставление офицерам по завершении срока контракта бесплатной квартиры, а также командировки военнослужащих за границу для повышения профессиональной подготовки¹.

¹ Корпусу офицеров ВС Грузии присуждены особые и специальные привилегии и льготы // www.regnum.ru/news/786890.html, 22.02.2007.

Осенью 2007 г. Парламентом Грузии было предусмотрено увеличение государственного бюджета на 450 миллионов лари, из которых большая часть дополнительного финансирования – 315,8 млн. лари – пришлось на Министерство обороны. В результате военный бюджет Грузии в 2007 г. превысил сумму в 1,27 млрд. лари, что составило 22% государственного бюджета и более 7% ВВП страны¹.

В течение 2007 г. в Грузии активно продолжались мероприятия по формированию организованного резерва, был принят закон об обязательной резервной службе, согласно которому все граждане мужского пола в возрасте от 27 до 40 лет должны раз в два года проходить 24-дневную военную подготовку в резервных частях. При этом организации, в которых они работают, обязаны продолжать выплачивать им зарплату в течение всего времени, пока они будут находиться на сборах. Прохождение резервной службы стало обязательным и для студентов, но в течение более короткого срока – 18 дней. Как отметил президент Грузии М.Саакашвили, «в ближайшие два года в Грузии будет сформирован сильный резерв в составе 100 тыс. человек, которые смогут обеспечивать «тотальную оборону» страны вместе с регулярными подразделениями национальной армии»². Было очевидно, что военно-политическое руководство Грузии связывало большие надежды с подготовкой резервистов для их использования в случае возникновения широко-масштабной войны.

¹ Выступая на слушании в парламентском Комитете по обороне и безопасности, заместитель министра обороны Вера Дзnelадзе заявила, что увеличение бюджета позволит начать строительство новой военной базы в Хони (второй в Западной Грузии после Сенакской базы, которая была открыта в 2005 г.), где будет размещена формируемая 5-я пехотная бригада ВС Грузии. Увеличенное финансирование также должно было быть использовано для приобретения боеприпасов и средств связи, беспилотных летательных аппаратов, модернизации танков и плавающих средств. Из средств возросшего бюджета также планировался ремонт аэропорта Копитнари в Западной Грузии, и строительство квартир для военнослужащих в Гори и Тбилиси. Кроме того, предусматривалось увеличение финансирования программы по подготовке резервистов армии и грузинского военного контингента в Ираке. В рамках бюджетных поправок увеличивалось также финансирование МВД – на 51 млн. лари, из которых 11,5 млн. лари были выделены Пограничной полиции, а 125 тыс. лари выделялось Специальной службе внешней разведки. См. подробнее: Определены приоритеты увеличенного финансирования обороны // *Civil Georgia*, 10.09.2007.

² *Ликликадзе К.* Грузия формирует военный резерв // www.iwpr.net, 27.03.2007.

В сфере военно-политического сотрудничества важнейшим партнером Грузии, как и в предыдущие годы, продолжали оставаться Соединенные Штаты. Помощь США заключалась в первую очередь в реформировании системы вооруженных сил, военном обучении, адаптации к натовским стандартам. В отличие от США, помощь которых Грузии в военной сфере в целом не предполагала поставок в большом объеме вооружений и военной техники, важнейшим военно-техническим партнером Тбилиси оставался Киев. Украина продолжала поставлять в достаточно больших объемах Грузии различного рода вооружения и технику, доставшиеся ей после распада СССР¹.

В рамках военного сотрудничества с другими государствами Грузия также продолжала мероприятия в сфере образования и обучения. В частности, в организованной французскими специалистами Сачхерской школе горной тренировки ВС Грузии в сентябре 2007 г. прошли подготовку 11 военнослужащих из Армении, Польши, Украины и Литвы². В рамках двустороннего военно-технического сотрудничества в 2007 г. Турция поставила Грузии бронетранспортеры «Собра», стрелковое оружие, боеприпасы, средства связи. На военном аэродроме в Марнеули 3 мая 2007 г. был заложен фундамент зданий штаба и личного состава эскадрильи ВВС Грузии³. Другим активным партнером Грузии в сфере ВТС в 2007 г. явился Израиль. В частности, в Грузию были поставлены 4 160/122-мм реактивные

¹ В частности, по сведениям, предоставленным Грузией в Регистр конвенциональных вооружений ООН, в 2007 г. из Украины в Грузию было поставлено 74 танка Т-72, 6 БТС-5, 5 203-мм САУ «Пион», 8 учебно-боевых самолета Л-39С, 1 дивизион ЗРК «Бук-М1» (и 48 ракет к нему), 400 ПТУР «Комбат», почти 20 тыс. автоматов АК-74, артиллерийские и стрелковые боеприпасы различного калибра и т.д. См. подробнее: http://disarmament.un.org/UN_REGISTER.nsf.

