

УДК 32.001  
ББК 66  
К 125

**КАВКАЗ-2007. Ежегодник Института Кавказа.** — Ер.: Институт Кавказа, 2009. — 256 с.

- К 125** Пятый выпуск Ежегодника посвящен итогам 2007 г. на Кавказе. В основу сборника легли доклады, сделанные учеными из Азербайджана, Армении, Грузии, Турции, России и США на Ежегодной конференции Института Кавказа в мае 2008 г. Статьи сборника посвящены различным аспектам жизни Южного и Северного Кавказа в 2007 г.; в них отражена общая динамика политических и социально-экономических процессов на Кавказе, описано положение в сфере региональной безопасности, проанализированы перспективы конфликтного урегулирования.

Редактор: **Александр Искандарян**

Редколлегия и справочные материалы: **Нина Искандарян, Сергей Минасян**

Дизайн обложки: студия «*Matit*» / [www.matit.am](http://www.matit.am)

Верстка: издательство «*Коллаж*» / [www.collage.am](http://www.collage.am)

**The Caucasus 2007. CI Yearbook.** — Yerevan, CI, 2009. — 256 p.

The fifth CMI Yearbook sums up year 2007 in the Caucasus based on talks given at the Yearly CI conference in May 2008 by scholars coming from Armenia, Azerbaijan, Georgia, Turkey, Russia and the US. The volume includes analytical papers dealing with various aspects of life in the Southern and Northern Caucasus in 2007. The papers reveal the overall political, economical and social trends in the Caucasus, outline the situation in regional security, and analyze prospects for conflict resolution.

Edited by **Alexander Iskandaryan**

Copy editing and reference material by **Nina Iskandaryan and Sergey Minasyan**

Cover design by *Matit* / [www.matit.am](http://www.matit.am)

Text layout by *Collage* / [www.collage.am](http://www.collage.am)

ISBN 978-99941-2-219-6

ББК 66

© Институт Кавказа, 2009 г.

© 2009 by Caucasus Institute

*Издание опубликовано при поддержке Швейцарского агентства развития и сотрудничества, Фонда Генриха Бёлля, Фонда Евразия Партнерство и Агентства международного развития США.*

*The publication of this volume was made possible by the support of the Swiss Development and Cooperation Agency, the Heinrich Böll Foundation, the Eurasia Partnership Foundation and USAID.*

# НЕПРИЗНАННЫЕ ГОСУДАРСТВА ЮЖНОГО КАВКАЗА: ОФИЦИАЛЬНОЕ ОТКРЫТИЕ ЭРЫ «ДВОЙНЫХ СТАНДАРТОВ» В РЕГИОНЕ

---

ДАВИД ПЕТРОСЯН

## *От автора*

*В статье охватываются как события и итоги календарного 2007 г., так и некоторые наиболее важные события начала 2008 г. Приоритетом при изложении материала было представление точки зрения на происходящее (внутриполитические процессы; государственное строительство; экономика и социальное положение; вопросы обороны, безопасности и военная активность; урегулирование конфликтов; переговоры и сопутствующие процессы) прежде всего политических и общественных кругов непризнанных государств.*

*Топонимы в статье упоминаются как в «старой», т.е. советской форме, так и в «новой», после переименований. Топонимы в цитатах представлены без изменения. Что касается наименований непризнанных государств, то в тексте они даются, в следующих формах:*

- 1. «старой»/географической - Абхазия, Нагорный Карабах и Южная Осетия;*
- 2. официальной/непризнанной международным сообществом - Республика Абхазия (РА), Нагорно-карабахская республика (НКР), Республика Южная Осетия (РЮО);*
- 3. Цхинвальский регион - название Южной Осетии, зачастую используемое экспертами в Грузии и в политической лексике официального Тбилиси<sup>1</sup>.*

## **1. Внутриполитические процессы и государственное строительство**

### **1.1. Абхазия**

Наиболее актуальными вопросами в 2007 г. была преступность и

---

<sup>1</sup> При пересчете денежных курсов, если специально не оговорено, в сведениях по 2007 г.: 1 доллар США = 342,08 драм; 1 доллар США = 23,3 рублей РФ; 1 евро = 467, 81 драм; 1 евро = 37,26 рублей РФ. В сведениях за 2008 г.: 1 доллар США = 308,06 драм; 1 доллар США = 23,75 рублей РФ; 1 евро = 461,91 драм; 1 евро = 36,76 рублей РФ.

формирование Общественной палаты парламента Абхазии.

9 июля 2007 г. было совершено очередное (четвертое) покушение на премьер-министра Абхазии Александра Анкваба. Президент Абхазии Сергей Багапш назвал покушение на Анкваба политическим терактом и заявил, что «неоднократные попытки избавиться от премьер-министра указывают лишь на то, что определенные группы ставят целью препятствовать начавшимся в республике преобразованиям. Им мешает работа команды президента, направленная на проведение экономических реформ и против организованной преступности. Эти группы таким путем пытаются дестабилизировать внутривнутриполитическую обстановку в Абхазии. Осознанно или неосознанно они выполняют политический заказ наших оппонентов из страны, с которой Абхазия находится в состоянии войны».

Существует версия, что внутри нынешней администрации Абхазии имеется противостояние, в котором А.Анквабу противостоит вице-президент Р.Хаджимба, покровителем которого является Владислав Ардзинба. До прихода к власти С.Багапша и А.Анкваба соратники Ардзинба контролировали практически весь крупный бизнес в стране, в том числе самые доходные сферы: торговлю лесом, сигаретами, импорт товаров и туризм. За последние два года эти соратники Ардзинба лишились монополии в этих сферах. После покушения вице-премьер Беслан Кубрава заметил, что до сих пор не было должного всеобщего осуждения предыдущих покушений на Александра Анкваба. Оппозиционные силы в лице Форума национального единства и Компартии осудили покушение на Анкваба, и заявили, что «власти не заинтересованы в объективном расследовании и уже определились с виновными». «ФНЕ не намерена препятствовать следствию, вместе с тем призывает общественность к бдительности с тем, чтобы не допустить попирания властями прав и свобод граждан, отраженных в Конституции и законах Республики Абхазия. Мы отвергаем все обвинения президента в неконструктивности, поскольку только оппозиция публично выступала против нарушения Конституции и законов исполнительной властью и главой государства, в частности», - подчеркивалось в заявлении Форума. Оппозиционеры также выразили уверенность, что «граждане не допустят использования властями трагедии, произошедшей 9 июля, для расправы с политическими оппонентами и свободой слова».

Иное мнение высказал грузинский политолог Паата Закареишвили: «Думаю, что это было запланировано в России, российскими спецслужбами. Обратите внимание - политический теракт в Абхазии осуществляется в четвертый раз, и все четыре раза только против одного человека. Больше в отношении никого из политических фигур в Абхазии терактов не было. Анкваб всегда подразумевался лидером проабхазских сил. То есть Багапш никто, если нет Анкваба». В ответ секретарь Совбеза Абхазии Станислав Лакоба заявил: «Грузинские СМИ вновь пытаются разыграть карту антироссийских настроений тех или иных абхазских политиков. В Абхазии нет антироссийских настроений. Напротив, укрепляются взаимовыгодные отношения между нашими странами».

Критике подверглись все силовые структуры страны: «Данное преступление - логический итог слабой деятельности правоохранительных органов, не раскрывших предыдущие покушения на премьер-министра», - подчеркнул Багапш. По его словам, необходимо оставить в стороне всякие спекуляции и инсинуации по этому поводу, не заниматься «охотой на ведьм», а раскрыть особо опасное преступление, установив действительных его исполнителей. Президент дал двухнедельный срок правоохранителям на раскрытие покушения на премьера. Парламент Абхазии сделал специальное заявление, суть которого сводится к тому, что: «нас хотят раскатать изнутри, чтобы потом заявить миру - «Абхазия - несостоявшееся государство». Преступники так и не были найдены. Последовали оргвыводы, в частности, был отправлен в отставку заместитель председателя Службы государственной безопасности Рафаил Минджия.

Другие громкие преступления в 2007 г. - убийство в Гудауте лидера абхазских мусульман Хамзата Гицба и жителя Уфы Руслана Асадулина; убийство чемпиона Европы по боксу Георгия Бжания; убийство соратника Сергея Багапша Георгия Морохия.

Судя по всему, работа с грузинским населением, которое вернулось в своем большинстве в Гальский район и которое в своем большинстве не участвовало в боевых действиях во время грузино-абхазского конфликта, стала более системной. Попытки интеграции этой части населения в общественно-политический процесс становятся более целенаправленными. Так в Гальском районе заработал местный телеканал, который вещает на русском, мегрельском и абхазском языках. По словам представителя Президента Абхазии в

Гальском районе Руслана Кишмария, денежные средства для открытия канала выделил госбюджет Абхазии.

В 2007 г. в Абхазский государственный университет поступили 591 человек. На первых курсах АГУ (на очной и заочной формах обучения) обучаются 443 абхаза, 42 русских, 37 армян, 61 – представителей других национальностей. 37 выпускников школ Гальского района получили в 2007 г. право на льготы при поступлении в АГУ.

В Абхазии в 2007 г. создана Партия экономического развития во главе с предпринимателем, экс-депутатом парламента Бесланом Бутба. Кроме того, Бутба приобрел частный телеканал «Интер ТВ» и создал на его основе телекомпанию «Абаза ТВ» - первый негосударственный телеканал с претензией на полноценное вещание (метровый канал с охватом аудитории от Нового Афона до реки Кодор) и собственным новостным блоком. Генеральным директором «Абаза ТВ» стал Руслан Хашиг, возглавлявший госкомпанию АГТРК в последние годы правления Владислава Ардзинба и уволенный с приходом нового президента.

Ведется деятельность по репатриации турецких абхазов. Фонд развития абхазского языка разработал аудио-уроки абхазского языка для турецких абхазов. По информации Комитета, объединяющего организации абхазской диаспоры в Турции, в последнее время усложнилась процедура получения репатриантами российских виз, необходимых для транзитного проезда в Абхазию. Граждане стран, не входящих в СНГ, могут попасть в Абхазию, получив многократную российскую визу, дающую возможность въехать в страну и выехать из нее через территорию Российской Федерации. Однако, если раньше абхазы из Турции не испытывали проблем с получением российских виз, то теперь появились определенные затруднения.

Более 63 тыс. граждан Абхазии получили внутренние национальные паспорта. По словам начальника паспортно-визовой службы Валерия Маля, максимально упрощено получение абхазского паспорта репатриантами.

В июле в Абхазии была сформирована Общественная палата (секретарь Нателла Акаба) при парламенте, а 3 августа палата провела свое первое рабочее заседание. Были приняты планы на ближайшую перспективу:

- произвести экспертизу законов «О приватизации» и «О предпринимательской деятельности»;
- определить состояние абхазского языка, установить нормы абхазского литературного языка, утвердить нормы правописания абхазских фамилий, наладить выпуск газеты и журнала на абхазском языке для молодежи;
- разработать критерии отбора детей в Сухумский и Калдахуарский интернаты;
- провести слушания по вопросу целесообразности создания следственного комитета, независимого от МВД и Генпрокуратуры Абхазии.

### ***1.2. Нагорный Карабах***

Главным событием 2007 г. в Нагорно-Карабахской Республике стали очередные выборы президента, которые состоялись 19 июля. За 10 дней до голосования социологический центр «Социометр» в Ереване обнародовал результаты проведенного в НКР опроса избирателей. Опрос проводился в 18 населенных пунктах НКР среди 700 человек, имеющих право голоса. Согласно этим результатам, президентские выборы должны были пройти в один тур и в них должен был победить бывший начальник Службы национальной безопасности республики Бако Саакян. Намерение участвовать в президентских выборах выразили 82,5% опрошенных, 60% из которых собирались отдать голоса за Саакяна. Вторым по рейтингу шел заместитель министра иностранных дел НКР Масис Маилян, который претендовал максимум на 10% голосов избирателей. Большинство опрошенных считало, что выборы будут свободными и справедливыми, и только 5,6% сомневались в этом. Опрос включал вопросы, касающиеся перспектив развития Нагорного Карабаха. Ответы свидетельствовали о том, что карабахцы уверены, что победа в карабахском конфликте будет за ними. Они также убеждены, что Карабах - это существовавшее государство, что Карабах никто не сможет заставить вернуться в состав Азербайджана. «Карабахцев сегодня беспокоит социальная сфера - рождаемость, финансовое содействие многодетным семьям, помощь молодым семьям, а также строительство межобщинных дорог, рабочие места», - отметил директор «Социометра».

21 июля ЦИК подвела окончательные итоги президентских выборов в НКР. Общее число избирателей, согласно избирательным

спискам, составило 92 114 человек. Всего проголосовало 71 286 чел (77,39%), число недействительных бюллетеней составило 1 594.

Число голосов, поданных за кандидатов:

1. Бако Саакян . . . . . 59 326 (85,12%),
2. Масис Маилян . . . . . 8 734 (12,53%),
3. Армен Абгарян . . . . . 867 (1,24%),
4. Грант Мелкумян . . . . . 554 (0,79%),
5. Ваня Аванесян . . . . . 212 (0,30%)

Кандидатуру Б.Саакяна поддерживали как провластные, так и оппозиционные политические партии в НКР, таким образом, он был как бы единым кандидатом публичной элиты и контрэлиты. Такое объединение вокруг одного из кандидатов, по мнению ряда экспертов в Ереване, было вызвано угрозой внешней опасности. Сторонник Маиляна, заместитель председателя оппозиционной партии «Движение-88» Гегам Багдасарян утверждал, что в победе Саакяна большую роль сыграла поддержка со стороны нынешнего главы государства Гукасяна. Гукасян этот факт отрицал, утверждая, что во время кампании его аппарат занимал нейтральную позицию.

Обе стороны отметили обвинения, что серьезную роль в выборе кандидатуры Саакяна сыграла Россия, а вот по поводу Армении их взгляды расходятся. Президент Гукасян настаивал, что сторонние силы если и имели значение, то самое минимальное. «Последнее слово осталось за Нагорным Карабахом», - подчеркнул он. Между тем Багдасарян считает, что в Карабахе «намеренно осуществлялось» вещание информационных программ армянского телевидения в поддержку Саакяна.

Саакян старался представить себя «не проправительственным кандидатом», что явно шло вразрез с его официальным положением. Для придания большей убедительности своему имиджу в глазах сторонних наблюдателей он подчеркивал, что его кандидатура поддерживалась «гражданской инициативной группой», в которую входили неправительственные организации. В подтверждение этой позиции официальная платформа Саакяна акцентировала его приверженность расширению роли гражданского общества в общественной жизни Карабаха. Это процесс, которому «нет альтернативы», заявил он на брифинге 17 июля.

Масис Маилян построил свою предвыборную кампанию на обещаниях укрепить законность и решительно взяться за проблему коррупции. В результате сложился имидж кандидата-борца – «весьма уважаемый» образ в Карабахе, отмечает аналитик президентской администрации Давид Бабаян.

По итогам выборов можно выделить три важных момента:

1. Действующее законодательство позволяло уходящему президенту Аркадию Гукасяну выдвинуть свой кандидатуру на следующий срок, но он не стал баллотироваться. В некоторых западных и российских публикациях писалось, что Гукасян не имел права баллотироваться. Однако переходные положения принятой в 2006 г. Конституции НКР не препятствовали ему баллотироваться и на третий, и на четвертый срок. Но А.Гукасян предпочел действовать в соответствии со старым законодательством, согласно которому он был избран на пост президента, и которое ограничивало его пребывание на этом посту 10 годами;
2. Во время выборов была реальная политическая состязательность между двумя из пяти кандидатов - Бако Саакяном и Масисом Маиляном. Все предыдущие президентские выборы в НКР хотя и были альтернативными, но реально состязательными не были. Несмотря на большой разрыв в голосах между Б.Саакяном и М.Маиляном, политическая состязательность между ними достаточно острой. Хотя, несомненно, не обошлось и без задействования административного ресурса со стороны Б.Саакяна;
3. Проигравшая сторона - Масис Маилян и его политические сторонники публично признали итоги выборов и поздравили победителя. Из заявления проигравшей стороны следует, что нарушения, т.е. использование административного ресурса, были, но подсчет бюллетеней был честным. В новейшей политической истории двух армянских государств (международно признанной Армении и собственно НКР) такое произошло впервые. Тем самым, с одной стороны, была подтверждена легитимность власти избранного президента Б.Саакяна, а с другой стороны - политической тусовке в Армении и НКР было предложено ввести в обиход новый элемент политической этики.



