

УДК 314
ББК 60.7
К 126

К 126 Кавказ-Россия: миграция легальная и нелегальная. Ред. А.Искандарян – Ереван, КИСМИ, 2004 – 160 с.

Что ожидает в России нынешних и будущих трудовых мигрантов с Кавказа? Как протекают их адаптация и интеграция? Каковы причины, вызывающие нелегальную миграцию? Какие основные тенденции намечаются в этой сфере? Вторая публикация КИСМИ по миграциям представляет собой исследование положения мигрантов с Кавказа в Российской Федерации – их адаптации, трудоустройства, статуса, социального положения, реакции принимающего общества, дальнейших миграционных намерений. Авторы – российские социологи – основывались на данных широких опросов общественного мнения в ряде регионов РФ, проведенных в рамках проекта MOM «Незаконная миграция в регионах России». В издание включены как сами статьи, так и обширный табличный материал.

Фото Рубена Мангасаряна
Дизайн студии МАТИТ / www.matit.am

Caucasus – Russia: Legal and Illegal Migrations

A. Iskandaryan Ed. – Yerevan, CMI, 2004 – 160 p.

What happens to labor migrants from the Caucasus in Russia? How well do they integrate? Why do people become illegal migrants? What are the main tendencies in this field? The new CMI volume on migration is a study on migrants from the Caucasus in the Russian Federation: their adaptation, employment, legal and social status, acceptance by the receiving society, further migration plans. The papers for this volume were written by prominent Russian social scientists based on extensive opinion polls conducted in various regions of the Russian Federation.

Photo by Ruben Mangasaryan
Design by MATIT studio / www.matit.am

ББК 60.7

ISBN 99930-78-37-9

© КИСМИ, 2004

© 2004 by Caucasus Media Institute

НЕЛЕГАЛЬНЫЕ МИГРАНТЫ ИЗ ГОСУДАРСТВ ЗАКАВКАЗЬЯ НА ЮГЕ РОССИИ (по материалам обследования в Ростовской области)

В последнее десятилетие произошли важные изменения в миграционной ситуации на Юге России, который длительное время остается местом, куда стремятся переселиться мигранты с Кавказа. Регион превратился не только в центр притяжения мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья, но и стал важнейшим источником социальной и этнической напряженности в стране. Уже много лет общую обстановку на Северном Кавказе определяет война в Чечне. Огромное влияние на перемены в миграционном движении в Южном федеральном округе оказала нелегальная иммиграция.

Одной из важнейших составляющих миграционного движения в южных территориях России является нелегальная миграция выходцев из государств Закавказья (Армении, Грузии и Азербайджана), которую обычно связывают с расширением теневой экономики, развитием неформального бизнеса и ростом этнической напряженности в стране. В общественном сознании в отношении прибывших с Кавказа, главным образом под воздействием событий в Чечне, возникло много мифов и предрассудков. Так, многие уверены, что из выходцев с Кавказа состоит большинство мигрантов, въезжающих в Россию. В действительности, по официальным данным, только каждый десятый, прибывающий в Россию из-за ее пределов, входит в число мигрантов из республик Южного Кавказа, в то время как, например, доля въезжающих из Казахстана составляет более трети, каждый пятый прибывает из Украины.

Чтобы ответить на вопросы о том, каковы в действительности основные тенденции, масштабы и характеристики нелегальной миграции выходцев с Кавказа, ее причины и последствия, воспользуемся данными обследования, проведенного нами в 2002 г. на территории Ростовской области.

Являясь «буферной зоной» между беспокойным Северным Кавказом с многочисленными военными конфликтами и остальной мирной Россией, Ростовская область имеет стратегическое значение для понимания направлений и основных характеристик незаконной иммиграции в

Российскую Федерацию вообще и из государств Закавказья в частности. Вследствие своего географического и экономического положения Ростовская область является одной из наиболее привлекательных территорий для выходцев с Кавказа. Через данный регион проходит значительная часть транзитной миграции по направлению Кавказ - Российская Федерация – европейские государства. По числу находящихся здесь иммигрантов, многие из которых находятся в регионе с нарушением установленных правил въезда, пребывания и занятости, Ростовская область занимает ведущее место среди всех субъектов Российской Федерации.