² Военнослужащие из Армении, Польши, Украины и Литвы пройдут обучение в школе горной подготовки в Сачхере // www.newsgeorgia.ru, 31.08.2007.

³ На строительство зданий турецкая сторона в виде помощи вооруженным силам Грузии выделила 245 тыс. долларов. Кроме этого, в тот же день состоялась церемония передачи турецкой стороной ВС Грузии военного имущества и оборудования на сумму примерно в 2,1 млн. долларов. Церемония сдачи в эксплуатацию здания штаба эскадрильи состоялась 18 октября 2007 г. См. подробнее: На военном аэродроме в Марнеули заложен фундамент зданий штаба и эскадрильи ВВС // www.newsgeorgia.ru, 03.05.2007; Турция предоставила ВС Грузии техническую помощь // www.regnum.ru/news/822572.html, 03.05.2007; Турция построила здание штаба эскадрильи для ВВС Грузии // www.regnum.ru/news/901837.html, 18.10.2007.

системы залпового огня (РСЗО) GradLAR, беспилотные летательные аппараты (БПЛА) Hermes-450 и стрелковое оружие, израильские специалисты продолжили работы по модернизации на Тбилисском авиационном заводе штурмовиков Су-25, находящихся на вооружении ВВС Грузии. Отставные израильские военные осуществляли программы обучения и тренировок для частей ВС Грузии.

Из наиболее значимых событий 2007 г. в военной сфере Грузии надо отметить очередное обострение обстановки в Кодорском ущелье (в зоне абхазо-грузинского конфликта), продолжающуюся «стабильную нестабильность» в зоне грузино-осетинского конфликта и завершение вывода с территории Грузии российских военных баз в Ахалкалаки и Батуми.

В марте 2007 г. произошло новое обострение обстановки в Кодорском ущелье – единственной территории Абхазии, находившейся в это время под контролем грузинской стороны. По заявлениям грузинских властей, 11 марта ущелье было обстреляно с воздуха российскими вертолетами Ми-24, и почти одновременно подверглось обстрелу с земли ракетами от РСЗО БМ-21 «Град» (возможно, из переносной или кустарной установки)¹. Инцидент хотя и получил международный резонанс, но тем не менее не привел к эскалации противостояния в зоне грузино-абхазского конфликта. После объявления военной тревоги потерпел крушение вертолет грузинских ВВС, направлявшийся в Западную Грузию в связи с казарменным положением, объявленным после бомбовой атаки и артиллерийского обстрела верхней части Кодорского ущелья. Причиной аварии явились сложные метеоусловия; вертолет врезался в гору и упал в окрестностях озера Базалети².

На фоне усиливающейся напряженности в зоне грузино-осетинского конфликта наиболее значимым инцидентом явилась история с предполагаемым обстрелом российским самолетом радиолокационной станции (РЛС) системы ПВО Грузии в ночь на 7 августа 2007 г. По утверждениям грузинской стороны, недалеко от села Ците-

¹ См. подробнее: Доклад Совместной группы по выявлению фактов в связи с ракетным обстрелом, имевшим место в Верхней части Кодорского ущелья 11 марта 2007 г. (http://www.abkhaziya.org/interorg_pub/unomig/kodor.html).

² Вертолет Ми-24 ВВС Грузии потерпел крушение недалеко от Тбилиси // www.regnum.ru/news/794344.html, 12.03.2007.

лубани в зоне грузино-югоосетинского конфликта упала противорадиолокационная ракета Х-58, выпущенная самолетом Су-24 российских ВВС. По мнению грузинских официальных лиц, ракета была выпущена по грузинской РЛС, однако по техническим причинам отклонилась от курса и упала на землю, не взорвавшись. Инцидент получил широкую огласку, было начато международное расследование с участием в том числе и российских экспертов, но взаимоприемлемого для российской и грузинской стороны объяснения так и не последовало — стороны настаивали на провокации со стороны противоположной.