В Азербайджане традиционно довольно жестко и раздраженно отреагировали на выборы в НКР. Однако среди как всегда многочисленных международных наблюдателей, присутствовавших на выборах в НКР, были и 6 наблюдателей из США, которые представляли «Public International Law and Policy Group». Эта организация в 2005 г. была номинирована на Нобелевскую премию мира, и имеет многолетний опыт работы наблюдения за выборами на постконфликтных территориях (в том числе и в Косово). По итогам своей наблюдательной миссии на президентских выборах в НКР она сделала заявление, в котором, в частности, говорится, что строительство демократических институтов и продвижение прав человека - медленный и часто очень болезненный процесс в постконфликтных обществах. Эксперты «Public International Law and Policy Group» полагают, что результаты здесь часто зависят от возможности людей свободно избирать своих представителей и от их способности реализовывать это право и иметь правительство, зависящее от их выбора. И далее: «...Народ Нагорного Карабаха достиг значительного прогресса на этом пути. Это заслуживает не только одобрения, но и поддержки для продолжения политического процесса в том же направлении». Тональность заявления свидетельствует о том, что мировое сообщество внимательно приглядывается к другим конфликтам, в том числе и на постсоветском пространстве, и уже сегодня готовится к посткосовским процессам. В этом плане, эксперты не могут не обратить внимание на то обстоятельство, что:

- Бако Саакян - уже третий избранный всенародным голосованием президент НКР, причем он был выбран не просто на альтернативных выборах, а на выборах с реальной политической состязательностью;
- в стране функционирует многопартийный парламент уже 4-ой легислатуры;
- трижды на многопартийной основе проводились выборы органов местного самоуправления;
- прошло два общенациональных референдума.

Все это, в определенной степени, является одной из основ для формирования гарантий невозвращения Нагорного Карабаха под юрисдикцию Азербайджана. По итогам выборов был назначен новый премьер-министр НКР. Им стал Араик Арутюнян, который с 2005 г.

являлся депутатом Национального собрания НКР, председателем партии «Свободная Родина», председателем фракции НС НКР «Родина». Араик Арутюнян активно занимался предпринимательской деятельностью, в частности, является владельцем крупнейшей в Нагорном Карабахе компании по производству вино-водочных изделий «Карабах Голд». 14 сентября на внеочередном заседании Национального Собрания Арутюнян обещал оставить бизнес и сконцентрироваться на деятельности премьер-министра. По словам премьера, в первую очередь ожидаются структурные изменения в правительстве. В центре внимания правительства будут социальные вопросы, в частности, улучшение жилищных условий семей погибших. 25 сентября президент Бако Саакян утвердил новый состав правительства НКР.

Оставшуюся часть политического сезона Б.Саакян провел в кадровых перестановках в бюрократическом аппарате, расставляя «своих людей» на различные посты, в том числе в рамках договоренностей с политическими силами, которые поддержали его кандидатуру на минувших выборах. В рамках этой кампании был освобожден со своего поста его главный соперник на президентских выборах заместитель министра иностранных дел Масис Маилаян.

Менее заметной была кампания по выборам в органы местного самоуправления НКР, которая прошла осенью 2007 г. Острой политической борьбы, по сравнению с кампанией трехлетней давности, не было, хотя состязательность, безусловно, присутствовала. Согласно ЦИК НКР, кандидатами в главы 162 общин, где были проведены выборы, выдвинулись 293 человека, 1447 кандидатов выдвинулось в члены Советов старейшин, выборы в которые состоялись в 218 из 227 имеющихся в Нагорном Карабахе городских и сельских общин. На должность мэра столицы НКР Степанакерта претендовало двое - исполнительный директор ГЗАО «Арцахвторчермет» Вазген Микаелян и руководитель федерации профсоюзов НКР Ара Каграманян. Оба - беспартийные. Явка избирателей в целом составила 62,8%, в столице республики г.Степанакерте - 41,6%. За победителя в борьбе за пост мэра Степанакерта Вазгена Микаеляна проголосовали 12 тысяч 186 человек, т.е. порядка 80%. На 15 мандатов в Совете старейшин столицы претендовало 38 человек. 22 из них были беспартийные, 4 входили в Демократическую партию Арцаха, 8 - в «Свободную Родину», 3 - в АРФ «Дашнакцутюн», 1 - член Коммунистической партии НКР.

### **1.3. Южная Осетия**

Внутриполитических событий в 2007 г. в Республике Южная Осетия (РЮО) было немного. Главным среди этих процессов, безусловно, была серия крупных мероприятий, связанных с расширением взаимодействия Северной и Южной Осетии. В июле состоялась встреча главы Республики Северная Осетия-Алания Таймураза Мамсурова и президента Республики Южная Осетия Эдуарда Кокойты. Предметом обсуждения стали вопросы, связанные с установлением эффективного контроля над обстановкой в Южной Осетии и мероприятий по обеспечению безопасности ее жителей. В ходе встречи было отмечено, что за последнее время позиция руководства Грузии не претерпела каких-либо положительных изменений, проводится политика давления на народ и органы власти Южной Осетии. В такой ситуации, как отметили Мамсуров и Кокойты, значительным стабилизирующим фактором являются миротворческие силы, осуществляющие свою деятельность в зоне грузино-осетинского конфликта. «В зоне конфликта сохраняется стабильность, обеспечивается безопасность, делается все необходимое для укрепления мира. Мирные жители видят, как профессионально работают миротворческие силы, в свое время остановившие кровопролитие в зоне конфликта и все последующие годы оказывавшие помощь людям», - сказал Т.Мамсуров. В ходе рабочей встречи рассматривались вопросы координации деятельности всех структур, задействованных в стабилизации обстановки в Южной Осетии. Мамсуров и Кокойты также проанализировали ход выполнения мероприятий по расширению экономических, торговых и культурных связей между Северной и Южной Осетией.

В начале августа 2007 г. во Владикавказе прошло совместное заседание правительств Северной Осетии и Южной Осетии. На нем рассматривалось выполнение ранее принятой программы торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между двумя республиками и была утверждена программа сотрудничества на 2007-2008 гг.

В 2007 г. в Южной Осетии впервые прошел шестой по счету Всеосетинский съезд. По замыслу организаторов, съезд должен был сыграть роль консолидатора осетинского народа и показать мировому сообществу единство взглядов в осетинском обществе. На съезд приехали более 400 делегатов из осетинских диаспор со всего мира,

в том числе России, Марокко, Бразилии, США, Канады, Франции, Сирии и Турции. Участники съезда приняли ряд итоговых документов, в частности «Постановление VI съезда осетинского народа по отчетному докладу», «Декларация о геноциде осетинского народа», «Обращение VI съезда осетинского народа о признании независимости Республики Южная Осетия», «О марионеточных структурах на временно оккупированной Грузией части территории Южной Осетии» и др.

После этого собравшиеся выбрали новый состав Всеосетинского общественного движения «Стыр Ныхас» (в переводе с осетинского «Большой совет»). Новым председателем Всеосетинского движения «Стыр Ныхас» в ходе VI Всеосетинского съезда был избран Борис Басаев. Он сменил на этом посту Михаила Гиоева, который возглавлял организацию в течение 15 лет со дня ее основания. Михаил Гиоев остался членом Совета «Стыр Ныхас». Сменивший его Борис Басаев пока не известен широкой осетинской общественности. Известно, что ранее он был ректором североосетинской Сельхозакадемии.

В декабре граждане Южной Осетии, имеющие параллельно российское гражданство, то есть более 90% ее населения, впервые приняли участие в выборах в Государственную думу России. Голосование проходило на территории объединенного штаба Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ) в зоне грузино-осетинского конфликта. Согласно данным, предоставленным ЦИК Южной Осетии, на выборы пришло около 31 000 человек (население Южной Осетии - более 50 000 человек). Голоса избирателей распределились следующим образом: «Единая Россия» – 92%; КПРФ - 3,03%; ЛДПР - 2,3%; «Справедливая Россия» - 1,39%.

В 2007 г. состоялся 4-ый съезд партии «Единство». Выступая на съезде, президент РЮО Эдуард Кокойты заявил: «Наша судьба в наших руках. Свой путь мы избрали 17 лет назад. На референдуме 2006 г. подтвердили свою волю, и мы будем продолжать строить нашу государственность, преодолевая трудности и решая проблемы». Э.Кокойты также призвал все общественные и политические организации занять более активную позицию в нынешней ситуации, которая складывается вокруг Южной Осетии. В работе съезда принимала участие также делегация из Северной Осетии во главе с первым заместителем председателя парламента Станиславом Кесаевым.

вым, представители руководства Северной и Южной Осетии, представители СМИ. На 2007 г. «Единство» насчитывало около 1500 членов и являлось самой многочисленной партией в Южной Осетии. В парламенте были представлены также Коммунистическая и Народная партия.

В 2007 г. РЮО насчитывалось более 90 образовательных учреждений, в том числе 22 дошкольных, 60 общеобразовательных школ, 2 школы-интерната, 4 средних специальных учебных заведения, 4 учреждения дополнительного образования, 5 спортивных школ, 2 вуза. В 2007-2008 учебном году началось внедрение новых учебных программ. Особый акцент, по словам министр образования Аллы Джигоевой, будет сделан на национальные программы. В результате работы, проведенной Национальной комиссией ЮНЕСКО в Грузии, общеобразовательные школы в селах Курта и Авневи зоны грузино-осетинского конфликта были объединены в 2007 г. в сеть ассоциированных при ЮНЕСКО школ. «Несмотря на то, что более 500 школ различных стран мира ожидают объединения в эту сеть, ЮНЕСКО вне очереди рассмотрела вопрос школ указанного конфликтного региона и дала положительное заключение», - отмечалось в сообщении. «Отныне у школ Курта и Авневи, где учатся дети как грузинской, так и осетинской национальностей, появится возможность наладить тесные связи с другими имеющими аналогичный статус школами мира, принимать участие в различных международных мероприятиях, осуществлять проекты при поддержке ЮНЕСКО, поддерживать сотрудничество с этой организацией в целом», - подчеркивалось в сообщении МИД Грузии.

Парламент Южной Осетии в 2007 г. принял закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народа Республики Южная Осетия».

## **2. Экономика и социальное положение**

### **2.1. Абхазия**

Администрация С.Багапша и правительство А.Анкваба пришли к власти с лозунгами улучшения экономической положения страны и ее граждан, а также снижения социальной напряженности. По официальным данным, в 2007 г. в Абхазии продолжилось начавшееся в последние несколько лет движение от экономики выживания к экономике развития. Одними из основных показателей экономическо-

го развития являются показатели исполнения бюджета. Второй год подряд официальная статистика фиксирует выполнение бюджета по доходам. По сравнению с 2006 г. доходы бюджета выросли на 31,0%.

За три года бюджет вырос в 2,5 раза. Если в 2005 г. он составлял чуть больше 644 млн. руб., то в 2008 г. он составляет больше 1 млрд. 610 млн. рублей (68,98 млн. долларов США или 43,21 млн. евро). Заработная плата работников бюджетной сферы за последние три года также увеличилось в 2,5 раза. Удельный вес заработной платы в госбюджете составил 46,3%. На исполнение бюджета положительно повлияли инвестиции в различные отрасли экономики, что привело к расширению налогооблагаемой базы субъектов предпринимательской деятельности. Налоговые поступления увеличились в 2007 г. по сравнению с 2006 г. в 1,4 раза. Несмотря на успехи, тем не менее, не были выполнены показатели по налогу на прибыль и акцизам.

Товарооборот в 2007 г. вырос по сравнению с 2006 г. на 20%. Доля экспорта в общем объеме товарооборота продолжала уменьшаться. Предполагается, что отрицательное сальдо товарооборота будет снижаться за счет того, что в 2008 г. начнут работать ряд предприятий по переработке строительных материалов.

В Абхазии в 2007 г. шло развитие банковской системы: росли вклады населения и повышалась их роль в формировании ресурсной базы банков, увеличилось участие банковского кредита в экономике страны.

Национальный Банк Абхазии опубликовал баланс с 1 января по 1 июля 2007 г., отражающий рост налично-денежного оборота и кредитного рынка. По сравнению с аналогичным периодом 2006 г., рост наличной денежной массы в рублях составил 157%, в долларах США - 87.2%. По данным на 1 июля 2007 г. коммерческие банки предоставили хозяйствующим субъектам и физическим лицам на 192.7% больше кредитов, чем в аналогичный период 2006 г. Предоставление кредитов Банком Абхазии коммерческим банкам в порядке рефинансирования увеличилось в 3.9 раза.

В соответствии с поправками в Закон «О банках и банковской деятельности», с 1 сентября 2007 г. собственный капитал коммерческих банков должен составлять не менее 20 млн. рублей (856 тыс. долларов или 537 тыс. евро). Ранее эта сумма составляла 4 млн. рублей. Из 16 коммерческих банков, функционирующих на территории

Абхазии, шести банкам еще не удалось поднять собственный капитал до нужного уровня.

В 2007 г. почти в 1,7 раза вырос налично-денежный оборот, однако почти все поступления идут в банки г.Сухум и Гагрского района, при этом в Гагрский район, куда приезжает основная масса отдыхающих - в 3,5 раза меньше, чем в Сухум. Согласно официальным данным, г.Сухум и Гагрский район являются лидерами экономического развития в Абхазии. В общей сложности, на эти два региона приходится 83% совокупного национального продукта страны. 55% товаров и услуг производится в Сухуме и 28% - в Гагрском районе. Имеется серьезный дисбаланс в развитии разных районов Абхазии - например, Гудаутский район производит только 5% совокупного объема товаров и услуг, Очамчирский - 3%, Гальский - 1%.

В 2007 г. в Абхазии побывало 1,5 млн. граждан России. «По количеству туристов мы практически приблизились к показателям советского периода», - заявил президент С.Багапш в Москве. В условиях ограниченности предложения со стороны крупных отелей, рынок частных гостиничных услуг быстро развивается, однако, как заявил министр по налогам и сборам Абхазии Вахтанг Пипия, находится практически вне налогового поля. По его словам, де-юре зарегистрировано 6700 мест в частных домовладениях, размещающих туристов, в то время как по данным министерства по налогам и сборам, общий объем рынка частных гостиничных услуг составляет не менее 150 тыс. мест. Физические лица, предоставляющие гостиничные услуги туристам, уклоняются от официальной регистрации и уплаты налогов. Число туристов в курортный сезон де-факто превышает число жителей, однако на бюджете это никак не сказывается. Суммы бюджетных поступлений могут значительно возрасти в случае легализации рынка туристических услуг.

Проблемы, связанные с сельскохозяйственным производством, оставались в 2007 г. в числе самых болезненных. В 2007 г. правительством для нужд аграрного сектора было закуплено 56 тракторов. Из Фонда приватизации для развития растениеводства и птицеводства выделен кредит в сумме около 16 млн. руб. Кроме того, правительство выделило для поддержания сельского хозяйства более 6 млн. руб. Предполагается, что содействие сельхозпроизводителям окажут предприятия курортной сферы, размещая заказы на постав-

ку овощей в абхазских предприятиях, вместо того, чтобы закупать их в других странах.

Проблемной зоной оставалась и промышленность. Руководители многих государственных предприятий фактически распоряжались активами по своему усмотрению, и, соответственно, не были заинтересованы к привлечению инвесторов. Власти Абхазии в 2007 г. планировали преобразование части государственных предприятий в государственные унитарные предприятия, а других - в акционерные общества.

Огромное значение для экономики Абхазии имело решение Российской Федерации о выходе из режима экономических санкций. В результате отмены режима санкций Абхазия рассчитывает на развитие коммуникационной сферы и транспортной инфраструктуры - морского транспорта, железной дороги, воздушных линий, а также на многократный рост инвестиций. Надежны связываются и со строительством олимпийских объектов в г.Сочи, для которых потребуется огромное количество строительных материалов. Россия официально включила Абхазию в олимпийскую зону Сочи. На территории непризнанной республики разместят ключевые объекты строительного комплекса, обеспечивающего возведение олимпийской инфраструктуры. Размеры инвестиций оцениваются в сотни миллионов долларов. Для удовлетворения нужд олимпийского стройкомплекса в Абхазии будут построены новые предприятия по производству цемента и кирпича, а также по добыче гальки. Только цементный завод в Ткварчели, строительство которого предполагается программой, обойдется инвесторам в 170 млн. долларов. Планируется также заложить производство гальки в Гудаутском районе и предприятие по выработке кирпича в Гульрипшском районе республики.

В 2007 г. бюджетное финансирование социальной сферы почти в 2,5 раза превышало финансирование 2004 г., а в бюджете 2008 г., также социально ориентированном, оно увеличено еще в 1,3 раза. В 2007 г. впервые в послевоенной Абхазии были начаты выплаты пособий многодетным семьям и одиноким матерям, Героям Социалистического труда. В 2007 г. удалось повысить пенсии 13 категориям граждан с охватом более 10 тыс. человек. При этом некоторые пенсии выросли в 3-5 раз, а суммарная выплата пенсий за год превысила выплаты, произведенные в 2004 г., более чем в 2 раза. В 2007



г. был принят ряд законов, позволивших не только вновь увеличить размер пенсионных выплат тем же 13 категориям, но и ввести новые категории пенсионеров. Правительство решило вопрос выплаты пенсий семьям погибших в грузино-абхазской войне добровольцев. С 1 января были установлены следующие ежемесячные пособия на каждого ребенка для многодетных семей: с тремя детьми - 150 руб. на каждого ребенка, с четырьмя и более детьми 300 руб., 10 и более - 500 руб. Матерям-одиночкам установлено пособие в размере 500 рублей на ребенка.