Хотя данная работа сфокусирована прежде всего на анализе социально-экономических характеристик нелегалов с Кавказа, важное значение для их понимания имеет и оценка других этнических профилей иммиграции. В исследовании проблем незаконной миграции на территории Ростовской области использовались методы анкетирования и интервьюирования. Обследование приезжих с Кавказа проводилось в августе-октябре 2002 г. в четырех крупнейших городах Ростовской области – Ростове-на-Дону, Азове, Новочеркасске и Таганроге, где не только сосредоточена основная часть официально зарегистрированных мигрантов, но и сконцентрировано большинство иностранных граждан с незаконным статусом.

Основной задачей сбора информации у нелегальных мигрантов с Кавказа являлось получение данных об их социально-демографическом составе, условиях жизни и труда, а также о целях приезда, способах включения в теневые виды деятельности и дальнейших миграционных намерениях.

Опрос и интервьюирование нелегалов проводились в местах их наибольшей концентрации, в частности, в местах их компактного проживания (общежития, гостиницы, пансионаты, кемпинги, туристические базы, арендованные помещения, частный сектор и т.п.), в важнейших сферах трудовой деятельности (рынки, агентства по ремонту помещений, строительные площадки, малый бизнес, кафе, рестораны и др.), в центрах национальных общин или диаспор. Вместе с тем в Ростове-на-Дону незаконные мигранты с Кавказа опрашивались на момент их задержания работниками органов внутренних дел в городском отделе милиции Ростова-на-Дону №1, расположенном около центрального рынка, на территории которого работают в основном нелегалы из ближнего зарубежья, и в милицеском участке Первомайского района города, находящемся у Восточного рынка «Темерник», на котором торгуют в основном выходцы из стран дальнего зарубежья.

Информация, полученная из опроса выходцев из государств Закавказья, собиралась по пяти группам вопросов:

- социально-демографический состав этнических групп с Кавказа;
- пути их проникновения в Россию;
- цели приезда и длительность пребывания в России;
- занятость, материальное положение, условия жизни, социальные контакты;
- дальнейшие миграционные намерения.

В экспертном опросе основным источником информации выступали лица, обладающие максимально возможной информированностью об объекте исследования и причастные ко всему тому, что происходит в сфере внешней миграции, привлечения и использования иностранной рабочей силы в регионе. Основными экспертами для изучения нелегальной миграции являлись руководители и специалисты органов МВД России, Минтруда России, областного аппарата исполнительной власти, администрации городов и районов. В группу экспертов были включены также ученые-экономисты – специалисты по миграции населения. Из 25 опрошенных экспертов в Ростове-на-Дону было опрошено более половины (13 экспертов, или 52%), в Азове, Новочеркасске и Таганроге – по 4 эксперта.

Эксперты оценивали ситуацию с незаконной миграцией прибывших с Кавказа по пяти блокам вопросов:

- острота проблемы нелегальной миграции в регионе;
- виды и направления нелегальной миграции;
- квалификация незаконных мигрантов и основные характеристики их занятости;
- причины и последствия нелегальной миграции;
- существующая политика в данной сфере.

Целью опроса руководителей предприятий, использующих рабочую силу из государств Закавказья, являлось обобщение мнений директоров предприятий о путях нелегального трудоустройства выходцев с Кавказа и важнейших характеристиках их занятости. Обследование проходило на важнейших предприятиях, привлекающих иностранных работников. В их числе 11 предприятий промышленности, 4 строительные организации, 4 предприятия транспорта, 5 предприятий торговли и общественного питания, 8 предприятий отраслей сферы обслуживания, здравоохранения, образования, культуры и искусства.