В конце июня 2007 г. был завершён вывод с территории Грузии 62-й российской базы в Ахалкалаки, а в ноябре — 12-й батумской базы. Тем самым был полностью завершён вывод российских войск с территории Грузии (по крайней мере, с тех международно признанных территорий страны, на которых распространялась юрисдикция официального Тбилиси). Вывод российских войск с территории Грузии в 2007 г. можно рассматривать как событие, кардинально изменившее всю военно-политическую ситуацию на Южном Кавказе. С конца 2007 г. российские войска на Южном Кавказе — это 102-я военная база и пограничные войска в Армении, Габалинская РЛС в Азербайджане и подразделения российских войск в Абхазии и Южной Осетии (в том числе миротворческий контингент в зонах грузино-абхазского и грузино-осетинского конфликтов).

Таким образом, можно утверждать, что в 2007 г. продолжалось активное техническое перевооружение и реформирование вооружённых сил Грузии; кроме того, шла постепенная эскалация ситуации в зонах грузино-абхазского и грузино-осетинского конфликтов. А наиболее значимым событием 2007 г. в военно-политической сфере в масштабе Грузии (да и, наверное, всего региона), явилось завершение вывода с территории Грузии двух оставшихся российских военных баз — Ахалкалакской и Батумской.

В течение года немалое влияние на развитие сферы безопасности и процессы военного строительства Грузии (особенно в вопросе интеграции страны в структуры НАТО) оказала динамика внутривнутриполитических событий. Если до событий 7 ноября 2007 г. (разгона в центре Тбилиси митинга грузинской оппозиции и введения в Грузии чрезвычайного положения) вероятность предоставления Тбилиси на предстоящем саммите НАТО в Бухаресте

Программы действий по вступлению в альянс (МАР) оценивалась политической элитой Грузии на 50%, то после ноябрьских событий и возрастающего противодействия России она была практически сведена к нулю.

Армения

В Армении, как и в других государствах Южного Кавказа, в 2007 г. продолжался процесс военного строительства и технического перевооружения армии. В частности, на вооружение и боевое дежурство были поставлены новые зенитно-ракетные комплексы, продолжалась модернизация техники и вооружения, была усовершенствована система связи и проведены инженерно-строительные и фортификационные работы на переднем крае. Армения продолжила активное участие в международной миротворческой деятельности. В частности, были проведены очередные ротации армянских миротворческих групп в Ираке и Косово. Продолжилось сотрудничество с НАТО, в том числе двусторонние контакты со странами-членами Альянса. В рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира» в 2007 г. представители Армении приняли участие приблизительно в 100 мероприятиях, также углубилось сотрудничество с Россией в оборонной и военно-технической сферах¹. Началось формирование на базе существующего миротворческого батальона уже миротворческой бригады, которое должно быть завершено к 2011 г.

В течение года военно-техническое сотрудничество развивалось не только с Россией, но и с другими странами. Беларусь поставила Армении 10 122-мм гаубиц Д-30². В начале 2007 г. Сербия сняла ограничения на продажу 100 30-мм автоматических гранатометов АГС-17 и 250 крупнокалиберных снайперских винтовок «Черная стрела» (на сумму приблизительно в 2,6 млн. долларов) Армении. В 2006 г. Сербия под давлением России отменила уже заключенные контракты с Арменией и Грузией на поставки этим странам оружия, но 29 декабря 2006 г. президент Сербии Борис Тадич заявил, что Россия сняла свои возражения на поставки сербского вооруже-

¹ Министр обороны: В 2007 году армянская армия была обеспечена современным вооружением // www.regnum.ru/news/944375.html, 18.01.2008.

² http://disarmament.un.org/UN_REGISTER.nsf.

ния Армении¹. В силу того, что основные поставки вооружения и техники из России осуществляются по внутренним механизмам сотрудничества в рамках ОДКБ, они не отражаются в официальных отчетах Армении в международные структуры по контролю над вооружениями, и поэтому трудно представить точные данные по закупкам Арменией вооружения и военной техники в 2007 г.