По-прежнему остро стоит проблема образования. В школах Абхазии, где сегодня работают 3522 преподавателя, по-прежнему остро стоит вопрос нехватки кадров, хотя и есть некий сдвиг в этой проблеме - сегодня не хватает 380 преподавателей против 755 учителей 4 года назад. Из 380 педагогов, необходимых в школах, 70% приходится на Гудаутский и Гагрский районы. Это результат недостаточной заработной платы и низкой престижности работы педагога.

В связи с возникновением в Грузии эпидемии африканской чумы свиней в Абхазии был введен карантин и приняты жесткие меры; тем не менее, чума проникла в Абхазию и нанесла серьезный ущерб ее животноводству, прежде всего в Очамчирском и Гульрыпшском районах. Ветеринарная служба Абхазии сообщила об обнаружении в реке Кодор трупов свиней.

## ***2.2. Нагорный Карабах***

За 2007 г. сократился объем сведений об экономическом и социальном положении НКР, публикуемых в открытой печати. С одной стороны это, видимо, связано со сменой администрации. Пресловутый период «100 дней» занял заключительную часть 2007 г. С другой стороны, новый премьер-министр НКР Ара Арутюнян, в отличие от своего предшественника, не дал ни одной крупной пресс-конференции с предоставлением объемной информации о состоянии дел в экономике и социальной сфере НКР.

Новый премьер заявил, что «повышение уровня жизни населения станет для нового правительства вопросом чести», и обещал обеспечить 15% экономический рост в 2008 г. Премьер-министр выразил надежду, что улучшить состояние экономики в республике поможет недавно учрежденная комиссия по регулированию общественных услуг и экономической конкуренции, призванная стиму-

лизовать конкуренцию и защищать права поставщиков и потребителей. В качестве приоритетных сфер, нуждающихся в реформировании, правительство обозначило сельское хозяйство и энергетику.

Зима 2007-2008 гг. выдалась необычайно суровая, и сильные морозы, когда температура опускалась до -20 градусов по Цельсию, стали причиной сбоев в работе инфраструктуры республики. Из-за обильных снегопадов оказались заблокированными дороги, ряд районов столицы г.Степанакерта остался без воды, а некоторые села - без электричества. Расчистить дороги от снега и возобновить подачу электричества удалось достаточно быстро, но морозы практически парализовали систему водоснабжения: вода в источниках замерзла, полопались водопроводы, многие из которых не ремонтировались с советских времен. К отдельным домам воду приходилось подвозить на машинах пожарной службы. К работам по размораживанию водных магистралей были подключены подразделения спасателей и армии.

Система электроснабжения в 2007 г. работала с существенными убытками (530 млн. драмов). В 2008 г. планируется приватизация распределительных сетей НКР.

В 2007 г. было собрано около 51 тыс. тонн зерновых культур, вместо порядка 63 тыс. тонн в 2006 г. В 2007 г. урожай зерновых был собран с 48 377 гектаров, что составляет 96,1% от общих площадей, подлежащих уборке, а остальные угодья не были убраны ввиду пожаров, града и т.д. Средняя урожайность с гектара составила 11,2 центнера, меньше, чем в 2006 г. (11,3 центнера).

В 2007 г. в Нагорном Карабахе продолжилось развитие туристической сферы. Туристы – в основном армянская молодежь из США, Франции, Кипра и Ливана. В настоящее время, во многом благодаря усилиям Л.Айрапетяна, село Ванк, где расположен известный средневековый монастырь Гандзасар, переживает период возрождения. Уже сейчас Ванк является самой процветающей из сельских общин Карабаха. В 2007 г. в селе Ванк появились китайские предприниматели.

В 2007 г. велись работы по обустройству системы водоснабжения НКР. В 2007 г. райцентре Гадрут построили водопровод «Арчин ахбюр – Гадрут» протяженностью 21,7 км, стоимостью 412,7 млн. драмов. Проблема обеспечения питьевой водой является одной из самых больных для Гадрута, так как его водопроводная сеть была сооружена в 1976 г., и в годы войны полностью вышли из строя пом-

повая станция, артезианские колодцы и др. На средства Всеармянского фонда «Айастан» в 1995 г. был сооружен второй водопровод «Парзагет – Гадрут» и установлена очистительная станция. Однако вопрос питьевой воды тогда так и не решился, в частности, потому, что в жаркие месяцы река Парзагет мелеет.

В 2007 г. началось строительство водохранилища на реке Хачен в Мартакертском районе Нагорного Карабаха. Инициатором и спонсором проекта является известный предприниматель Левон Айрапетян. По его словам, сооружение крупного резервуара будет содействовать развитию сел Хаченской долины, созданию рабочих мест, стимулированию туризма. Вместимость водохранилища составит 2,5 млн. кубометров. Стоимость плотины высотой 26 метров составит 7 млн. долларов. Общая стоимость проекта пока не уточнена. Он будет реализовываться поэтапно и рассчитан на 3 года. Вдоль берега планируется строительство гостиниц, ресторанов, кемпингов, яхт-клубов и др. Это позволит также обеспечить рабочие места жителям близлежащих сел. Окрестности будущего водоема окружены живописными лесами и представляют собой хорошее место для туризма и отдыха.

В реформировании системы водоснабжения Степанакерта и Шуши помощь будет оказана и со стороны мэрии Еревана. Планы на 2008 г. включают строительство в Мартакертском районе двух гидроэлектростанций, в результате чего Карабах должен стать более независимым в плане энергообеспечения. Специализирующаяся на строительстве энергетических объектов компания «VUJE» построит в НКР 15 малых гидроэлектростанций. Как отметил председатель представительства армянских организаций Европы Ашот Григорян, договоренность об этом была достигнута во время прибывших в Армению с трехдневным визитом делегаций Словакии и НКР. Григорян отметил также, что представители организации «VUJE» с целью ознакомления с условиями строительства на месте в феврале-марте посетят Арцах. По его словам, это одна из первых европейских компаний, которая готова произвести инвестиции в Арцахе.

В одном из центральных кварталов столицы Нагорного Карабаха г.Степанакерта в 2007 г. был сдан в эксплуатацию 45-квартирный дом для семей погибших и инвалидов войны. Строительство дома велось более 2 лет обществом с ограниченной ответственностью «Серпантин».

По данным на 1 января 2008 г. число занятых в экономике Нагорного Карабаха составило 56,1 тыс. человек вместо 54,6 тыс. в предыдущем году. Как сообщили официальные источники, в 2007 г. уровень безработицы составил 5,1% вместо 6,1% в предыдущем году. Трудовые ресурсы, включающие в себя экономически активное и экономически неактивное население, в 2007 г. составили 82,6 тыс. человек, рост по сравнению с предыдущим годом составил 1,6%.

В 2007 г. среднемесячная номинальная зарплата занятых в экономике составила 68 610 драмов, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 21%. Зарплата занятых в учреждениях и организациях, находящихся на бюджетном финансировании, составила 77 тыс. 235 драмов (225,8 долларов США или 165,1 евро). По сравнению с предыдущим годом она увеличилась на 20,2%, а у занятых в коммерческих и некоммерческих организациях составила 62 тыс. 641 драм (183,12 долларов США или 133,9 евро) и увеличилась на 21,8%. По результатам четвертого квартала 2007 г. соотношение минимальной зарплаты к средней номинальной зарплате в республике составило 26%, а к минимальному потребительскому бюджету - 64,3%. Соотношение средней номинальной зарплаты к минимальному потребительскому бюджету составило 247,3%.

Индекс потребительских цен в Нагорном Карабахе в декабре 2007 г. составил 108,2%, по сравнению с декабрем 2006 г. Согласно официальной статистике НКР, индекс цен на продовольственные товары (в том числе алкогольные напитки и сигареты) составил 114,3%, непродовольственные товары - 98,2%, тарифов услуг - 102,8%. Объем ВВП Нагорного Карабаха составил 70 млрд. 791 млн. драмов. По сравнению с 2006 г. рост составил 8,8%. Индекс-дефлятор ВВП составил 105,1%. Объем ВВП на душу населения составил 510 тыс. драмов (1676 долларов) против 449,4 тыс. драмов (1080 долларов) в 2006 г. Объем внешнеторгового оборота НКР в 2007 г. составил 90 млрд. драмов (около 277,5 млн. долларов) - на 75% больше уровня того же периода 2006 г. Объем экспорта вырос на 60%, импорта - на 81%. В 2007 г. в республике было произведено промышленной продукции на 22 млрд. 437,4 млн. драмов. Объем реализации составил 23 млрд. 77,4 млн. драмов, из них 13 млрд. 318 млн. драмов пришлось на долю стран СНГ.

В 2007 г. Ереван предоставил Нагорному Карабаху кредит на сумму 19,6 млрд. драмов (64 млн. долларов). Решением правитель-

ства от 8 ноября 2007 г. министерство финансов и экономики Армении выделило НКР дополнительный бюджетный кредит в 1 млрд. драмов (около 3,4 млн. долларов) из резервного фонда, сроком погашения до 2010 г., с годовой процентной ставкой 0,01%.

НКР продолжает также получать существенную помощь от армянской диаспоры. В результате проведенного в ноябре 2007 г. в Лос-Анджелесе (США) «Телемарафона-2007» сбор пожертвований составил 15 млн. 279 тыс. долларов, из которых 1 млн. 200 тыс. долларов составили пожертвования из Армении, а 1 млн. долларов - из Арцаха. Сбор телемарафона 2006 г. составил 13 млн. 700 тыс. долларов.

В целом, при всех проблемах, экономика НКР продолжает динамично развиваться. Несмотря на напряженность, положение в социальной сфере также вызывает осторожный оптимизм. Перспектива будет во многом зависеть от того, насколько разумно сумеет распорядиться накопленным ресурсом новое правительство.

### ***2.3. Южная Осетия***

По мнению одного из местных экономистов Геннадия Кокоева, экономика Республики Южная Осетия (РЮО) - это экономика постсоветского постконфликтного периода, подверженная высокому уровню влияния внешнеполитических факторов. В результате политики Грузии, предприятия РЮО лишены не только грузинского, но и южнокавказского рынка. Это не оставляет им выбора и ориентирует их на северокавказские и российские рынки. При этом многие промышленные предприятия убыточны.

2007 г. был достаточно успешным для экономики РЮО, с учетом неблагоприятной политической ситуации. Общий объем промышленной продукции снизился на 4%, в основном за счет заводов «Эмальпровод» и «Вибромашина». Уровень зарплаты возрос по сравнению с 2006 г. на треть. В 2007 г. зарплата югоосетинских бюджетников дважды повышалась на 10% и 15% соответственно. Продовольственную корзину зарплата бюджетников уже покрывает. Средняя зарплата в РЮО составила около 4 тыс. рублей.

Начал оживать Цхинвальский лесокомбинат - одно из старейших предприятий Южной Осетии, основанное в 1925 г. и разоренное провальным управлением. Между тем в условиях современной экономики самые перспективные предприятия - те, на которых производство является экологически чистым, безотходным и использует

местное сырье. Цхинвальский лесокомбинат идеально подходит под эти критерии.

В аграрной сфере впервые за последние 20 лет наблюдался прогресс: была закуплена новая техника, распахано 1500 га земель. Фермерам были выданы кредиты под 3% годовых. Выделены средства на закупку высокоудойных коров и в целом на развитие животноводства. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 8%.

В 2007 г. среднемесячная зарплата в Южной Осетии возросла в 1,7 раза, госторговля возросла в 1,3 раза, хотя основные услуги в торговле населению оказывает частный сектор.

Велись работы на газопроводе Дзуарикау - Цхинвал, освоено около 1500 млн. руб, и планировалось, что к концу 2008 г. газ в РЮО поступит напрямую из России. Газопровод протяженностью 93 километра обеспечит газом также и высокогорные села Алагирского района Северной Осетии, но основными потребителями газа станут жители Южной Осетии. Трубы будут проложены через Кударский перевал РЮО.

Сдан в эксплуатацию исключительно важный объект - обводная ЛЭП 110 кВт Джава-Зар-Цхинвал, которая обеспечивает электроэнергией столицу и большую часть населенных пунктов Южной Осетии. Это также сильно снизило технические потери. Новая ЛЭП была проложена по обходной Зарской дороге, минуя грузинонаселенный анклав на участке транскавказской магистрали Кехви-Тамарашени, население которого неподконтрольно властям Южной Осетии и отказывалось оплачивать потребляемую электроэнергию.

Из инфраструктурных объектов следует отметить строительство дороги на Ленингор, что позволит избавиться от контроля грузинских постов и фактически воссоединит Ленингорский район с Южной Осетией. Планировалось, что Зарская объездная дорога в 2008 г. будет полностью заасфальтирована. К 2007 г. полностью обновлен весь автобусный парк, по Цхинвалу курсируют рейсовые автобусы, пассажироперевозки возросли на 11%, доходы увеличились в 1,2 раза.

В 2007 г. начала оживать строительная сфера, пока на уровне реконструкции и ремонта: на современном уровне сделан ремонт киноконцертного зала «Чермен», здания Совета профсоюзов, криминальной милиции, нового здания налоговой инспекции. Запланировано восстановление двух жилых домов для беженцев. Завершено

проектирование нового здания театрального комплекса взамен сгоревшего. Планируемый срок строительства - около 2,5 лет. Начаты проектные работы по новому зданию государственного музея РЮО. Частным капиталом строятся предприятия сферы обслуживания, питания, досуга. Численность занятых в строительстве работников возросла почти в 2 раза.

Начала развиваться банковская сфера РЮО. Правление Нацбанка радикально изменило кредитную политику, сократив процентную ставку с 60% до 24%. Стабильно росла капитализация Национального банка РЮО, успешно работал Сберегательный банк, начал свою деятельность Коммерческий банк, выдавший первые кредиты на предпринимательскую деятельность.

Мобильной сетью охвачена вся территория Южной Осетии. Кроме того, практически все населенные пункты охвачены телевидением, принимаются несколько российских каналов, несколько грузинских, государственный телеканал РЮО. Доходы от услуг связи возросли на 6,5%.

В 2007 г. рождаемость сократилась в 1,6 раза, возможно, потому, что практически все роженицы, ожидающие второго и последующих детей, выезжают на роды во Владикавказ для получения российского «материнского капитала». На 5-6% возросла смертность. По механическому движению населения количество выбывших сократилось более чем вдвое.

По данным МВД РЮО преступность в 2007 г. сократилась на 4%. Сократились кражи, мошенничество, грабежи, разбои, вымогательство, убийства и покушения на убийство, возросли наркопреступления, хулиганство, в 12 раз вырос показатель умышленного уничтожения имущества. 95% преступников - мужчины старше 30 лет, большинство безработные. В то же время наблюдатели выражают сомнение в отчетности по МВД РЮО, т.к. известно немало случаев укрывательства (нерегистрации) правонарушений.

В июле 2007 г. в результате поломки водовода Эдис-Цхинвали более чем на две недели прекратилось поступление воды в Цхинвали и близлежащие осетинские села, в результате чего Цхинвали оказался практически на грани гуманитарной катастрофы. Руководство Южной Осетии утверждало, что водовод был умышленно поврежден с грузинской стороны. Мониторинг участка поломки водовода также констатировал факт смещения трубы на участке, проходящем



через грузинские села. Руководство Южной Осетии приступило к обсуждению строительства альтернативного водовода в обход грузинских сел. Организационный комитет донорской программы ОБСЕ по экономической реабилитации зоны грузино-осетинского конфликта по итогам рабочей встречи, состоявшейся в Цхинвальском офисе миссии ОБСЕ в Грузии 2 июля 2007 г., утвердил ряд проектов, в том числе четыре в сфере водоснабжения. - проекты реабилитации водопроводов Авневи-Нули-Кимаси и Ксуиси-Гугути-анткари-Дисеви, резервуаров в Цхинвали и головных сооружений в Кехви. Грузинская сторона предложила представителям властей Южной Осетии провести совместный мониторинг водопроводов, возложив всю ответственность за проблемы с водоснабжением в регионе на власти Южной Осетии.

Положение беженцев из Южной Осетии в Северной Осетии в 2007 г. оставалось тяжелым. С одной стороны, шел процесс их обустройства. Так, на окраине селения Ногир Пригородного района (зона осетино-ингушского конфликта) возведены 310 домов, в которых проживают вынужденные переселенцы из внутренних районов Грузии и Южной Осетии. С другой стороны, немалая часть вынужденных переселенцев с Юга и внутренних районов Грузии остаются без жилья в Северной Осетии. Часть из них в свое время получили помощь от государства в размере 15 тыс. рублей на каждого члена семьи. В последующем они потеряли статус беженцев. Эти люди находятся в крайне тяжелом положении, им приходится рассчитывать только на собственные силы.

В целом можно констатировать, что в 2007 г. РЮО, с помощью РФ, сделала шаги от экономики выживания к экономике развития, и при существующей динамике через 2-3 года можно было бы ожидать стабилизации основных социально-экономических показателей и повышения жизненного уровня населения.