Руководители предприятий малого, среднего и крупного бизнеса оценивали ситуацию с незаконной занятостью мигрантов с Кавказа по шести группам вопросов:

- приоритетность способов трудоустройства мигрантов с Кавказа;
- структурные характеристики нелегальной рабочей силы из государств

Закавказья (основные страны-доноры, квалификация этой группы мигрантов, виды и сферы их нелегальной занятости);

- характеристика труда незаконных мигрантов;
- причины и последствия их нелегальной занятости;
- политика противодействия незаконной занятости этих иммигрантских групп;
- перспективы незаконной занятости приезжих с Кавказа.

Динамика, направленность и важнейшие социально-экономические характеристики нелегальной миграции из государств Закавказья

Первое, что нас интересовало – каковы в целом новейшие тенденции нелегальной миграции в южных регионах России и что представляют собой нелегальные мигранты – выходцы с Кавказа. На вопрос о переменах в незаконной миграции, подавляющее большинство опрошенных нами экспертов отметили, что масштабы притока нелегальных мигрантов на территории области значительно возросли за последние пять лет. Более трети экспертов считает, что размеры нелегальной миграции на Юге России резко увеличились, еще 28% экспертов полагают, что интенсивность нелегальной миграции несколько увеличилась.

Оценивая проблему нелегальной миграции в регионе, наибольшее число экспертов (60% от общего числа) отметили, что это одна из самых острых миграционных проблем, которая требует быстрого реагирования, принятия обоснованных и взвешенных решений; каждый четвертый – что эта проблема обещает стать острой в ближайшем будущем. И только небольшое число экспертов не видят особой проблемности в нелегальной миграции в южных регионах России. Так, 12 % опрошенных нами экспертов считают, что эта проблема не настолько остра, чтобы форсировать разработку ее решений и еще 4% полагают, что проблемы незаконной миграции - это проблемы других регионов страны.

Для общей характеристики незаконной миграции с Кавказа необходимо прежде всего знать ее место в общем объеме латентных миграционных потоков. Результаты проведенного нами опроса не позволяют говорить о том, что прибывшие с Кавказа – крупнейшая этническая группа среди нелегальных мигрантов (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Распределение нелегальных мигрантов по гражданству (в %)



По оценкам экспертов, наиболее многочисленные потоки нелегальных мигрантов из СНГ на Юге России идут из Украины. Выходцы с Кавказа в общем объеме нелегальных мигрантов из республик бывшего СССР составляют примерно пятую часть. Из государств Закавказья большинство нелегальных мигрантов прибывает из Азербайджана и Армении.

Если рассмотреть распределение нелегальных мигрантов с Кавказа по территориям прибытия, то можно отметить, что центрами их притяжения в первую очередь являются крупные и крупнейшие города, то есть те населенные пункты, где легче найти работу, проще затеряться, не имея легальных оснований на проживание и занятость. По оценкам экспертов, в Ростовской области - это областной центр Ростов-на-Дону, такие крупные города, как Азов, Волгодонск, Новочеркасск и Таганрог.

Нелегальные мигранты с Кавказа – специфическая категория населения, которая по своей возрастно-половой структуре сильно отличается от населения постоянного. Вместе с тем обследование незаконных мигрантов

с Кавказа выявило и наличие целого ряда признаков их состава, типичных для социально-демографической структуры легально работающих мигрантов из государств Закавказья. Так, в составе нелегалов по полу явное большинство составляют мужчины - более 60 % от числа всех опрошенных мигрантов. Преобладающее большинство прибыло в Россию из столичных и крупных городов.

Что касается возраста нелегальных мигрантов, то в их совокупности преобладают в основном наиболее активные возрастные группы, что не может не влиять на демографическую структуру наличного населения в местах их концентрации. По данным обследования, средний возраст кавказского нелегала составляет около 35 лет. Из общего числа опрошенных более четверти была в молодом возрасте (18-29 лет) и еще примерно 40% - в активных трудоспособных возрастах (30-39 лет). Понятно поэтому, что кавказские мигранты достаточно мобильны и могут легко перебраться в другой российский регион или уехать на родину.