Углублялось военно-техническое сотрудничество и с некоторыми странами НАТО. Причем кроме традиционных партнеров, США и Греции, предпринимались попытки налаживания военно-технического сотрудничества и с другими странами. В частности, Италия предложила Армении углубить сотрудничество в сферах военного образования, военной медицины, миротворческой деятельности, а также подготовки саперов и военных летчиков². В ходе встречи премьер-министра Армении С.Саркисяна с президентом Франции Н.Саркози в Париже осенью 2007 г., французский президент выдвинул инициативу налаживания военного сотрудничества двух стран. В ходе визита в Армению в октябре с официальным визитом министра обороны Румынии Теодора Мелешкану была достигнута договоренность об обучении армянских офицеров в румынских военно-образовательных учреждениях³.

Развивалось в течение года и военное сотрудничество с Вашингтоном. В июле 2007 г. правительство США приняло решение о предоставлении Министерству обороны Армении 3 млн. долларов для миротворческого батальона, который должен быть укомплектован в соответствии со стандартами НАТО. Снаряжение было предоставлено США в рамках программы по внешнему военному финансированию. В перспективе, согласно этому плану, всего Армении выделяется 8 млн. долларов, которые должны быть направлены на оснащение армянского миротворческого батальона по стандартам НАТО до 2009 г. Предусматривалось также, что запланированная уже в 2008 г. американская военная помощь будет направлена на создание армян-

¹ В первые месяцы 2007 года Сербия продает Армении вооружений на сумму \$2,6 млн // www.regnum.ru/news/763399.html, 04.01.2007.

² Италия предложила Армении сотрудничать в вопросе подготовки саперов и военных летчиков // www.regnum.ru/news/927894.html, 05.12.2007.

³ Армянские офицеры пройдут обучение в румынских военно-образовательных учреждениях // www.regnum.ru/news/898187.html, 11.10.2007.

ской миротворческой бригады и техническое пополнение предоставленного американцами в январе 2007 г. полевого госпиталя¹.

В течение 2007 г. в Армении также продолжались работы по развитию собственного военно-промышленного комплекса. В частности, 6 сентября состоялась церемония перезапуска в рамках приватизации предприятий «Нейтрон» и «Багаван», принадлежащих компании «Ди Джи Армс Корпорейшн». Параллельно со строительными работами был осуществлен капитальный ремонт станков, создан полный цикл производства гильз и пуль, а также сборки патронов. «Ди Джи Армс Корпорейшн» планировало внедрить новые поточные линии, позволяющие увеличить как объем производства, так и ассортимент продукции². Деятельность «Ди Джи Армс Корпорейшн» в Армении можно рассматривать как довольно редкий для Южного Кавказа пример использования частного бизнеса и инвестиций для развития ВПК.

7 февраля 2007 г. президентом Р.Кочаряном был подписан Указ об утверждении первой в Армении Стратегии национальной безопасности. Тем самым завершился длительный процесс подготовки и принятия этой Стратегии, в котором участвовал целый ряд ведомств, учреждений и экспертов³. В конце года, 25 декабря указом президента Р.Кочаряна была утверждена Военная доктрина, основанная на положениях Стратегии национальной безопасности.

Внешние факторы

В июне 2007 г. президент России В.Путин выдвинул предложение о совместном с США использовании Габалинской РЛС, расположенной в Азербайджане и предназначенной для контроля над запусками баллистических ракет. РЛС в Габале являлась элементом действующей еще с советского времени Системы предупреждения о ракетном нападении (СПРН), которая, кроме контроля над запусками баллистических ракет из акватории Индийского океана, позволяла

¹ США предоставили \$3 млн. на укомплектование армянского миротворческого батальона // PanArmenian.Net, 01.08.2007.

² В Армении предпринимаются шаги для развития военно-промышленного комплекса страны // www.regnum.ru/news/881398.html, 06.09.2007.

³ См. подробнее: Минасян С. Стратегия национальной безопасности Республики Армения: процесс принятия и структура документа // <http://www.noravank.am/ru/?page=theme&thid=3&nid=590>, 15.03.2007.

осуществлять мониторинг воздушного и космического пространства над территориями Ирана, Турции, Ирака, Пакистана, Индии, частично Китая, а также ряда африканских и азиатских стран. Предложение предполагало совместное использование российскими и американскими специалистами расположенной в Азербайджане РЛС в обмен на отказ Вашингтона от строительства элементов американской ПРО в Чехии и Польше, создаваемых под предлогом защиты европейских стран от возможных ракетных пусков со стороны Ирана или Северной Кореи. Предложение Москвы было согласовано с азербайджанской стороной, на публичном уровне даже получило одобрение со стороны чиновников НАТО и американских официальных лиц, но так и не получило своего продолжения. США не отказались от планов по размещению элементов ПРО в Центральной и Восточной Европе, и в силу этого российская инициатива потеряла свою актуальность и не была осуществлена.