### **3. Вопросы обороны, безопасности и военная активность**

#### **3.1. Абхазия**

В 2007 г. абхазские военные и спецслужбы полагали, что полномасштабные боевые действия невыгодны Тбилиси, т.к. несмотря на ряд решений и заявлений западного сообщества, оно не поддерживает полномасштабную военную акцию. Иное дело - планы по аннексии Гальского района и Кодорского ущелья. Они, по мнению абхазской



стороны, рассчитаны на несколько этапов. Первый - дестабилизация обстановки в Гальском районе, второй - возможная силовая акция. Идти до Сухума, как в 1990-е гг., грузинские силы уже не будут, а попытаются отрезать от основной части Абхазии территорию от Ингури до Гальского канала. Этот сценарий вырисовывается из анализа событий за 2006 г., летом которого Грузия ввела свои силы в Кодори. В Гальском районе было относительное затишье, но в декабре 2006 г. ситуация была взорвана и там. По мнению абхазской стороны, Тбилиси необходима постоянная нестабильность в зоне конфликта. В Кодори зимой сделать это невозможно, так как перевалы закрыты снегом. Остается Гальский район, где ситуация обычно накаляется в ореховый сезон. В августе, когда созревают орехи, через условную границу просачиваются грузинские диверсионные группы. По сведениям абхазских силовиков, всех глав администраций грузинских сел Гальского района периодически вызывает на совещания в Зугдиди «правительство Абхазии в изгнании», где их подвергают идеологической обработке, призывая саботировать абхазские власти. Те, кто не хочет сотрудничать, подвергаются репрессиям, как, например, глава администрации села Квемо-Барбеге Фридон Чакаберия. Как только абхазская сторона усиливает охрану границы с Грузией, закрывая переходы, это вызывает недовольство населения, потому что на рынке в Гальском районе цены на продукты на 30-40% выше, чем на территории Грузии.

Что касается ситуации в Кодорском ущелье, то отсюда, согласно абхазским оценкам, для выхода к Сухуму достаточно одного часа. Если Грузия начнет вводить в Кодорское ущелье крупные контингенты войск, то столкновение неизбежно. Однако контроль над Гальским районом для Грузии важнее. Правда, при проникновении в Абхазию этим путем грузинскому командованию придется решать, как обойти посты российских миротворцев в зоне безопасности. Если грузинские войска станут выдвигаться колоннами, то неизбежно вступят с миротворцами в столкновение. Обойти российские посты большими подразделениями невозможно, это может сделать только спецназ или партизанское движение — здесь у грузинской стороны есть опыт, и он может быть использован.

Пока же абхазская сторона прилагает усилия для охраны границы на Гальском участке. Абхазия перестала экономить на охране границы, выделяются средства на закупки новой техники и строи-

тельство застав, каждая из которых обходится бюджету в 3 млн. руб. В 2007 г. в северо-восточной части Гальского района в с.Пичора строилась застава, способная взять под охрану сухопутную и морскую границу (заставы уже функционируют в селах Набакиа, Первом Отабая, Таглан, Чибурхиджа, Дихазурге и пр.). Застава в Пичоре имеет новейшее локационное оборудование, которое фиксирует любое передвижение со стороны Поти, и поступившая информация тотчас же передается руководству погранвойск. Мощный прожектор позволяет контролировать акваторию в ночное время суток. Число застав будет увеличиваться, кроме того, будут установлены временные блокпосты, возможно также конное патрулирование границы.

Численность личного состава вооруженных сил Абхазии по последним открытым источникам составляет 4,5-10 тыс. человек. Подготовленный резерв - до 28 тыс. человек. На вооружении состоит свыше 300 артиллерийских орудий и минометов, в том числе зенитные орудия ЗСУ-23-4 и ЗУ-23-2. Имеются системы залпового огня типа «Смерч». Среди бронетехники - 100 танков и около 170 бронемашин, боевые самолеты - два Су-27, два Су-25, один МиГ-23, два L-39 и другие. Военный флот насчитывает 21 морской катер.

Произошли изменения в руководстве МО Абхазии. Новым министром обороны назначен Мераб Кишмария, первым заместителем министра обороны и командующим сухопутными войсками Заканбей Нанба.

4 июля 2007 г. прошла командно-штабная мобилизационная тренировка «Действие органов управления Минобороны, родов войск и воинских частей при переводе вооруженных сил с мирного на военное время». Наиболее крупные оперативно-тактические учения вооруженных сил Абхазии в 2007 г. прошли с 20 по 24 августа на двух полигонах - близ города Очамчира и на полигоне «Цебельда». В рамках учений на полигоне в Цебельде состоялись стрельбы с участием боевой авиации. Проведение учений, по словам официальных лиц, не было связано с близостью Кодорского ущелья, где находится один из полигонов. В учениях приняло участие до шести тысяч человек. В них задействованы 4 бригады, 2 отдельных полка резерва и 12 воинских частей. 23-24 августа в стрельбах принимали участие только резервисты. В ходе учений прошли мероприятия, максимально приближенные к реальным условиям, например, занятие полосы обороны, оборонительного боя в горно-лесистой ме-

ности. С осени 2006 г. в вооруженных силах Абхазии начали проходить масштабные военные учения ПВО и ВВС, на которых отработывалось поражение воздушных целей. Таким образом, абхазские ПВО как бы загодя готовились к появлению грузинских беспилотных самолетов-разведчиков израильского производства в своем небе, и стали регулярно сбивать эти самолеты.

Грузинскую сторону беспокоило то обстоятельство, что Россия собирается приостановить действие Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). «Первое, что сделает Россия, скажет: извините, я не хочу инспектирования. Инспектирование российской военной базы в Гудаута станет очень сложным вопросом, усложнится и инспектирование сил, стоящих на границе с российской стороны. Думаю, что все это мы должны рассматривать в разрезе Абхазии», - заявила журналистам Саломэ Зурабишвили, экс-министр иностранных дел Грузии, которая в свое время, представляя Францию, принимала участие в разработке ДОВСЕ.

### ***3.2. Нагорный Карабах***

В 2007 г. военная ситуация в зоне карабахского конфликта практически не изменилась. Продолжали поступать сообщения о перестрелках и инцидентах. Подписанное под эгидой ОБСЕ единственное соглашение между конфликтующими сторонами «По укреплению прекращения огня в Нагорно-Карабахском конфликте» (иногда его называют соглашением «О предотвращении инцидентов»), вступившее в силу 6 февраля 1995 г., оговаривает порядок не только совместного расследования инцидентов, но и порядок предоставления информации прессе. Однако на практике этот порядок не соблюдается. Многочисленные сообщения в СМИ об инцидентах требуют тщательной проверки, что ввиду сложившейся ситуации не представляется возможным.

Исключение представляют лишь боестолкновения в начале марта 2008 г., которые, судя по всему, были самыми масштабными с момента заключения соглашения о прекращении огня в мае 1994 г. в Москве. Косвенно серьезность этих боестолкновений подтверждают не только армянская и азербайджанская стороны, но и то обстоятельство, что этими боестолкновениями были все-раз обезбеспокоены представители стран-посредников Минской группы ОБСЕ.

В сложившейся ситуации ОБСЕ вынуждено ограничиться регулярным проведением мониторингов на линии соприкосновения противоборствующих сторон, как очередных, так и внеочередных (с армянской стороны их обычно проводят полевые помощники Действующего председателя ОБСЕ Анджей Каспчик, Петер Кии и Мирослав Выметал, а также представитель Группы планирования высокого уровня ОБСЕ Гельмут Напионтек),.

В зоне внимания международных наблюдателей уже второй год не только перестрелки на линии соприкосновения, но и пожары в прифронтовой полосе. В 2007 г. пожары начались с конца мая. Из-за пожаров министерство иностранных дел НКР направило ноту офису Личного представителя Действующего председателя (ЛПДП) ОБСЕ, в которой выразило озабоченность в связи с пожарами и попросило провести кризис-мониторинги приграничной зоны с целью оценки актуальной ситуации на месте.

Военная тема активно использовалась еще во время предвыборной агитации новым президентом НКР Бако Саакяном. По его словам, по карабахской проблеме сейчас существует конструктивный подход, и не стоит впадать в крайности в этом вопросе, несмотря на угрозы Азербайджана решить конфликт военным путем. «У нас развитая армия и сильные солдаты», - заявил он. Что касается вопроса освобожденных территорий, то по словам Саакяна, их статус закреплен Конституцией НКР, где отражено, что они представляют пояс безопасности НКР. «Эта позиция верна. Если возникнет другая точка зрения, то ее надо будет вынести на референдум, дабы узнать мнение народа», - отметил он.

11 мая 2007 г. новым министром обороны НКР был назначен генерал-лейтенант Мовсес Акопян, сменив на этом посту Сейрана Оганяна, назначенного начальником Главного штаба ВС Армении, первым заместителем министра обороны Армении. Мовсес Акопян дал пресс-конференцию, посвященную 100 дням его пребывания на посту главы оборонного ведомства. Он отметил важность эффективной организации боевого дежурства на передней линии. «Каждый год в определенные периоды времени противник пытается достичь преимущества, в том числе связанного с повышением духа своих войск, и каждый год мы осуществляем предупредительные меры. И в нынешнем году со стороны противника были предприняты подобного рода попытки, но нами было сделано все, чтобы он не смог

продвинуться вперед или взять инициативу в свои руки. Мы всегда готовы противодействовать противнику и не позволим ему решать свои задачи», - сказал М.Акопян. При этом он отметил, что передняя линия нуждается в постоянном совершенствовании, и командование уделяет большое внимание укреплению инженерных сооружений. «Задача заключается в том, чтобы наша оборона была самой надежной. С этой целью мы изучили опыт всех войн и осуществляем все, что возможно осуществить в нашем регионе», - отметил Акопян. Он сообщил также, что продолжается реализация армейских учебных мероприятий, запланированных на второе полугодие.

В июле 2007 г. в НКР прошли учения с участием офицеров служб тылового обеспечения, вооружения и военно-медицинской службы Армии обороны НКР. За учениями наблюдал министр обороны М. Акопян. В ходе учений был укреплен процесс тылового обеспечения вооруженных сил республики. Были проведены также тактико-строевые занятия с руководящим составом штаба Армии обороны НКР. Командующий армией и его заместители провели строевой осмотр всего личного состава штаба. Затем под руководством первого заместителя командующего и начальника штаба АО НКР генерал-майора Левона Мнацаканяна были организованы слушания с участием начальников служб и отделов штаба, в ходе которых акцент был сделан на оперативную и тактико-строевую подготовку, особенности системы управления и пути ее усовершенствования, сборы мобилизационного ресурса и пополнение войск. Был проведен также ряд мероприятий по повышению уровня теоретической подготовки военнослужащих. В сентябре 2007 г. в НКР прошли плановые учения с вовлечением воинских соединений в полном составе. 14 сентября началась активная фаза боевых учений с использованием всех видов техники - артиллерии, бронетехники, армейской авиации, сил ПВО - и вовлечением воинских соединений в полном составе. Учения прошли в четыре этапа: подготовка оборонительного боя с участием воинского соединения в полном составе, ведение оборонительного боя, подготовка наступления, наступление. По словам Л.Мнацаканяна, на первом этапе ставилась цель остановить противника и нанести ему урон, а затем подготовить наступление и перейти в наступательный бой.

В августе 2007 г. Союз азатамартиков (воинов-освободителей) НКР и Министерство обороны НКР организовали в НКР семи-

дневный учебный военизированный лагерь, где собрались 100 членов молодежной организации «Защитник Родины» – молодежного крыла Союза воинов-освободителей НКР. Подобный лагерь в Нагорном Карабахе был проведен впервые.

Выступая 23 августа 2007 г. перед общественностью Гаджигабульского района, президент Азербайджана Ильхам Алиев заявил: «Азербайджанская армия с каждым днем укрепляется и готова к освобождению земель, находящихся под оккупацией Вооруженных сил Армении. Мы принимаем все меры, для того чтобы повысить боеспособность нашей армии». Член комиссии парламента Азербайджана по вопросам обороны и национальной безопасности Захир Орудж заявил, что «сегодня Армения может превосходить нас только в тех возможностях, которые дают ей двусторонние военные соглашения с Россией и участие в ОДКБ. По всем другим параметрам и ресурсам Азербайджан в военном смысле Армении превосходит. И пусть никто не пугает Азербайджан тем, что эскалация конфликта может привести к серьезным последствиям для нашей страны». Российские же военные эксперты считают, что армии Армении и Нагорного Карабаха, уступая ВС Азербайджана по количеству вооружения, превосходят противника по боеспособности. А эксперт внешнеполитического совета США Уэйн Мерри заявил, что, хотя в последнее время в Азербайджане открыто обсуждают военные пути разрешения конфликта, «победа Азербайджана исключается». Нагорный Карабах, по его мнению, представляет собой неприступную крепость, еще более укрепленную армянскими военными подразделениями. Все аналитики сходятся на том, что в ближайшей перспективе Азербайджану будет практически невозможно осуществить блицкриг. Министр обороны Нагорного Карабаха М.Акопян заявил: «В сфере противовоздушной обороны у нас наблюдается большой прогресс. Все воздушное пространство Нагорного Карабаха надежно защищено. Сегодня Степанакерт невозможно подвергнуть бомбежке». Он отметил, что усиленное оснащение азербайджанской армии различными видами современного оружия вызывает озабоченность военного командования НКР, и сообщил, что и карабахская сторона приобрела новые виды оружия, в частности, в сфере противовоздушной обороны. По поводу высоких оценок боеспособности Армии обороны НКР со стороны иностранных экспертов, М. Акопян заявил: «Мы создавали армию не для оценок

экспертов и политиков, тем более, что эти оценки в большинстве своем субъективные... Самая большая оценка нашей армии это то, что противник сегодня не готов начать военные действия. На мой взгляд, если противник сегодня поймет, что он готов военным путем решить вопрос, то завтра же начнет войну».

В 2007 г. сократилось число преступлений и чрезвычайных происшествий в Армии обороны НКР, хотя проблемы, связанные с неуставными взаимоотношениями, по-прежнему существуют. По словам М.Акопяна, серьезных структурных и кадровых изменений в Армии обороны НКР в ближайшее время не предвидится.

### ***3.3. Южная Осетия***

В течение всего 2007 г. сохранялась напряженная обстановка в зоне грузино-осетинского конфликта. Впервые за долгие годы критике со стороны руководства РЮО подверглось командование Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ). По словам президента РЮО Э.Кокойты, «миротворцы действительно справляются с поставленными задачами не в полном объеме. Их нерешительность все больше усугубляет ситуацию». Как отметил Кокойты, действия командующего миротворческим контингентом генерала Кулахметова не отличаются решительностью или же способностью выполнять мандат ССПМ, что дает возможность Грузии проводить мероприятия, способные привести к очень серьезным последствиям. При этом Кокойты добавил, что критика - не повод для вывода миротворцев из Южной Осетии.

Стиль командования Смешанными силами до 2004 г. практически всегда устраивал руководства и Южной Осетии, и Грузии. Бывший президент Грузии, выражая недовольство действиями российских миротворцев в Абхазии, ставил им в пример действия ССПМ. Проблемы, по мнению осетинского эксперта Тома Гоготы, начались в 2003 г. с момента назначения на пост командующего генерала Набздорова. С 2004 г. Грузия активизировала свои действия в Южной Осетии, а также в зоне ответственности ССПМ. Уступки командования миротворцев и отсутствие противодействия, для которого у миротворцев есть все полномочия, привели к тому, что население Южной Осетии в очередной раз оказалось в зоне боевых действий. После того, как ситуация в зоне конфликта накалилась до предела и грузинские подразделения

оказались в зоне конфликта, командование ССПМ приняло решение о выставлении дополнительных постов в зоне конфликта. Эстафету от Набздорова в конце 2004 г. принял генерал Кулахметов. За время пребывания генерала Кулахметова на посту командующего ССПМ в зоне грузино-осетинского конфликта грузинскими военнослужащими было убито более 20 осетин, в том числе солдаты миротворческого батальона из Северной Осетии. Ситуация вокруг Цхинвали в 2007 г. начала накаляться с весны. В мае 2007 г. была прекращена подача воды в Цхинвали якобы в связи с неполадками трубопровода. Затем, непосредственно после заявлений Дмитрия Санакоева в Брюсселе, последовало резкое обострение обстановки на окружной дороге вокруг Цхинвали. По ночам окраины Цхинвали обстреливались из минометов и крупнокалиберных пулеметов.

Чрезвычайно тревожным был июль. Президент М.Саакашвили на очередном саммите ГУАМ в Баку заявил, что истекает срок президентства Эдуарда Кокойты, и все проблемы будут решены в течение нескольких месяцев. Это заявление выглядело более чем странно, поскольку Михаил Саакашвили не мог не знать, что Эдуард Кокойты был повторно избран на свой пост на выборах 12 ноября 2006 г. Следовательно, его срок никак не мог истекать в 2007 г. (в Южной Осетии президент не избирается на один год). Из заявления М.Саакашвили в РЮО сделали вывод о скором начале военных действий.