Выяснилось также, что среди выходцев с Кавказа семейных оказалось большинство (74%), не состоял в браке лишь каждый пятый. Оценки числа прибывших в Россию членов семьи показывают, что среди мигрантов преобладают одиночки. Среди них достаточно много лиц (около 40 %), имеющих высшее и среднее специальное образование, что хотя и несколько меньше, чем среди прибывших из Украины и Молдовы, но значительно выше по сравнению с мигрантами из Средней Азии, Казахстана, Китая, Вьетнама, Афганистана, других стран дальнего зарубежья.

Свои отличия имеет социально-экономическая структура выходцев с Кавказа. Их обобщенный портрет выглядит следующим образом: преимущественно это лица, не адаптировавшиеся у себя на родине к условиям трансформационных процессов в экономике и на рынке труда. Почти треть из общего числа – бывшие безработные, еще немногим более трети имели разовую работу, и лишь каждый пятый работал у себя дома на родине на постоянной основе.

Следовательно, социально-экономическая структура незаконных мигрантов -выходцев с Кавказа в значительной мере согласуется с развитием рыночных отношений и трансформационными процессами в сфере занятости населения. Она тесным образом связана с низким уровнем жизни, ситуацией на рынке труда и ростом безработицы в республиках, из которых они прибыли.

Рассмотрим отраслевые характеристики структуры нелегальных мигрантов. Основная доля респондентов (49,5%) была занята в сельском хозяйстве, торговле и строительстве. После переезда в Россию в этих трех

отраслях было уже занято 79,8 % от числа опрошенных, каждый десятый находился без работы.

Определенные особенности имеет и социально-профессиональная структура нелегальных мигрантов. Всего в ходе обследования были выделены их 17 социально-профессиональных групп, в том числе: руководители, специалисты, служащие, мастера, бригадиры, рабочие высокой и средней квалификации в промышленности, строители, сельскохозяйственные рабочие, рабочие сквозных профессий, работники торговли и сферы обслуживания, водители, рабочие низкой квалификации, неквалифицированные рабочие и служащие, предприниматели, учащиеся, студенты, военнослужащие, занятые в домашнем хозяйстве, незанятые.

В совокупности опрошенных выходцев с Кавказа более трети составили **специалисты, руководители, бригадиры**, каждый пятый был занят в **торговле и сфере обслуживания**, около 8 % работали **водителями** автотранспортных средств. Более четверти мигрантов по тем или иным причинам не была занята в сфере формальной экономики.

Чтобы как-то жить, содержать семью, мигрантам необходимо найти работу. Подавляющая часть нелегалов - выходцев с Кавказа заняты в торговле и сфере услуг. Сфера малого предпринимательства, в значительной степени полулегальная, в силу ряда своих особенностей предоставляет порой единственный шанс получить работу для значительной части мигрантов, которые по тем или иным причинам не могут на законных основаниях включиться в «большую экономику».

Анализ экономического статуса прибывших с Кавказа позволяет сделать и другие довольно интересные выводы. Один из них состоит в том, что экономическая специализация и основная сфера занятости кавказских нелегалов - негосударственный сектор, торговля на рынках, мелкий, неформальный торговый бизнес. В проведенном нами экспертном опросе по вопросам занятости нелегальных мигрантов оценки экспертов оказались следующими (табл. 1):

Таблица 1.