14 июля 2007 г. Путин подписал указ о приостановке выполнения Москвой положений Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Формально основным мотивом этих действий явился отказ от ратификации большинством стран-участниц адаптированного варианта ДОВСЕ, что якобы ставит Россию в невыгодные условия по отношению к ее западным партнерам после расширения НАТО. С декабря 2007 г. Москва начала осуществлять мораторий на выполнение положений ДОВСЕ и дала другим странам-участницам еще 150 дней – до 1 июля 2008 года (в соответствии со статьей XIX Договора) – для полноценной ратификации адаптированного ДОВСЕ. Если к данному сроку этого не случится, Россия оставляет за собой право полностью выйти из Договора. 7 ноября 2007 г. соответствующий законопроект приняла и Государственная дума РФ. В случае выхода России из Договора об обычных вооруженных силах в Европе, новые инициативы по ограничению обычных вооружений в Европе станут малоэффективными и нерациональными.

Исходя из политических интересов и приоритетов в сфере безопасности, для Армении и Грузии сохранение действия ДОВСЕ было бы выгодно в любом случае¹. В частности, Тбилиси был заинте-

¹ См. подробнее: *Минасян С.* Мораторий на ДОВСЕ и Южный Кавказ // Россия в глобальной политике, №3, Май – Июнь 2008.

ресован в Договоре, так как косвенно аргументировал свою позицию по вопросу вывода российских военных баз Стамбульскими договоренностями 1999 г., а также использовал этот документ в качестве пропагандистского и юридического ресурса против российского военного присутствия в Абхазии (на военной базе в Гудауте). С другой стороны, для стремящейся в НАТО Грузии тоже очень важно было четко соблюдать положения ДОВСЕ, чтобы создать в глазах западных стран образ респектабельного партнера в сфере безопасности. Армения выражала сомнения в реальной действенности и эффективности ДОВСЕ для сдерживания милитаризации Южного Кавказа, но выступала за его сохранение, поскольку Договор все же являлся механизмом обуздания региональной гонки вооружений. Выход России из ДОВСЕ не соответствовал интересам Армении, и Ереван, несмотря на союзнические отношения с Москвой, сохранил свое членство в Договоре, хотя он может иметь смысл для Еревана только при выполнении положений этого документа Баку, что довольно сомнительно. Азербайджан, активно вооружающийся и на самом высоком уровне заявляющий о военном решении карабахской проблемы, не заинтересован в сохранении действия ДОВСЕ¹.

Заключение

Наиболее важными событиями 2007 г. на Южном Кавказе в сфере региональной безопасности были продолжающаяся гонка вооружений и завершение вывода российских баз из Грузии.

Региональная гонка вооружений активно шла во всех конфликтных регионах, не только в зоне армяно-азербайджанского конфликта (в которой она идет уже давно), но также и в Грузии, Абхазии и Южной Осетии. Однако общий региональный военно-политический баланс существенно не изменился, и хрупкий статус-кво на Южном Кавказе сохранялся. Тем не менее, в случае с абхазским и югоосетинским конфликтами военные риски в 2007 г. повысились. Дальнейшей активизации региональной гонки вооружений на Южном Кавказе может способствовать и выход в 2007 г. России из ДО-

¹ *Мамедов Дж.* Азербайджан: игра военными мускулами // IWPR, №402, http://www.iwpr.net/?apc_state=henfers337254&l=ru&s=f&o=337254, 23.07.2007.

ВСЕ и фактический развал этого механизма по контролю над вооружениями в Европе.

Государства региона продолжали по-разному видеть механизмы и методы обеспечения своей национальной безопасности. В 2007 г. продолжала четко проявляться также асимметрия политических стратегий и подходов признанных и непризнанных государств Южного Кавказа к проблемам безопасности и урегулирования этнополитических конфликтов. Асимметрия политических стратегий государств Южного Кавказа в вопросе обеспечения безопасности особенно четко и наглядно проявлялась и в разнонаправленных векторах внешнеполитической ориентации этих государств.

В целом же 2007 г. в вопросах региональной безопасности можно оценивать как переходный год, который был своего рода прелюдией более масштабных изменений, способных проявиться в последующей динамике политических событий на Южном Кавказе.