Южная Осетия прилагала усилия для обеспечения обороны г.Цхинвал, а также транспортных коммуникаций, связывающих Южную Осетию с Россией – транскавказской магистрали, Зарской дороги и Рокского тоннеля. За последние годы была проведена большая работа по повышению обороноспособности, вооруженные силы Южной Осетии уже не те, что были 10 лет и даже два года назад, они хорошо вооружены, обучены владеть всем имеющимся вооружением, а главное - все имеют высокий боевой дух. В случае необходимости в течение суток численность вооруженных сил РЮО (по некоторым данным, порядка 5 тыс. человек) увеличатся как минимум в 2,5 раза. Кроме того, в Южной Осетии рассчитывали на помощь из Северной Осетии, Абхазии, Приднестровья, Северного Кавказа, а также казачества. Подавляющая часть населения Южной Осетии - граждане РФ, кроме того, в случае начала боевых дейст-



вий в них неизбежно будет втянут и российский миротворческий батальон и СКВО РФ, который отрабатывал этот сценарий в течение последних лет на своих учениях.

В августе 2007 г. грузинский миротворческий батальон из состава Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ) в зоне грузино-осетинского конфликта провел военные учения. Учения проходили около грузинского села Никози, расположенного в 3 км от столицы РЮО - Цхинвали. В осетинской прессе писали, что поскольку грузинский миротворческий батальон состоит из военнослужащих вооруженных сил Грузии, проводившиеся в Никози учения носили характер подготовки к возможным боевым действиям против РЮО. «Об этом говорят также слишком частые ротации грузинского батальона (раз в два месяца, вместо предусмотренного графиком одного раза в полгода). Прогоняя через зону конфликта своих военнослужащих, грузинская армия проводит ознакомление с будущим театром военных действий», - отметил представитель Госкомитета по информации и печати РЮО.

Во второй половине года в зоне конфликта были зарегистрированы самолетно- ракетные инциденты, которые, несмотря на шумные PR-кампании, так и не были толком расследованы комиссиями, выводы которых не вызывали бы недоверия у сторон конфликта. 6 августа 2007 г., в 18:20 местного времени, как утверждает РЮО, грузинский самолет, предположительно Су-25 или L-39, пролетев над селом Цинагар, выпустил ракеты в районе Громского ущелья. Жертв и разрушений не было. После этого президент Южной Осетии Эдуард Кокойты заявил, что обратится к РФ с просьбой вооружить миротворцев современными средствами ПВО. В тот же день, 6 августа, по утверждению Грузии, два самолета с российскими опознавательными знаками вторглись в воздушное пространство Грузии и выпустили ракету по РЛС в районе города Гори. Москва отвергла свою причастность к данному инциденту, однако западные страны не проявили доверия к российским заявлениям. Грузия запросила помощи у НАТО с просьбой предоставить ей данные с натовских радаров.

2007 г. был также отмечен активизацией «войны спецслужб» в зоне грузино-осетинского конфликта, и вообще между Тбилиси и Цхинвалом. Выделим некоторые, наиболее важные, эпизоды в этой «войне спецслужб»:

- КГБ РЮО сообщил, что в грузинском селе Эредви, расположенном в зоне грузино-осетинского конфликта, базируется диверсионно-террористическая группа Министерства обороны Грузии. Согласно источнику, группа из 8 человек, состояла из чеченцев-кистинцев и дислоцировалась в Эредской сельской школе;
- КГБ Южной Осетии раскрыл своего агента в спецслужбах Грузии. Инал Колиев, офицер КГБ Южной Осетии, полтора года работал под прикрытием в спецслужбах Грузии. Благодаря Иналу Колиеву были предотвращены несколько террористических актов, как в отношении высшего руководства республики, так и мирных жителей Южной Осетии;
- КГБ РЮО представил свидетельства того, что Грузия планировала побег бывшего министра внутренних дел и юстиции Южной Осетии Алана Парастаева;
- председатель КГБ РЮО Борис Атоев заявил, что грузинские спецслужбы планировали организовать против РЮО шесть терактов, четыре из которых удалось предотвратить.

#### **4. Урегулирование конфликтов, переговоры и сопутствующие процессы**

##### **4.1. Абхазия**

В 2007 г. переговорный процесс по Абхазии, как и в 2006 г. году, практически не шел. Единственная серьезная встреча между конфликтующими сторонами состоялась в Бонне 27-28 июня 2007 г. в рамках двухдневной встречи Группы друзей Генерального секретаря ООН (пяти стран, выступающих в качестве посредников в урегулировании конфликта в Абхазии). Встреча прошла под председательством заместителя Генерального секретаря ООН по миротворческим операциям Жана Мари Гиенно с участием представителей грузинской и абхазской сторон, а также спецпредставителя Генерального секретаря ООН по Грузии Жана Арно.

В июле 2007 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун представил специальный доклад по Абхазии, на который в Сухуми отреагировали в целом положительно, а в Тбилиси критически. В своем докладе СБ ООН Генеральный секретарь призвал грузинскую и абхазскую стороны углублять сотрудничество и возобновить прямой диалог, прерванный год назад, когда Грузия провела спецоперацию в высокогорном Кодорском ущелье Абхазии (это

ущелье, в котором расположены 23 села с населением в 2 тыс. человек, являлось единственным регионом в Абхазии, контролируемым Грузией), а затем перевела туда правительство Абхазии в изгнании. Пан Ги Мун заявил также, что спортивно-патриотический молодежный лагерь, открытый Грузией в селе Ганмухури, расположенном на расстоянии всего одного километра от зоны конфликта в Абхазии, должен быть перенесен в другое место, так как его существование в данной местности может спровоцировать насилие. «Чтобы снизить вероятность возникновения инцидентов, ООН совместно с «Группой друзей» призывает правительство Грузии перенести данный лагерь из зоны безопасности», - заявил Генеральный секретарь. Он также призвал конфликтующие стороны «приложить все усилия во избежание действий, могущих привести к возобновлению военных действий».

Председатель временной парламентской комиссии по восстановлению территориальной целостности Шота Малашхия заявил, что «лагерь патриотов» в селе Ганмухури Зугдидского района на административной границе с Абхазией является частью плана мирного урегулирования и его закрытие исключено. Спикер грузинского парламента Нино Бурджанадзе заявила: «Генеральный секретарь ООН не владел полной информацией об этом молодежном лагере в селе Ганмухури. Призыв к Грузии закрыть этот лагерь на фоне 300 тыс. беженцев, жаждущих вернуться в свои дома в Абхазии, для меня неожидан и абсолютно неприемлем», - заявила Бурджанадзе. В том же духе высказался и министр иностранных дел Грузии Гела Бежуашвили: «На фоне этого доклада обращаемся к Группе друзей улучшить работу в целях разработки плана возвращения беженцев. Они должны делать акцент на этом, а не на патриотическом лагере».

Спикер парламента Абхазии Нугзар Ашуба заявил: «Мы не вернемся к прямым переговорам с Грузией, пока из Кодорского ущелья Абхазии не будут выведены грузинские вооруженные формирования, размещенные там в 2006 г., и так называемое правительство в изгнании. Там много представителей различных грузинских силовых структур, там и вооружения может быть достаточно». Однако правительство Грузии наращивало присутствие своих вооруженных сил в ущелье. Годовщина проведения спецоперации в Кодорском ущелье была отмечена открытием там Информационного

центра НАТО. Правительство также заявило, что в ущелье будет открыт и молодежный лагерь, аналогичный ганмухурскому.

20 сентября 2007 г. группа грузинского спецназа, проникнув на территорию Абхазии, атаковала полевой лагерь абхазских пограничников. После нападения грузинский спецназ захватил группу абхазских военнослужащих из семи человек и вывез их на территорию Грузии. Данный факт был зафиксирован совместной группой миссии ООН и миротворцев КСПМ СНГ.

Еще одно обострение ситуации в треугольнике Тбилиси-Москва-Сухуми возникло после того, как вице-премьер России А.Жуков заявил, что Россия де-факто намерена использовать территорию Абхазии для подготовки к Олимпиаде в Сочи. Олимпийская тематика стала предметом весьма жесткого заочного дискурса между сторонами. Так, в ответ на заявление А.Жукова, спикер парламента Грузии Н.Бурджанадзе заявила, что: «...если речь идет о том, что подобные инвестиции должны быть осуществлены без разрешения и согласия властей Грузии, если российская сторона хочет действовать в Абхазии как на своей территории, тогда мы напомним нашим российским коллегам, что Абхазия является территорией суверенного государства - грузинского государства... И если Россия решит игнорировать это и нарушить международные нормы, то в таком случае Сочинская олимпиада может разделить судьбу Московской олимпиады». Н.Бурджанадзе также отметила, что проведение Олимпиады в Сочи позитивно скажется на российско-грузинских отношениях. По ее словам, с этим решением Россия получила дополнительный стимул для выполнения своей миротворческой миссии в урегулировании конфликтов на территории Грузии. Посол России в Грузии Вячеслав Коваленко опроверг сообщения в СМИ о том, что Москва намерена включить Абхазию в олимпийскую зону Сочи без предварительного обсуждения с Тбилиси. «Никто не говорил, что Россия намеревается сделать это без Грузии. Было лишь озвучено, что Россия хотела бы использовать возможности, которые есть в Абхазии, для решения вопроса по подготовке к Олимпийским играм».

Секретарь Совета безопасности Абхазии Станислав Лакоба отметил, что решение о проведении зимних Олимпийских игр в Сочи - важнейший шаг на пути установления стабильного мира на Кавказе. По его мнению, в конечном счете, после этого решения

общий фон региональной безопасности постепенно улучшится и фактически не останется шанса для решения имеющихся здесь проблем военным путем. «Абхазия, как надежный сосед, сделает все для того, чтобы Олимпийские игры прошли на высоком уровне. Олимпиада, помимо всего прочего, представляет собой и серьезный политический проект. Отныне внимание всей мировой общественности будет приковано к Сочи, следовательно, вопросы безопасности приобретут особое значение. Теперь любую попытку Грузии осложнить ситуацию в Абхазии международная общественность расценит как действие, направленное против этого проекта. Когда Олимпийский комитет принимал это решение, там хорошо знали, что Абхазия уже может защитить мир и стабильность в регионе», - заявил Станислав Лакоба.

Директор Института стратегических исследований России Сергей Ознобищев высказал мнение, что Грузия получила уникальный шанс восстановить свою территориальную целостность. «Проведение зимних Олимпийских игр может вызвать серьезные перемены. Существует более 50 процентов вероятности, что перед началом Олимпиады Россия передаст Грузии Южную Осетию и Абхазию. Надо закончить «холодную войну» с Грузией и нормализовать отношения с Тбилиси», - сказал Ознобищев. В грузинской газете «Резонанси» был опубликован комментарий политолога Сергея Маркедонова: «Сочи и Абхазия - одна курортная зона и туристы в Абхазии служат фактором национальной безопасности. Перед Олимпиадой в Абхазию приедет много иностранных туристов, а Грузия воздержится от силовых действий в этом регионе. Факт проведения Олимпиады в Сочи Россия должна использовать в качестве рекламы независимости Абхазии и объяснить мировой общественности, что возвращение грузинских беженцев в Абхазию вызовет там возобновление военных действий». С.Маркедонов полагал, что вопрос статуса Абхазии к 2014 г. не определится, но Олимпиада-2014 даст неплохой шанс на то, что позитивная динамика придет в отношения между Тбилиси и Сухуми, а также между Тбилиси и Москвой:

- появляется еще один гарант того, что Тбилиси не прибегнет к «последнему аргументу» в споре с «мятежной республикой». Раньше таким гарантом была Россия и отчасти Миссия ООН в Грузии. Сегодня таким гарантом становятся МОК и мировое спортивное лобби;

- Олимпиада-2014 даст России возможность проявить себя как эффективного гаранта мира в регионе, а также медиатора. Сегодня Москва могла бы предложить Тбилиси вернуться к соглашениям по Абхазии, заключенным также в Сочи в 2003 г. Тогда, напомним, речь шла об открытии железнодорожного сообщения через Абхазию и увязке этого проекта с возвращением беженцев

Что касается грузинских экспертов, то они отрицательно оценивали решение Международного олимпийского комитета. Конфликтолог Паата Закарейшвили считал, что Россия выиграла очередной раунд в борьбе за Абхазию. По его словам, позиция Грузии могла иметь принципиальное значение, если бы она не поддержала проведение зимней Олимпиады в Сочи. «Если бы Грузия выдвинула свои условия, ситуация могла измениться в нашу пользу, но мы оказались перед фактом. Саакашвили утверждал, что в Абхазии действуют террористы, но позволил Москве проводить Олимпиаду у границ Грузии, даже не попытавшись изменить ситуацию в нашу пользу», - отметил Закарейшвили. По его же словам, единственным плюсом принятого решения следует считать то, что до 2014 г. какие-либо военные действия исключаются. «До 2014 г. в Абхазии будут российские миротворческие силы. Москва дает гарантии, что в зоне конфликта будет полный порядок и мировая общественность примет эти гарантии. Москва еще больше ужесточит режим безопасности, ее влияние на Абхазию возрастет. Урегулировать конфликт в Абхазии без России будет невозможно. Исключено также изменение формата и привлечение международных организаций. При содействии со стороны властей Грузии Россия замораживает конфликт до 2014 года в свою пользу. Грузия угодила Москве, а выдуманные мифы против России - блеф и больше ничего. Грузинские власти сделали типичные пророссийские шаги, ничего не предприняв для того, чтобы это использовать в интересах своей страны», - заявил Закарейшвили.

«До 2014 года Абхазия потеряна для Грузии, - считает лидер политического движения «Мы сами» Паата Давитая. - Прискорбно, что этому способствовали власти Грузии. Но наше политическое движение сделает все для того, чтобы у России возникли проблемы. Весь мир узнает, что на границе России сконцентрированы бандит-

ские группировки, которые похищают и убивают мирных граждан, следовательно, безопасность приехавших туда туристов гарантирована не будет. В Абхазии функционирует криминальная администрация, занятая наркобизнесом», - отметил Давитая.

По мнению эксперта по вопросам безопасности Ираклия Сесиашвили, Грузия могла представить членам МОК свои аргументы и попытаться показать, почему проведение Олимпиады в Сочи опасно для Грузии. «Сепаратистский режим Абхазии получит прямые финансовые вливания, что еще больше усилит его. Россия попытается использовать территорию Абхазию, ее инфраструктуру, привлечь туда инвестиции и фактически осуществить экономическую аннексию территории Грузии», - сказал Сесиашвили.

Если говорить о «факторе Косово», то в 2007 г. в грузинской и абхазской экспертной среде о нем говорилось достаточно много, особенно в контексте заявлений западных лидеров о том, что признание независимости Косово не может быть прецедентом. В одном из многочисленных высказываний на эту тему политолог Рамаз Климиашвили выразил обеспокоенность части грузинского экспертного сообщества: «Дело в том, что впереди нас ждут весьма нежелательные события. Сколько бы ни твердили Кондолиза Райс и Мэтью Брайза, что признание независимости Косово не станет прецедентом, это лишь пустые слова. Невозможно, чтобы для мира не стало прецедентом предоставление независимости сепаратистской автономии в центре Европы. Признание независимости Косово для нас означает потерю Абхазии. Это прекрасно знает Мэтью Брайза».

#### ***4.2. Нагорный Карабах***

Оба президента НКР, как бывший - А.Гукасян, так и новоизбранный - Б.Саакян, несколько раз делали заявления о необходимости возвращения представителей Нагорного Карабаха за стол переговоров. По мнению А.Гукасяна, азербайджанская сторона в настоящее время занята не решением конфликта, а пропагандой, пытается представить конфликт международной общественности как спор исключительно между Арменией и Азербайджаном. По словам А.Гукасяна, есть один выход из сложившейся ситуации - возврат карабахской стороны к столу переговоров. Он также отмечал, что НКР может «пересмотреть свои подходы» в отношении конфликта и активизировать свою работу в направлении международного при-

знания. По убеждению А.Гукасяна, Косово однозначно может послужить примером для решения карабахского вопроса. «Если Косово может осуществить свое право на самоопределение, почему этого не может сделать Карабах, ответа на этот вопрос нет ни у кого», - заключил второй президент НКР.

На встречах с сопредседателями Минской группы ОБСЕ Мэтью Брайза (США), Бернаром Фасье (Франция) и Юрием Мерзляковым (РФ), представляя позицию НКР, новоизбранный президент Б.Саакян подчеркивал, что Степанакерт является сторонником исключительно мирного урегулирования проблемы, и что без полноценного участия карабахской стороны в переговорном процессе проблему невозможно будет урегулировать.

В самой Армении в вопросе признания НКР парламентской оппозицией в лице партии «Наследие» 28 августа был внесен законопроект относительно признания независимости Нагорного Карабаха. Парламентское большинство заблокировало законопроект. Другой темой внутриармянского дискурса стал вопрос армянских беженцев, который редко актуализируется официальным Ереваном. Так, советник президента НКР Арман Меликян заявил: «Когда Нагорный Карабах станет участником переговорного процесса по урегулированию конфликта, то обязательно на стол переговоров будет поставлен вопрос заселения освобожденных территорий армянскими беженцами», - Он в то же время отметил, что это не означает, что в противном случае этот вопрос не будет решен. «Решение проблемы беженцев - это обязательство НКР, потому что насильственная депортация и резня армян Баку явились следствием требования выхода Карабаха из состава Азербайджана», - сказал А.Меликян. По его словам, позиции Армении и НКР в этом вопросе отличаются: Армения никогда не говорит об армянских беженцах, в то время как, по словам А.Меликяна, все территории, находящиеся под юрисдикцией НКР, и особенно освобожденные территории, должны стать ресурсом для компенсации этим людям понесенных ими материальных и моральных потерь и стать для них новой родиной. Советник президента НКР отметил, что лучший вариант решения конфликта — это разделение по национально-территориальному признаку. «Азербайджанцы не вернуться, а армянские беженцы не поедут жить в Баку или Кировабад, поэтому решение проблемы 500 тыс.