**Доля секторов экономики в занятости нелегальных мигрантов
(оценки экспертов)**

Сектор экономики	Доля (в %)
1. Государственный сектор	3,7
2. Частный сектор	61,3
3. Совместные предприятия	6,9
4. Теневая экономика	30,5
5. Криминальная деятельность	11,4

Оценки экспертов высветили и типы предприятий, на которых сосредоточена большая часть нелегальных мигрантов: первое место заняли малые предприятия, во многих из которых теневая деятельность составляет более трети от всего объема их деятельности. На вопрос, где наиболее часто используется иностранная рабочая сила на незаконной основе, ответы оказались следующими (%):

- | | |
|-------------------------------------|----|
| • на больших (более 500 работников) | 8 |
| • на средних (100-500 работников) | 4 |
| • на малых (до 100 работников) | 28 |
| • на очень малых (до 10 работников) | 60 |

Весьма важное значение имеет оценка состава незаконных мигрантов по продолжительности пребывания в России. На момент обследования примерно половина нелегалов находилась в стране до года, каждый второй - от одного года и более. Более 40 % из числа опрошенных мигрантов в первый раз приехали на работу в Россию в последние два года, примерно столько же имеют более длительный опыт знакомства со страной, попав в Россию еще в период 1996-2000 гг.

В основе нелегальной миграции кавказцев – факторы выталкивания и факторы притяжения

Нелегальная миграция выходцев с Кавказа является результатом взаимодействия факторов **выталкивания в странах выезда** и факторов **притяжения в самой России**.

К числу основных факторов выталкивания мигрантов из республик Закавказья можно отнести нестабильность общественно-политической обстановки, наличие очагов межнациональной розни и вооруженных конфликтов, низкий уровень социально-экономического развития. Как правило, в поисках работы нелегальные мигранты - выходцы с Кавказа, как и легальные, въезжают в Россию по экономическим соображениям.

На первом месте среди мотивов выезда из своей страны стоит комплекс мотивов, связанных со стремлением повысить свой материальный уровень жизни, получить гарантированную работу и более высокую зарплату. На основе опроса нелегальных мигрантов было получено следующее распределение мотивов их миграции со своей родины (табл. 2).

Одним из главнейших факторов международной миграции являются объективно существующие различия между странами в уровне жизни населения. В ходе исследования были получены сведения о доходах

нелегальных мигрантов у себя на родине, которые свидетельствуют о том, что основная масса приезжих с Кавказа входила в число беднейшей части населения страны или региона выезда. Более четверти из числа опрошенных выходцев с Кавказа не имели у себя на родине источников доходов, около 40% получали в среднем в месяц до \$50, еще каждый пятый – от \$50 до \$100.

Таблица 2.

Распределение мигрантов по основным мотивам выезда из своей страны (%)

Мотивы выезда	Доля
Малая оплата труда	53,2
Отсутствие работы	16,1
Условия жизни невыносимы	8,7
В связи с приглашением родственников, друзей	6,0
Из-за обострения межнациональных отношений	5,5
В связи с учебой	4,6
Иные причины	5,5
Затрудняюсь ответить	0,5
Всего:	100,0

Факторы притяжения нелегальных мигрантов с Кавказа в Российской Федерации имеют также социально-экономическую основу и тесным образом связаны с ситуацией в сфере занятости. Экономическое развитие страны характеризуется потребностью в предпринимателях, капитале и трудовых ресурсах.

По данным опроса нелегальных мигрантов, первое место среди мотивов их миграции в Россию занимает неудовлетворенность работой у себя на родине. На вопрос мигрантам с Кавказа, почему вы приехали работать в Россию, было получено следующее распределение ответов:

- на родине нет подходящей работы – 76,3 %;
- бытовая неустроенность у себя дома – 28,9 %;
- из-за межнациональных конфликтов – 13,2 %;
- в России более цивилизованная жизнь – 13,2 %
- нет перспектив для жизни на родине – 8,1 %.

Но дело не только в мотивах самих мигрантов. Работодателям постоянно требуются неквалифицированные рабочие: продавцы на рынке, грузчики, строители, экспедиторы, перекупщики, охрана. В ходе исследования нас интересовали и «привлекающие» факторы, в частности, мотивы, по которым местные работодатели заинтересованы в привлечении и использовании труда нелегальных мигрантов.

В опросе экспертов среди мотивов использования работодателями труда незаконных мигрантов первые места заняли: 1) стремление работодателей снизить издержки производства за счет более низкой заработной платы и уйти от уплаты налогов; 2) пониженные требования нелегалов к социальному и медицинскому обеспечению; 3) согласие нелегалов работать на тяжелых и вредных работах, сверхурочно, более длительное время (табл. 3). Вместе с тем значительная часть экспертов указала и на то, что основные мотивы незаконной занятости обусловлены нехваткой местных кадров, необходимость заполнения рабочих мест, непривлекательных для местного населения, а также сложностью процедур получения разрешения на трудоустройство иностранцев.

Таблица 3.

Мотивы заинтересованности работодателей в найме иностранных работников на незаконной основе
(по данным экспертного опроса, %)

1. Стремление снизить издержки за счет более низкой заработной платы нелегалов	68
2. Стремление снизить издержки за счет ухода от уплаты налогов	48
3. Пониженные требования нелегалов к социальному и медицинскому обеспечению	44
4. Нелегалы согласны работать сверхурочно, более длительное время	40
5. Нелегалы согласны работать на тяжелых и вредных работах	40
6. Нехватка местных кадров, необходимость заполнения рабочих мест, непривлекательных для местного населения	28
7. Сложность процедур получения разрешения на найм иностранцев	28
8. У нелегалов выше производительность труда, они более добросовестны	4
9. Необходимость гибкого использования рабочей силы (в связи с неритмичностью производства, сезонностью, перепадами конъюнктуры и т.д.)	4

Этот же вопрос мы задавали и руководителям предприятий, использующих труд мигрантов. Суждения руководителей предприятий по поводу причин незаконного использования иностранной рабочей силы очень сильно различаются, если рассматривать их конкретные ответы. С другой стороны, они достаточно едины, если их объединить в наиболее важные группы. На вопрос, почему работодатели заинтересованы в найме иностранных работников на незаконной основе вообще и мигрантов с Кавказа в частности, было получено следующее распределение ответов (табл. 4).

Таблица 4.

Мотивы заинтересованности работодателей в найме иностранных работников на незаконной основе
(по данным опроса руководителей предприятий, %)

1. Сложность процедур получения разрешения на найм иностранцев	46,9
2. Нелегалы согласны работать сверхурочно, более длительное время	43,8
3. Необходимость заполнения рабочих мест, непривлекательных для местного населения	40,6
4. Стремление снизить издержки за счет более низкой заработной платы нелегалов	37,5
5. Стремление снизить издержки за счет ухода от уплаты налогов	31,3
6. Пониженные требования нелегалов к социальному и медицинскому обеспечению	25,0
7. У нелегалов выше производительность труда, они более добросовестны	21,9
8. Нелегалы согласны работать на тяжелых и вредных работах	21,9
9. Нехватка местных кадров	15,6
10. Необходимость гибкого использования рабочей силы (в связи с неритмичностью производства, сезонностью, перепадами конъюнктуры и т.д.)	9,4

Заинтересованность мигрантов в нелегальной занятости эксперты в первую очередь объясняют тем, что административные процедуры по получению разрешений на работу слишком усложнены и/или требуют долгого времени. На втором месте среди причин незаконной занятости мигрантов стоит то обстоятельство, что сами работодатели предпочитают нанимать нелегальных мигрантов без официального разрешения на проживание и работу. На третьем месте – незнание мигрантами, прибывающими в Россию, правил и процедур получения работы в стране.

Таким образом, главным препятствием к легализации нелегальных мигрантов, прибывающих в Россию с Кавказа, являются экономические мотивы работодателей и самих мигрантов. Руководители предприятий предпочитают нанимать нелегальных мигрантов, поскольку в этом случае можно платить более низкую и ничем не регламентируемую зарплату и избежать выплат по социальному и медицинскому страхованию. Нелегальные мигранты и сами часто не заинтересованы в регистрации, поскольку она связана с бюрократическими и материальными издержками. Нельзя не отметить и негибкую систему разрешительной регистрации и лицензирования, являющуюся препятствием на пути легализации многих мигрантов.