беженцев со стороны властей НКР может стать серьезным фактором в процессе урегулирования», - сказал А.Меликян.

Не прошла незамеченной в 2007 г. миротворческая инициатива России - поездка представителей армянской и азербайджанской интеллигенции в Нагорный Карабах, Баку и Ереван. Посол Азербайджана в России Полад Бюль-Бюль-оглы подвергся нападкам со стороны азербайджанских радикальных кругов за поездку в Ереван и Степанакерт. В рамках другой миротворческой инициативы - Дартмутской конференции, проходившей с 6 по 9 декабря в Подмосковных Снегирях, возникли проблемы: азербайджанская делегация отказалась от принятия предварительно согласованного договора относительно карабахской проблемы. Причиной отклонения азербайджанцами договора под названием «Рамочный договор о мирном процессе», по мнению армянских участников Дартмутского процесса, было их воодушевление, связанное со встречей в Мадриде министров иностранных дел Армении и Азербайджана. Азербайджанцы, по словам председателя ДПА А.Саркисяна, ожидали от этой встречи соглашения об уступке шести освобожденных территорий.

Возможность военного решения карабахского конфликта активно обсуждалась в экспертных, общественных и политических кругах Азербайджана, Армении и Нагорного Карабаха. В середине 2007 г. военная риторика высших политических кругов Азербайджана усилилась. Ее пиком можно считать речь президента Ильхама Алиева от 22 июня 2007 г. во время торжественной церемонии, посвященной очередному выпуску Азербайджанском высшем военном училище имени Гейдара Алиева. Во время своего выступления Ильхам Алиев особо подчеркнул, что:

- за 4 года его президентства расходы на оборону возросли в 8 раз;
- в государственном бюджете Азербайджана военные расходы занимают первое место;
- Азербайджан закупает большое количество оружия, боеприпасов, технику и боевые самолеты;
- Азербайджан не хочет решения проблемы военным путем, но должен быть готов к этому.

Между тем, посредники, например заместитель госсекретаря США Дэниэл Фрид, отмечали, что война станет катастрофой для

будущего Азербайджана. Бывший сопредседатель Минской группы ОБСЕ с российской стороны Владимир Казимиров в своем выступлении в январе 2008 г. в Ереване отметил, что серьезной угрозой безопасности и стабильности черноморского региона является неурегулированность карабахского конфликта, ситуация «ни войны ни мира». По его словам, если для армян приоритетом является статус Нагорного Карабаха, а для азербайджанцев - возвращение территорий и беженцев, то для международной общественности приоритетом является недопущение новой войны. А для этого есть многочисленные основания, два из которых специфичны именно для этого конфликта: необходимость прекращения цепи кровопролитий между азербайджанцами и армянами и стремление Баку к новой войне и реваншу. По словам Казимирова, не только обсуждения, но и осуждения достойны милитаристские заявления Баку и распространение ненависти к армянам, резкое увеличение военного бюджета, двойственное отношение к происходящим на линии соприкосновения событиям и отказ от любых контактов с армянами. Казимиров отметил, что президентские выборы в Армении и Азербайджане, России и США, а также проблема Косово, исключают реальные сдвиги в вопросе урегулирования карабахского конфликта, однако международное сообщество, и, в первую очередь, ОБСЕ должны использовать это «окно» для противодействия указанным отрицательным явлениям. Владимир Казимиров отметил также, что ОБСЕ должна дать жесткий отпор всему тому, что препятствует ее миссии по мирному урегулированию конфликта, которую организация взяла на себя с согласия противоборствующих сторон. По его убеждению, серьезные основания для взаимных уступок могут быть созданы только после исключения угрозы возобновления военных действий. С этой целью, по его словам, сторонам нужно предложить подписать соглашение относительно отсутствия альтернативы мирному урегулированию. По мнению В.Казимирова, армянская сторона должна быть более инициативной. По его словам, это касается и Степанакерта, который де-факто имеет возможность стать стороной переговоров.

По словам М.Брайза, есть три главных принципа, которые повлияют на переговоры по Нагорному Карабаху: отказ от применения силы, признание территориальной целостности государств и право на национальное самоопределение народов. Во время своего

интервью российской газете «Время новостей» американский дипломат сделал любопытное заявление: «Я, к примеру, представляю страну, которая была основана сепаратистами. Спустя некоторое время другие страны признали нашу независимость, это нормально. Мы получили право на самоопределение. И тогда же, в XVIII веке, спустя несколько лет, другие бывшие колонии, уже Испании, тоже нуждались в нашей помощи, чтобы мы признали их независимость. Но мы сказали: «Нет, спасибо, это не в наших интересах». Они говорят: «Ну что вы, мы же признали вашу независимость!» Но мы ответили, что в каждом случае все подходы отличаются друг от друга...» М.Брайза полагает, что найти компромисс между сохранением территориальной целостности и правом на национальное самоопределение в карабахском конфликте - задача для политических лидеров: «Право на самоопределение может дойти до обретения независимости или до автономии. И я как посредник и как дипломат не могу определить, какой статус будет, это не моя задача. Может, представители народа решат в будущем, что Карабаху хорошо быть независимым? А может, они решат, что хорошо быть частью Азербайджана с очень высокой степенью независимости? Но это не моя задача. Могу сказать, что сегодня, согласно международному закону, мы признаем территориальную целостность Азербайджана. Идут переговоры, мы ищем компромисс...»

Один из ветеранов переговорного процесса азербайджанский политолог Вафа Гулузаде заметил в своем интервью интернет-агентству Day.Az: «Мы тешимся заявлениями разных стран о признании территориальной целостности нашего государства и продолжаем вести беспредметные переговоры». По его мнению, на этих переговорах обсуждается именно вопрос независимости Нагорного Карабаха и поэтому тема этих переговоров так усердно скрывается от общественности. Относительно интервью американского сопредседателя Минской Группы ОБСЕ Мэтью Брайзы, в котором он сказал, что Нагорный Карабах в будущем может обрести свою независимость, Гулузаде заметил, что в заявлениях Брайзы можно усмотреть лишь одно - США намерены решить этот вопрос за счет Азербайджана. «То есть политика США в этом конфликте такова - что, мол, нас не интересует, в чью пользу будет решен конфликт, лишь бы был мир. Выходит, что у США нет позиции в этом конфликте, и они не признают территориальную целостность Азербайджана. То

есть, хотя на словах Вашингтон и признает нашу территориальную целостность, но на самом деле это не так», - сказал он.

В этом интервью Гулузаде вновь подтвердил свой прогноз, что соперничество Москвы и Вашингтона может привести к возобновлению войны в Нагорном Карабахе. «В ближайший период я прогнозирую очень опасную ситуацию в нашем регионе. Вы думаете, что Россия смирилась с трубопроводами Баку-Тбилиси-Джейхан и Баку-Тбилиси-Эрзурум? Она ничего не забыла и ждет удобного момента, чтобы нанести удар по интересам США в этом регионе. Карабахский конфликт нужен Москве как раз для того, чтобы в нужный момент снова использовать его в своих интересах. И обострение российско-американских отношений, в конечном счете, может привести к возобновлению войны». По мнению политолога, Азербайджану надо уяснить одно, что он не воюет с Арменией, а находится в состоянии войны с Россией. «И поэтому нам надо готовиться к любым ситуациям в этом регионе. Я не исключаю того, что если возобновятся военные действия, мы потеряем Гянджу и Евлах. Операция по захвату этих городов давно подготовлена российским Генштабом», - сказал он. «Так что Россия в любой момент может использовать карабахский фактор. И при этом заявит, что она ни при чем, мол, азербайджанцы и армяне сами снова начали воевать. А на самом деле она будет исподтишка подогревать котел этой войны», - добавил Гулузаде.

Говоря азербайджанскому агентству АПА о прецеденте Косово, глава МИД Армении сказал: «Мы всегда говорили, что это абсолютно разные конфликты. Конечно, в общем, прецеденты важны, но мы не будем специфично соединять какой-либо конфликт с Нагорным Карабахом. Карабах - это совсем другое, он сам принял решение о своем будущем в вопросе самоопределения. И не имеет значения, что произойдет в Косово. Но, с другой стороны, если Косово получит независимость, никто не должен говорить нам, что им можно, а нам нельзя».

29 ноября, перед встречей совета министров ОБСЕ в Мадриде, главы МИД России и Франции Лавров и Кушнер, и помощник госсекретаря США Бернс передали министрам иностранных дел Армении и Азербайджана документ, озаглавленный «Базовые принципы мирного урегулирования конфликта Нагорного Карабаха», и выразили надежду, что стороны одобряют документ до президентских выборов в этих странах в 2008 г.

25 декабря 2007 г. министр иностранных дел Армении Вардан Осканян в интервью телекомпании «Шант» заявил, что предложенный для обсуждения сопредседателями Минской группы ОБСЕ документ по урегулированию карабахского конфликта как в принципиальном, так и в дипломатическом плане позитивный и уравновешенный. Он закрепляет право народа НК на самоопределение, что было невозможным 8-10 лет назад. В.Осканян сообщил, что в представленном сопредседателями документе закреплены те принципы, относительно которых стороны достигли согласия, а в связи с вызывающими разногласие вопросами предложены «усредненные» решения. Он в то же время выразил мнение, что принятие этого документа не предопределено, поскольку он еще «содержит много спорных вопросов». По мнению министра, принятие принципов Мадридского документа было бы позитивным, поскольку, независимо от того, кто станет следующим президентом Армении, было бы нежелательно потерять достигнутое за последние годы и дать возможность Азербайджану свести на нет предыдущую работу. В.Осканян заявил, что в противоположность утверждениям первого президента Армении Левона Тер-Петросяна, этот документ прогрессивнее предыдущих. По его словам, первый президент не полностью знаком с документом, а рассекретить последний сейчас невозможно. «Я с самой большой ответственностью однозначно могу сказать, что есть существенная разница (между этим и предложенным 10 лет назад документом), это совершенно другой документ, поскольку прежде вообще не было разговора о политическом статусе НК по той простой причине, что никто нам не позволял говорить о чем-то вне территориальной целостности Азербайджана. Сегодня этот лед сломан», - сказал министр.

«Азербайджан и Армения должны прекратить гонку вооружений, отказаться от военной риторики и, вместо этого, восстановить процесс урегулирования конфликта в Нагорно-Карабахском регионе». Об этом говорилось в очередном отчете Международной кризисной группы (МКГ) по Нагорному Карабаху «Нагорный Карабах: рискуя войной», подготовленном в конце 2007 г. В отчете анализируются существующие в регионе и мире опасные факторы, которые могут привести к возобновлению конфликта: «Нефтяные доходы повысили веру Азербайджана в себя и создали возможности для ук-

репления Вооруженных сил. В противовес ожиданиям, и Армения неплохо развивается экономически, растут ее военные расходы. Сегодня каждая из стран расширяет свои военные возможности, и ни одна из стран не считает, что пришло время для компромисса». Директор Кавказского проекта МКГ Магдалена Фричева отметила, что международная общественность должна серьезно подойти к вероятности возобновления военных действий: «Опасность вооруженного конфликта в регионе Нагорного Карабаха, растущая день ото дня, очень велика. Азербайджанцы и армяне воевали в начале 1990-х гг. за эту горную территорию, и в результате этой борьбы погибли 22,000-25,000 человек, более миллиона людей из обеих стран были вынуждены покинуть родные очаги, стать беженцами и вынужденными переселенцами. Сегодня большая территория Нагорного Карабаха и прилежащие к нему районы Азербайджана оккупированы этническими армянскими формированиями. Попытки урегулировать конфликт мирным путем не имели успеха по той причине, что стороны не продемонстрировали политическую волю, а международное сообщество - решительность. В последние годы руководство обеих стран настраивает свои народы против компромиссов, и параллельно увеличивает военные расходы. Начавшийся в апреле 2004 г. при посредничестве Минской группы Пражский процесс может сыграть главную роль в урегулировании конфликта мирным путем».

В отчете отмечается, что предстоящие в 2008 г. выборы в Азербайджане и Армении еще более усложнят политическую атмосферу: «Поэтому стороны должны до выборов, если даже и существуют несогласованные моменты, принять документ, в котором отразились бы основные принципы урегулирования. Это позволило бы продолжить процесс переговоров до следующего года. Сопредседатели Минской группы ОБСЕ и международная общественность должны скоординировать свои усилия по достижению подвижек с обеих сторон. Евросоюз и США должны превратить процесс урегулирования нагорно-карабахского конфликта в основной элемент отношений с этими странами». Директор Европейской программы Международной кризисной группы Сабина Фрейзер призвала международную общественность активизировать усилия к урегулированию конфликта мирным путем: «Финансовая помощь должна быть рассчитана на достижение сдвигов».

### **4.3. Южная Осетия**

В 2007 г. продолжалось сближение с субъектами Российской Федерации в частности, к имеющимся соглашениям о сотрудничестве торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве добавилось еще одно — с Карачаево-Черкесской Республикой, и было подготовлено к подписанию еще несколько соглашений. В Абхазии было открыто посольство Южной Осетии, а в Приднестровье - официальное югоосетинское представительство. Цхинвал в течение года постоянно обвинял грузинскую сторону в неконструктивной позиции, а западных покровителей Грузии - в нежелании объективно смотреть на сложившиеся реалии, двойных стандартах и избирательном понимании демократии и прав человека.

В течение всего года, начиная с 24 мая, было несколько периодов т.н. «водяного кризиса», когда грузинская сторона через временную администрацию Дмитрия Санакоева блокировала подачу воды в Цхинвали и осетинские села, а осетинская сторона перекрывала подачу воды в грузинские села Лиахвского ущелья. Все этапы «водяного кризиса» сопровождались взаимными угрозами применения тяжелого оружия.

Осетинская сторона пыталась решить проблемы через СКК. Россия предложила провести заседание СКК с участием всех сторон в Цхинвали 12-13 июля 2007 г. 6 июля грузинская сторона СКК предложила провести очередное пленарное заседание комиссии с открытой повесткой дня в Тбилиси, от чего югоосетинская сторона отказалась, опасаясь за свою безопасность. В результате 13 июля прошла встреча сопредседателей СКК от российской, югоосетинской и североосетинской сторон без участия грузинской стороны.

По сообщению министерства обороны Республики Южная Осетия, в грузинских селах зоны грузино-осетинского конфликта во время «водяного кризиса» было сконцентрировано большое количество подразделений силовых структур Грузии. Эта информация опровергалась со стороны командующего грузинскими миротворческими силами генерала Мамуки Курашвили. По его словам, никакие дополнительные силы в регион не вступали. То же самое заявляли и в министерстве обороны Грузии. В ходе «водяного кризиса» российские миротворцы не всегда торопились демонстрировать свои возможности и достаточно вяло реагировали на поднятую президентом РЮО Эдуардом Коккойты тревогу по поводу ввода в регион

грузинских войск. Как сообщают грузинские источники, Эдуард Кокойты имел разговор с командующим российскими миротворческими силами Маратом Кулахметовым касательно ввода российских миротворцев в осетинские села в период «водяного кризиса». Однако Кулахметов воздержался от энергичных действий. В течение года в зоне конфликта противостоящие стороны время от времени обстреливали друг друга, а российские миротворцы зачастую хранили молчание.

Несколько раз Э.Кокойты был явно растерян. Несмотря на это, в связи с 15-летием начала миротворческой операции он заявил, что не нужно дискредитировать эту миротворческую операцию. 14 июля на праздновании 15-летия ввода миротворческих сил в зону грузино-осетинского конфликта присутствовал единственный представитель Грузии - первый воинский начальник грузинского ССПМ в зоне грузино-осетинского конфликта генерал Пантелеймон Гиоргадзе. Он заявил о том, что Грузии необходимо покаяться, признаться в виновности начала грузино-осетинской войны в 1989-1992 гг. «Я должен сказать, что как первый воинский начальник, который вводил сюда миротворческие силы, не могу не выразить удивление, что за 15 лет народы не помирились. Более того, миротворцы между собой перессорились. Мне стыдно быть единственным грузином здесь - нет грузинского миротворческого батальона. Какие же они тогда миротворцы!?» - заключил Гиоргадзе.

По мнению грузинского военного эксперта Ираклия Аладашвили, возобновление военных действий в зоне грузино-осетинского конфликта чревато опасными для Грузии последствиями. Война обязательно перерастет в продолжительное противостояние, что окончательно разрушит экономику страны и отодвинет вступление Грузии в НАТО на неопределенное время. «Кое-кто думает, что наличие большого количества оружия дает нам преимущество. Однако не следует забывать, что мы не контролируем Рокский тоннель, через который из России будет поступать неограниченное количество оружия и живой силы, как это было в 1992-1993 гг. Протестами тут ничего не добьешься. Нас вовлекут в продолжительные военные действия. Но, создав временную администрацию в регионе, грузинская сторона избрала более гибкую политику. Надо сделать все для того, чтобы нас не вовлекли в новую войну», - сказал Аладашвили.



В течение всего 2007 г. активно развивался политический проект «Дмитрий Санакоев». В частности, Санакоев освободил из грузинских тюрем двух южных осетин, получивших большие сроки по сфабрикованным делам об участии в наркобизнесе. По мнению югоосетинского эксперта Косты Дзугаева, тем самым Санакоев стремился завоевать расположение тех южных осетин, чьи родственники содержатся в тюрьмах Грузии. Затем Д.Санакоев пригласил к себе в анклав Тамарашени-Кехви врачей из Тбилиси и предложил бесплатное лечение южным осетинам, нуждающимся в оказании медицинской помощи. Попытки идеологически-пропагандистского противодействия Д.Санакоеву, как полагал К.Дзугаев, являлись малоэффективными по причине их концептуальной слабости и низкого профессионализма лиц, ведущих эту работу в РЮО. Ясно, что наиболее эффективным контрпроектом является ускоренное развитие самого югоосетинского государства, что потребовало бы значительной финансовой помощи. Однако денежные вливания могут дать эффект лишь при условии жесткого контроля их целевого использования, что предполагает предварительное проведение антикоррупционных мероприятий. По общему мнению югоосетинских аналитиков, воровство сильно тормозит развитие РЮО и в существующих условиях становится фактором, угрожающим ее существованию.

В ответ на действия администрации Д.Санакоева Южная Осетия перекрыла транскавказскую магистраль, что стало серьезной проблемой не только для Д.Санакоева, но и его главного куратора в грузинской «партии власти» - министра внутренних дел Вану Мерабишвили. Попытка расколоть югоосетинское общество и создать социальную базу для временного правительства стала неосуществима, во-первых, потому что через село Курту перестали ездить, а во-вторых, и без того невысокий авторитет Д.Санакоева среди грузинского населения стал стремительно падать - люди лишились возможности продавать сельхозпродукты на Цхинвальском базаре, получать российские пенсии (как минимум половина населения сел Куртинского сектора являются гражданами РФ и стоят на пенсионном обеспечении в Соцстрахе РЮО), наниматься в качестве сезонных рабочих на ведущиеся в столице Южной Осетии стройки. Кроме этого, в анклаве существенно подорожали продукты первой необходимости и топливо, усложнился и подорожал проезд в г.Гори,

попасть в который местное население теперь могло только по объездной дороге, проходящей на высоте около 1400 метров. Все это вызвало резкое недовольство местных грузин как Д.Санакоевым, так и расквартированными в регионе силами Департамента контрразведки МВД Грузии.

Несмотря на все усилия Тбилиси, европейские чиновники отказались поддержать инициативу грузинского МИД о совместной декларации, в который бы говорилось о поддержке инициатив Санакоева. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Испании Мигель Анхел Моратинос 2 июля заявил, что «глубоко обеспокоен» в связи с возникшими в регионе новыми проблемами.

В середине июля М.Саакашвили подписал указ по формированию правительственной комиссии по определению будущего статуса Южной Осетии в составе Грузии. Заявлялось, что областной статус Южной Осетии советского периода будет повышен до автономной республики с предоставлением широкого политического самоуправления. Определением состава комиссии, ее полномочий и подготовкой соответствующих предложений должен был заняться премьер-министр Зураб Ногаидели. В указе оговаривалось, что наряду с представителями общественности региона в работе комиссии самое активное участие будет принимать созданная апрельским указом президента Временная администрация Южной Осетии во главе с Дмитрием Санакоевым.

«Сам факт создания такой комиссии на уровне премьер-министра говорит о серьезности намерения Грузии урегулировать этот конфликт мирным путем», - сказал «Независимой газете» Дмитрий Санакоев и выразил уверенность, что к работе комиссии и выработке конкретных предложений по статусу подключится местная интеллигенция и большинство населения Южной Осетии. В руководстве РЮО заявили, что статус Южной Осетии «четко определен на двух референдумах - 1990 и 1992 гг., когда 99% местных жителей проголосовали за независимость Южной Осетии от Грузии», и никакой Временной администрации здесь категорически признавать не хотят. Премьер-министр РЮО Юрий Морозов в своем интервью заявил: «План ползучей аннексии Южной Осетии был разработан американцами, но исполнение было никудышным, чисто грузинским. Прежде всего, они прогадали с кандидатурой Санакоева. На него заведены уголовные дела по факту мошенничества в Республи-

ке Южная Осетия. Он должен чуть ли ни каждой пятой семье в Цхинвале! Игрок, проигравшийся в казино, - этот не тот человек, которого будут воспринимать в осетинском обществе. Для этой цели были гораздо лучшие кандидатуры. Но дело не только в этом. Граждане Южной Осетии правильно оценивают ситуацию, понимая, что это все клоунада. Цирк скоро уедет, а клоуны останутся. Так что контакты исключены. Мало того, мы прерываем отношения с любыми международными организациями, которые пытаются контактировать с ним в Южной Осетии, о чем недавно предупредили генерального секретаря ПАСЕ, приезжавшего к нам».

Во время встречи президента РЮО Э.Кокойты со спецпредставителем действующего председателя ОБСЕ Хосе Барелла упоминалась необходимость проведения встречи на высшем уровне, в ходе которой должен быть подписан меморандум о неприменении силы в зоне конфликта. Касаясь инициатив урегулирования, выдвинутых Грузией, Кокойты заявил, что грузинская сторона представила уже восемь разных планов урегулирования конфликта, однако все они носят исключительно односторонний характер, поскольку позиция Южной Осетии в них не учитывается. Кокойты также выразил сожаление по поводу контактов представителей международных организаций с альтернативным правительством Дмитрия Санакоева. «Подобные контакты вызывают недоверие населения Южной Осетии к тем международным организациям, которые их осуществляют», - заявил Кокойты. Касаясь своей недавней встречи с Дмитрием Санакоевым, Барелла отметил, что встреча была с госминистром Грузии по урегулированию конфликтов, которого сопровождал Санакоев. «К сожалению, мы не вправе указывать, кого приводить на встречу, а кого нет», - заметил Барелла. В то же время Барелла отметил, что «на той встрече мы четко обозначили, какую опасность представляет собой временная административная единица, и что она может привести к новому конфликту».

В Тбилиси желание Э.Кокойты встретиться с М.Саакашвили оценили как стремление улучшить свой политический имидж. Хотя, как сказал грузинский политолог Паата Закареишвили, «любой диалог лучше, чем его отсутствие». Закареишвили отметил, что «встреча Саакашвили с лидерами мятежных территорий, в частности с Кокойты, должна была бы состояться сразу же после того, как нынешний грузинский президент пришел к власти. Сейчас это как-

то несерьезно и некорректно. Поэтому Саакашвили на это уже не пойдет, хотя он понимает, что от личных контактов в политике очень многое зависит. Было бы хорошо, чтобы теперь с Кокойты встретился премьер-министр Грузии Зураб Ногаидели». В свое время на контакт с южноосетинским лидером пошел бывший премьер-министр Грузии Зураб Жвания, и тогда была достигнута договоренность о том, чтобы эти встречи стали регулярными. «Можно этот формат реанимировать», - предложил Закареишвили. Грузинской стороне, по его мнению, следовало бы подписать соглашение о ненападении (на чем настаивают осетины), а потом требовать его исполнения по части демилитаризации, расформирования незаконных вооруженных формирований.

В августе в зоне конфликта ситуацию взорвал так называемый «ракетный инцидент», связанный с ракетой, которая в ночь на 7 августа упала на территории грузинского села Цителубани. По данным МВД Грузии, это была антирадарная ракета Х-58 (по классификации НАТО AS-11 Kilter), произведенная на оборонном предприятии РФ «Радуга». Кроме того, грузинские власти утверждали, что на вооружении грузинской армии нет ни одного самолета СУ-24, с которого, по версии Тбилиси, был произведен обстрел. ОБСЕ признала очень серьезным инцидент с предположительно российскими самолетами, вторгшимися в воздушное пространство Грузии и нанешими ракетный удар по ее территории. Тем не менее, исполняющий обязанности главы ОБСЕ министр иностранных дел Испании Мигель-Анхель Моратинос был достаточно сдержан в своих комментариях. Президент Грузии М.Саакашвили назвал случившееся агрессией со стороны России. На инцидент отреагировали США, Евросоюз, а также европейские международные организации. МИД РФ потребовал расследования инцидента с привлечением собственных экспертов. В результате инцидента было сорвано заседание СКК по урегулированию южноосетинского конфликта, намечавшееся на 9-10 августа. Тбилиси заявил, что не примет участия в работе СКК до окончания расследования инцидента в воздушном пространстве Грузии. Такая реакция грузинских властей укладывается в версию российского МИД, который заявил, что обстрел грузинской территории был провокацией, нацеленной на срыв нормализации ситуации в районе грузино-осетинского конфликта.

На инцидент отреагировало и министерство иностранных дел Грузии. В МИД пригласили посла России в Грузии Вячеслава Коваленко и передали ему ноту протеста. Посол категорически отверг факт бомбардировки российской авиацией. Факт сброса ракеты на территорию Горийского района официально подтвердил командующий миротворческими силами в зоне грузино-осетинского конфликта Марат Кулахметов: «Неопознанный самолет сбросил бомбу на территорию Грузии после того, как его обстреляли над территорией Южной Осетии. Самолет залетел в зону конфликта с востока, затем он взял курс на юго-запад. Около села Громи самолет был обстрелян осетинской стороной. Пилот, видимо, испугался, поэтому он резко повернул на северо-восток, одновременно сбросил авиаракеты и ушел в горы. Как сообщили местные жители, потом самолет направился на восток».

Инцидент так и не был должным образом расследован независимой комиссией. Правда, 16 августа Россия и Грузия обменялись материалами по инциденту в рамках двустороннего расследования обстоятельств инцидента, а 17 августа российская делегация посетила место бомбардировки у села Цителубани Горийского района и МВД Грузии, где ознакомилась с уликами и доказательствами, обнаруженными и собранными на месте инцидента. Как и следовало ожидать, представленные доказательства россиян не убедили. Как заявил на пресс-конференции в российском посольстве в Тбилиси руководитель делегации, начальник главного штаба ВВС России генерал-лейтенант Игорь Хворов: «Уничтожены улики, в том числе и номер ракеты. Уничтожен также взрыватель неразорвавшейся ракеты. Две трети деталей от ракеты отсутствуют». Полковник Павел Акуленок, в свою очередь, добавил: «Из представленных фрагментов часть деталей принадлежит российской ракете Х-58, а часть - другим ракетам». Об этом говорит, в частности, несоответствие материала, из которого они изготовлены, ракете Х-58, а также имеющиеся на фрагментах надписи не на русском языке, хотя, по словам Акуленка, «ракеты этой марки производились в годы существования СССР, когда установка на средства вооружения агрегатов иностранного производства была запрещена». П.Акуленок сообщил, что грузинская сторона не разрешила российским экспертам взять сохранившиеся части обшивки ракеты в Москву для лабораторных анализов. Российские эксперты также подвергли сомнению данные грузин-

ских радаров, согласно которым самолет-нарушитель прилетел со стороны России. По словам входившего в группу экспертов посла МИД России по особым поручениям Валерия Кеняйкина, «работа экспертов показала, что грузинская версия развалилась».

Грузинские политики, однако, отстаивали свою версию произошедшего. Как заявил заместитель министра обороны Грузии Бату Кутелия: «Российская сторона не проявила конструктивности и практически уклонилась от сотрудничества со следствием. Более того, имела место попытка опровергнуть факт нарушения воздушного пространства Грузии, который подтвержден очевидцами и данными радарных систем. Исходя из этого, мы считаем, что консультации с российской стороной исчерпали свои возможности, и грузинская сторона ждет политической оценки инцидента от международного сообщества». Премьер-министр Грузии Зураб Ногаидели, в свою очередь, констатировал: «Какими бы ни были итоги работы российских экспертов, они не смогут повлиять на заключение международных экспертов. Истине есть и истина одна - Грузия подверглась бомбардировке со стороны России». Инцидент был рассмотрен на заседании СБ ООН, но никакого решения не было принято.

Цхинвали отказался от участия в заседании СКК, намеченном на 9-10 августа в Тбилиси, на том основании, что «миссия ОБСЕ в Грузии не предоставила гарантий безопасности». По утверждениям Цхинвали, ряд лиц, в том числе сопредседатель СКК от югоосетинской стороны Борис Чочиев, официально был объявлен министром внутренних дел Грузии Вано Мерабишвили «лицом, подлежащим уничтожению». 9 августа госминистр Грузии по урегулированию конфликтов Давид Бакрадзе сделал заявление о том, что существующий формат переговоров не устраивает Грузию, и потребовал задействовать другие форматы переговорного процесса по урегулированию грузино-осетинского конфликта параллельно с СКК. Относительно переноса заседания СКК в Тбилиси на середину сентября Бакрадзе не стал делать прогнозов, ссылаясь на «партнеров такого типа», как руководство Цхинвали.

В августе было сделано заявление посольства США в Грузии о совместном мониторинге Рокского тоннеля. Президент РЮО Э.Кокоты заявил, что США не являются ни стороной, ни посредником в переговорном процессе, и подобные заявления нелогичны. Заявление посла США в Грузии о международном контроле над Рокс-

ким туннелем прокомментировал и МИД РЮО, назвав его неправомочным, безосновательным и направленным на эскалацию напряженности в зоне грузино-осетинского конфликта. «Представители дипломатического корпуса США своими действиями способствуют нагнетанию напряженности в зоне грузино-осетинского конфликта», - говорится в заявлении МИД Южной Осетии. Сопредседатель СКК от югоосетинской стороны Борис Чочиев заверил, что Рокский тоннель контролируется и так – «Россией с севера, а Южной Осетией с юга».

В конце августа 2007 г. неподалеку от Цхинвали сотрудники грузинской контрразведки похитили и арестовали трех североосетинских миротворцев, все - граждане РФ: замкомандира миротворческой роты Мурада Биченова, прапорщик Виталия Валиева и сержант Арона Хачирова. По версии грузинской стороны, они были причастны к похищению на территории Южной Осетии, у села Монастери Ахалгорского района, трех граждан Грузии и к незаконному задержанию там же шестерых грузинских журналистов телекомпаний «Рустави-2» и «Мзе», которые по утверждению осетинской стороны не имели документов и делали фото постов МВД Южной Осетии (все они были быстро отпущены). После их задержания глава МВД Грузии Вано Мерабишвили жестко предупредил: Тбилиси подобные действия югоосетинской стороны без реагирования не оставит. Все это обострило и без того непростую ситуацию в зоне конфликта.

31 августа в Цхинвали побывала делегация Палаты представителей Конгресса США. Делегация палаты представителей Конгресса США прибыла в Южную Осетию с целью обсуждения вопросов, касающихся программы экономической реабилитации зоны грузино-осетинского конфликта. Делегацию принял секретарь югоосетинской части СКК Леонид Тибилов. На встрече обсуждалась роль международных организаций в экономической реабилитации зоны конфликта и вопросах мирного урегулирования грузино-осетинских противоречий. Л.Тибилов предоставил членам делегации подробную информацию о деятельности международных организаций на территории Южной Осетии начиная с 1990 г. Он также констатировал что «у международных организаций сложился односторонний подход к вопросу урегулирования конфликта где отображена только грузинская позиция, тогда как программа урегулирования

конфликта должна быть многосторонней и в ней должны учитываться интересы всех сторон».

1 сентября в РЮО прошла стихийная акция протеста молодежных организаций Южной Осетии, в том числе молодежного движения «Мы сами» во главе с Михаилом Санакоевым. Молодежь выразила протест созданной по инициативе президента Грузии временной администрации Южной Осетии, расположенной в селе Курта во главе с альтернативным президентом Дмитрием Санакоевым. Руководители молодежных организаций были предупреждены правоохранительными органами РЮО о недопустимости несанкционированных акций, даже проводимых из самых патриотических побуждений.

7 сентября общеосетинское движение «Стыр Ныхас» выступило с заявлением о том, что Грузия намерена сымитировать наличие «осетино-осетинского» противостояния, а президент Грузии М.Саакашвили неспособен решить грузино-югоосетинский конфликт справедливым, мирным и цивилизованным путем за столом переговоров.

14 сентября МИД РФ сделал заявление в связи с запланированным грузинской стороной мирным маршем осетин Грузии на Цхинвал. В заявлении, в частности, говорилось: «В случае обострения ситуации вокруг Южной Осетии Россия предпримет все необходимые шаги, определяемые ее миротворческой и посреднической миссией, ответственностью за безопасность российских граждан». В Москве, как утверждал департамент печати и информации МИД РФ, вызвала серьезную озабоченность информация о запланированном мирном марше осетин Грузии на Цхинвали. Согласно официальным югоосетинским источникам, в школах сел Дици, Никоци, Тирдзиси составлялись списки учеников 5-6 классов, которые должны были участвовать в марше, и с ними работали инструкторы из силовых ведомств Грузии. «Владимир Санакоев, министр пропаганды временной администрации и официальный координатор намечающейся акции, 13 сентября побывал в вышеуказанных учебных заведениях с инспекционными целями», - отмечалось в заявлении государственного комитета по информации и печати РЮО.