Осмысливая проблемы нелегальной иммиграции, эксперты называли факторы, способствующие развитию незаконной занятости иностранных

граждан. Важнейшие среди них – недостаточные санкции к работодателям за нарушение законодательства, регулирующего использование иностранной рабочей силы, и готовность нелегальных иностранных рабочих работать за низкую плату, в тяжелых условиях (табл. 5).

Вместе с тем эти факторы эксперты связывают также, с одной стороны, с недостаточным знанием работодателями важнейших правил и процедур использования труда иммигрантов, а с другой стороны, - с несовершенством иммиграционного законодательства и нормативно-правовой базы, регулирующей занятость иностранных граждан.

Таблица 5.

**Факторы, способствующие развитию нелегальной
занятости иммигрантов
(оценки экспертов, %)**

Готовность нелегальных иностранных рабочих работать за низкую плату, в тяжелых условиях и т.п.	68
Недостаточные санкции к работодателям за нарушение законодательства, регулирующего использование иностранной рабочей силы	56
Недостаточное знание работодателями законодательства по использованию иностранной рабочей силы	40
Несовершенное законодательство в области занятости трудовых мигрантов	32
Несоблюдение действующего законодательства работодателями в связи со слишком большими трудностями (потери времени, денег, сложности нормальных процедур и т.п.)	28
Другое	8

**Общественная атмосфера вокруг нелегальных мигрантов с Кавказа:
отношения с местным населением и властями**

Результаты обследования выявили и такой важный аспект проблемы нелегальной миграции с Кавказа, как взаимоотношения постоянного населения, властей и выходцев с Кавказа. Данный аспект приобрел особый акцент в условиях растущей напряженности вокруг этих иммигрантских групп.

Исследование в Ростовской области показало, что отношение местного населения к приезжим с Кавказа неоднозначно. Согласно результатам опроса кавказских нелегалов, подавляющее их большинство (три четверти от общего числа опрошенных) считает, что жители региона к ним относятся

нейтрально и достаточно безразлично. Хотя некоторый негативизм в отношении к кавказцам и наблюдается, он не является экстремально негативным. Для большинства местного населения отношения с незаконными мигрантами являются промежуточными – между хорошим и плохим. Они не являются проблемными, и самими незаконниками не воспринимаются как отрицательные или враждебные.

Вместе с тем 5 % респондентов из Армении, Азербайджана и Грузии полагают, что отношение жителей региона к ним плохое. Однако ситуация, в которой находятся выходцы с Кавказа, не хуже, чем та картина, которая вырисовывается в отношении других иммигрантских групп. Значительно больше недоброжелательности и негативизма со стороны местного населения испытывают незаконные мигранты из государств Средней Азии и Казахстана – отрицательное отношение к себе со стороны местного населения высказали 46,9 % опрошенных, из Афганистана (15,4%), Китая (11,6 %), Вьетнама (10,3 %).

При этом характерно, что за последние годы в восприятии самих кавказцев радикальных изменений в отношении к ним со стороны местного населения не произошло. Так, более 70% опрошенных считали, что отношение к ним со стороны местного населения не изменилось. Лишь 8% полагают, что неприязнь жителей региона к ним возросла, что, например, в 7 раз меньше, чем к среднеазиатам и в 3 раза меньше, чем к афганцам.

Кроме выяснения взаимоотношений кавказских незаконников с местным населением мы попытались выявить и отношение к ним со стороны властей. Свыше 20 % опрошенных считают, что эти отношения в целом негативные и недоброжелательные. Доля кавказцев, которые отмечают нейтральное отношение к ним со стороны местных властей, оказалась значительно большей. Большинство незаконников (70%) оценивают эти отношения как сносные, в которых не доминирует негативизм. Более того, около 8% выходцев с Кавказа отношения с правоохранительными органами не воспринимают как проблемные или напряженные.

Оценивая отношение правоохранительных органов на местах к кавказцам, важно учитывать и его динамику. По мнению каждого пятого из числа опрошенных, за последние годы это отношение ухудшилось. Однако большинство (66 %) не видят принципиальных изменений в отношении к ним со стороны местных властей.