17 сентября участники акции начали двигаться по направлению к Цхинвалу. Представители молодежных организаций севера и юга Осетии, Абхазии, молодежной организации «Прорыв» из разных



стран, волгоградской организации «Новые люди» стояли с транспарантами и были готовы двинуться навстречу маршу мира в обоих направлениях. Марш мира в итоге был сорван.

26 сентября Цхинвали подвергся обстрелу из автоматического и тяжелого оружия со стороны грузинских сел Никози и Эргнети. Президент Южной Осетии Эдуард Кокойты распорядился вывести на позиции тяжелую технику и открыть огонь на уничтожение огневых позиций грузинской стороны. В результате обстрела жилых кварталов Цхинвали, по разным данным, пострадали от двух до четырех жителей республики. Представители администрации сел Эргнети и Никози сообщили журналистам, что югоосетинские вооруженные формирования обстреляли их из автоматов и крупнокалиберного оружия.

Учитывая складывающуюся в регионе ситуацию 25 октября Россия призвала Тбилиси подписать соглашение о невозобновлении военных действий с Южной Осетией и Абхазией. 30 октября, после завершения заседания Постоянного совета ОБСЕ в Вене, постоянный представитель России при ОБСЕ Алексей Бородавкин заявил грузинским журналистам, что не исключает возобновления широкомасштабных боевых действий в Южной Осетии.

В конце года, с приближением возможного провозглашения независимости края Косово, Запад начал предпринимать шаги, которые можно назвать встречными в отношении непризнанных республик на территории СНГ. ООН без обычной волокиты продлила мандат своим наблюдателям в зоне грузино-абхазского конфликта, а ОБСЕ поддержала шаги Кишинева по повышению доверия к молдавским властям приднестровского населения. Эксперты связывают это с ожидаемым объявлением независимости Косово и последующим за этим возможным признанием Россией независимости Абхазии, Южной Осетии и Приднестровья.

Власти Грузии «не позволят России раздробить Грузию и отторгнуть от нее Абхазский и Цхинвальский регионы», заявил в первой половине ноября президент Грузии Михаил Саакашвили, выступая перед представителями педагогических коллективов Тбилиси. По его словам, любые действия по отторжению Абхазского и югоосетинского регионов от остальной части Грузии «будут пресечены правоохранительными органами и структурами безопасности Грузии». Саакашвили заявил также, что в 2006 г. на Минском саммите

СНГ его российский коллега Владимир Путин лично угрожал ему, что Россия устроит в Абхазии «второй Кипр» и разделит страну на две части. «В прошлом году во время Минского саммита президент Путин сказал мне, что Россия устроит в Абхазии «новый Кипр». Хочу сказать России и всем остальным: Грузию вы не смогли разделить и не разделите. Имитация того, что Грузия расколота и ослаблена, вам удалась и ущерб на мировой арене вы нам безусловно нанесли, но реально разделение территорий не произойдет никогда. Грузинское государство, структуры правоохранительных органов и безопасности полностью мобилизованы на то, чтобы Абхазию и Цхинвали никто у нас не отнял», - заявил Саакашвили.

24 декабря первый заместитель министра иностранных дел РФ Андрей Денисов заявил, что признание независимости Косово не означает автоматического определения статуса непризнанных республик на постсоветском пространстве: «Мы отмечаем прецедентный характер в возможности признания независимости Косово, но исходим из норм международного права и конкретных позиций участников того или иного конфликта. В любом случае никакого автоматизма здесь никто не усматривает». Он отметил, что принятое решение по статусу Косово будет учитываться в непризнанных гособразованиях на территории СНГ: «Никакие юридические аргументы не убедят жителей тех непризнанных государственных образований, о которых мы говорим, в том, что кто-то лучше, а кто-то хуже, кто-то имеет право, а кто-то нет. Создается очередная зона напряженности в международных отношениях, против чего Россия всегда выступала».

23 января 2008 г. Эдуард Кокойты заявил: «Вопрос признания Южной Осетии - вопрос времени. Косово здесь может послужить только дополнительным рычагом». Тогда же он вновь предложил президенту Грузии Михаилу Саакашвили встретиться для проведения переговоров по урегулированию грузино-осетинского конфликта: «Хочу обратиться к президенту Грузии с просьбой о начале прямых переговоров. Мы будем обращаться к руководству России и ОБСЕ с просьбой содействовать в организации этой встречи, на которой планируем обсудить трехэтапное урегулирование грузино-осетинского конфликта». В тот же день, 23 января, глава МИД РФ Сергей Лавров на пресс-конференции в Москве заявил: «Российское руководство никогда не заявляло, что незамедлительно при-

знает Абхазию и Южную Осетию в случае признания независимости Косово. Российское руководство никогда этого не говорило». В то же время Лавров отметил, что в случае признания независимости Косово «объективно будет создан прецедент для около 200 районов в различных государствах мира». Министр пояснил, что «если кто-то что-то кому-то позволяет, очень многие будут рассчитывать на такое же отношение к себе». Ответная реакция грузинского президента была мгновенной: «Мы приятно удивлены заявлением министра иностранных дел России Сергея Лаврова о том, что Россия никогда не собиралась признавать Южную Осетию и Абхазию. Это очень важный шаг со стороны российского руководства, поскольку было очень много спекуляций на эту тему. Если меня пригласят, я всегда готов приехать в Москву и начать отношения с Россией с чистого листа».

В феврале 2008 г. казалось, что в грузино-российских отношениях наступит прорыв. Речь шла о том, что Тбилиси и Москва договорились во время раунда активных переговоров в Женеве о совместном контроле границы в зонах конфликтов в Абхазии и Южной Осетии. Речь шла об организации совместных грузино-российских пунктов таможенного контроля на не контролируемых властями Грузии абхазском и югоосетинском участках границы. Между тем де-факто власти непризнанных республик Абхазии и Южной Осетии выступили против наметившегося сближения позиций Москвы и Тбилиси. Как заявили в правительстве Южной Осетии, даже если Грузия и Россия договорятся о совместном контроле таможенного пункта у Рокского тоннеля, Цхинвали грузинских таможенников на свою территорию все равно не допустит. Наиболее категорично на эту тему высказался глава югоосетинского МВД Михаил Миндзаев: «Рокский тоннель никто, кроме югоосетинской стороны, контролировать не будет. Российско-грузинский контроль возможен только на границе между Южной Осетией и Грузией. В противном случае Россия, Грузия и все остальные страны мира, которые будут этого хотеть, получают достойный отпор». Дальнейшие переговоры по этой проблеме были прерваны из-за президентских выборов в России.

В целом, по итогам 2007 г. можно констатировать, что переговорный процесс в рамках СКК был заблокирован. После относительно спокойных двух предыдущих лет в зоне конфликта была продолже-

на не только политика «мелкого фола», но и был расширен ассортимент враждебных действий, включивший и водяные блокады, и ракетно-бомбовые удары, и демонстрации силы. Как и в предыдущие годы, ни одно из расследований инцидентов не было проведено должным образом, в том числе со стороны ОБСЕ и ООН.

### **Заключение**

Все непризнанные государства Южного Кавказа продолжают испытывать проблемы со становлением самостоятельной внешней и внутренней политики, при этом им приходится нелегко, так как минувший политический сезон официально открыл эру двойных стандартов в регионе.

Признание со стороны ведущих западных игроков независимости албанского Косово стало мощным стимулом действия как для самих непризнанных государств, так и для их бывших метрополий. В глазах непризнанных государств Южного Кавказа отличие проблемы албанского Косово от их собственных сводится всего лишь к большей численности населения Косово, невозможности эффективной военной операции Белграда по реинтеграции края в состав Сербии и активному участию международных структур в деле строительства государственности края.

Главные геополитические оппоненты в регионе Южного Кавказа приоткрыли свои карты в связи с признанием независимости Косово: западные страны в рамках различных международных структур поддерживают Грузию и Азербайджан в вопросах подтверждения их территориальной целостности в международных организациях (ООН и НАТО), а Россия, не отказываясь де-юре от признания территориальной целостности своих соседей на Южном Кавказе, легализовала свои отношения с Абхазией и Южной Осетией, де-факто признав их право на экономическую независимость от Грузии.

При этом следует особо подчеркнуть то обстоятельство, что несмотря на поднятый Москвой шум по поводу нежелания поддерживать Косовский процесс, в действительности у России практически не было возможности воспрепятствовать признанию независимости Косово. Ее позиция по Косово была лишь видимо жесткой. Иное дело Южный Кавказ, где, используя факт Косовского прецедента, Москва получила большую возможность для политического маневра.

США и ряд стран ЕС, после признания независимости Косово, пытались актуализировать и интенсифицировать переговорные процессы во всех трех конфликтах, в частности, надеясь сыграть роль посредника между Грузией и Россией, отношения между которыми оставались стабильно плохими.

В Вашингтоне, Брюсселе и Москве понимают, что обойти прецедент Косово в регионе Южного Кавказа не удастся. Во всяком случае, наличие этого прецедента может стимулировать сохранение статус-кво вокруг конфликтов в Абхазии, Нагорном Карабахе и Южной Осетии. Не исключается, что судьба непризнанных государств Южного Кавказа может быть решена по результатам сделки между Москвой и западными странами. В рамках этой сделки могут быть сформулированы критерии признания ныне непризнанных образований, в том числе состоятельность непризнанных государств, способность Грузии и Азербайджана контролировать эти государства ненасильственными методами, демонстрация способности гражданских администраций непризнанных государств к эффективному менеджменту и минимальному следованию демократическим процедурам.

В 2007 г. Абхазия успешно провела парламентские выборы и создала Общественную палату. Последнее обстоятельство может вызвать улыбку у экспертов, но наличие в Абхазии общественных традиций прямой демократии может дать интересные перспективы для этой палаты.

В Нагорном Карабахе были проведены конкурентные президентские выборы, а также очередные выборы в органы местного самоуправления. Интересно то обстоятельство, что действующий президент А.Гукасян, согласно законодательству, имел право выдвигаться на третий срок, но решил покинуть свой пост, в том числе и потому, что при вступлении его в должность действовало другое законодательство, которое ограничивало время его пребывания у власти двумя сроками.

Южная Осетия оставалась единственным из непризнанных государств региона, где ирредентизм продолжает играть существенную роль при формировании политического курса. 2007 г. только подтвердил стремление руководства РЮО к воссоединению с Северной Осетией.

В течение 2007 г. Москва сделала немалые политические инвестиции для усиления позиций Южной Осетии, которая все минув-

шие годы считалась самым слабым и практически безнадежным игроком среди непризнанных государств. Однако оформление здесь де-факто протектората России привело к улучшению социального положения, практически приостановлению оттока населения, усилению силовой составляющей в государственной системе.

Для реализации процесса реинтеграции из Тбилиси был запущен политический проект «Дмитрий Санакоев», т.е. в грузинонаселенной зоне Южной Осетии было создано марионеточное государственное образование с центром в селе Курта. Таким образом, в зоне конфликта было создано своеобразное двоевластие и начат процесс легитимации альтернативного правительства как стороны конфликта и одновременно делегитимации де-факто властей РЮО во главе с Э.Кокойты. Однако властям в Тбилиси не удалось добиться полновесной реализации своего политического проекта. Более того, реализация этого проекта подтолкнула как де-факто власти Южной Осетии, так и Россию начать процесс этнического размежевания, т.е. несмотря на то, что грузинское население проживает в РЮО некомпактно, идет разделение территории по национальному признаку. Свидетельство тому – вступление в строй обводной ЛЭП 110 КВт Джава-Зар-Цхинвал и строительство дороги на Ленингор, минуя грузинские посты.

Бюджет Абхазии в 2007 г. составил 1 млрд. 610 млн. рублей (68,98 млн. долларов или 43,21 млн. евро), против всего 644 млн. рублей в 2005 г.. Общая финансовая помощь России непризнанной Абхазии составила порядка 2 млрд. рублей, которые шли в основном на поддержку социальной сферы страны (прежде всего пенсий, а также строительства дорог, школ и больниц). Таким образом, российская помощь превысила бюджет. Ежемесячная средняя заработная плата в Абхазии составила около 2 тыс. рублей РФ (85 долларов или 53,7 евро).

Консолидированный бюджет Нагорного Карабаха на 2008 г. по расходам составляет 52517,6 млн. драмов (170,5 млн. долларов или 113,7 млн. евро). Официально финансовые вливания Еревана в 2007 г. в НКР составили 67,4 млн. долларов. В 2007 г. среднемесячная номинальная зарплата занятых в экономике НКР составила 68 610 драмов (200,1 долларов или 146,7 евро), увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 21%. Объем ВВП на душу населения составил 510 тыс. драмов (1676 долларов) против 449,4 тыс. драмов (1080 долларов) в 2006 г.

Ежемесячная средняя зарплата в РЮО составила почти 4 тыс. рублей РФ (170 долларов или 107,4 евро); это непризнанное государство пока де-факто находится практически на полной дотации России. Поэтому сравнение его показателей с Абхазией и Нагорным Карабахом некорректно. В 2007 г. РЮО сделала ряд важных шагов к стабилизации в экономике выживания. В Нагорном Карабахе сохраняются устойчивые позитивные тенденции в экономике развития, а Абхазия делает важные шаги от экономики выживания к экономике развития.

Среди внерегиональных факторов, кроме фактора Косово, важную роль сыграло приостановление Россией действия ДОВСЕ, что было неоднозначно воспринято среди непризнанных государств. Так Южная Осетия в полный голос, а Абхазия не очень громко, в принципе приветствовали этот шаг Москвы, полагая, что это даст России дополнительные ресурсы для военно-политического маневра в регионе, вблизи зон их конфликтов с Грузией. Решение Москвы о приостановлении действия ДОВСЕ вызвало неоднозначную реакцию в Степанакерте, т.к. этот шаг открыл дорогу Баку для дальнейшего наращивания наступательных вооружений. Решение МОК о проведении зимней Олимпиады в Сочи будет способствовать экономическому развитию Абхазии и улучшению социального положения ее граждан, и стимулировать дальнейшее отдаление Абхазии от Грузии и сближение ее с Россией.

Важным фактором при урегулировании карабахского конфликта могли стать переговоры между Москвой и Вашингтоном по вопросу совместного использования Габалинской РЭС в Азербайджане. По сути, это был первый случай, когда Москва пригласила своего геополитического оппонента в регионе для участия в совместном военно-политическом проекте. Азербайджан мог получить для себя некоторые дивиденды в вопросе урегулирования карабахского конфликта. Однако большие игроки не договорились.

Состязательность внешних игроков во многом переместилась в социально – экономическую и внутривнутриполитическую сферу непризнанных государств, что привело к дальнейшим подвижкам в реабилитации конфликтных зон. При этом абхазская сторона продолжала осторожный процесс реинтеграции в свою общественную и государственную систему грузинского/менгрельского населения, вернувшегося в Гальский район, а югоосетинская сторона отказалась от политики «перетягивания каната» с правительством Дмитрия Санакуева и

начала процесс размежевания. В итоге, несмотря на существенные финансовые вливания, это может привести к падению значимости проекта «Дмитрий Санакоев» в глазах грузинской элиты.

Карабахский конфликт оказался единственным из трех на Южном Кавказе, по которому в течение всего года продолжались регулярные переговоры, завершившиеся в ноябре предложением со стороны посредников базовых принципов урегулирования в Мадриде.

Таким был этот год, не принеший мира в непризнанные государства, но сохранивший статус-кво, что было ими относительно успешно использовано прежде всего для улучшения социально-экономической ситуации. Если же говорить об их политическом будущем, то в Сухуме, Степанакерте и Цхинвале полагают, что признание независимости Косово официально открыло в регионе эру двойных стандартов и укрепило их позиции.

#### **Использованные материалы и литература**

1. РИА Новости ([www.rian.ru](http://www.rian.ru));
2. Информационный центр «Ноян Тапан» ([www.nt.am](http://www.nt.am));
3. Публикации Д.Петросяна в еженедельнике «The Noyan Tapan Highlights» за 2007-2008 гг.;
4. ИА Regnum ([www.regnum.ru](http://www.regnum.ru));
5. Интернет-сайт «Новый регион» ([www.nregion.com](http://www.nregion.com));
6. Новостные выпуски государственного информационного агентства Республики Абхазия «Апсныпресс»;
7. Публикации «Бюллетеня Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов» (EAWARN) за 2007–2008 гг.;
8. Интернет-сайт [http:// www.day.az](http://www.day.az);
9. Интернет-сайт [http:// www.mirtv.ru](http://www.mirtv.ru);
10. Интернет-сайт <http://www.rosbalt.ru>;
11. Интернет-сайт <http://www.peacekeeper.ru>;
12. Интернет-сайт <http://region15.ru>;
13. Интернет-сайт [http:// www.cominf.org](http://www.cominf.org);
14. Интернет-сайт <http://www.prognosis.ru>;
15. Интернет-сайт <http://kazimirov.ru>;
16. Публикации Сергея Маркедонова за 2007-2008 гг. на сайте <http://politkom.ru> о непризнанных государствах Южного Кавказа.