Последствия нелегальной миграции и теневой занятости выходцев с Кавказа

Результаты экспертного опроса выявили противоречивую оценку влияния нелегальной миграции кавказцев на экономику и общество.

С одной стороны, трудовая иммиграция позволяет обеспечивать оставшиеся на родине семьи, сохранять социальную стабильность во всех трех республиках Закавказья. В России, восполняя нехватку рабочей силы, особенно на непривлекательных рабочих местах, незаконная трудовая миграция обеспечивает большую сбалансированность на рынке труда. Вот типичные ответы экспертов: «Нелегалы заполняют ниши на рынке труда»; «Нелегальные мигранты занимают вакантные рабочие места, которые не пользуются спросом у местного населения»; «Труд нелегалов выгоден для населения, так как обеспечивает их дешевыми товарами и услугами»; «Нелегальная иммиграция способствует притоку дешевой рабочей силы»; «Благодаря нелегальным мигрантам растут поставки на торговые рынки».

С другой стороны, очевидны и негативные последствия нелегальной иммиграции с Кавказа. Все большее число мигрантов оказывается в так называемом теневом секторе экономики и теневой сфере занятости. Растут потери для бюджета из-за недополучения платы за использование иностранной рабочей силы, уклонения от уплаты налогов и отчислений в социальные фонды. Нелегальная иммиграция ведет к усилению давления на занятость в нетеневом секторе, препятствует выравниванию условий для рыночной конкуренции, способствует наполнению рынка труда неквалифицированной рабочей силой. Создавая неконтролируемый рынок товаров и услуг, стимулируя развитие в нем теневых сегментов и искажая систему взаимоотношений между субъектами рынка и государством, нелегалы тормозят создание в стране эффективного цивилизованного рынка труда.

Наиболее часто встречающиеся суждения экспертов относительно негативных последствий нелегальной миграции в сфере экономики: «Нелегалы способствуют расширению теневой экономики»; «растет недопоступление налоговых сборов в бюджеты администрации городов и регионов»; «нелегальная миграция и занятость способствуют обострению конкуренции на рынке неквалифицированного труда»; «не учитывается приоритетное право российских граждан на занятие вакантных мест, что приводит к росту безработицы среди местного населения»; «нелегалы монополизируют рынки, скупают продукцию, диктуют высокие цены»; «благодаря нелегалам из регионов идет отток денежных средств».

Наряду с этим очевидны и негативные последствия нелегальной миграции в социальной сфере. По мнению экспертов, важнейшие среди них следующие: «удешевление стоимости местной рабочей силы», «ухудшение криминогенной обстановки», «расширение рынка торговли наркотиками», «усиление этнических организованных преступных группировок», «обострение национальных противоречий и межэтнических столкновений», «ухудшение положения местного населения из-за роста безработицы, повышения стоимости жилья, возрастания нагрузки на социальную сферу, в частности медицину, образование»; «ослабление культурных устоев коренного населения, внедрение инородной культуры и антиобщественного поведения»; «рост социальной напряженности между мигрантами и местным населением». Возникла угроза изменения этнической карты Юга России. Нарастание численности нелегальных мигрантов создает и проблемы в осуществлении санитарного контроля, что чревато возможностью распространения опасных инфекционных заболеваний.

Согласно результатам опроса экспертов, в целом баланс положительных и отрицательных последствий нелегальной миграции с Кавказа складывается в пользу последних, что требует активизации усилий по противодействию этому явлению как на федеральном уровне, так и на местном. Ответом со стороны местных администраций на усиление нелегальной миграции с Кавказа является ужесточение контроля за миграционными потоками.

Противодействие нелегальной миграции и занятости

Противоречивость роли, которую играет сегодня нелегальная иммиграция вообще и нелегальная миграция выходцев с Кавказа в частности, требует от государства дифференцированного регулирования в этой сфере. С одной стороны, необходима политика поддержания законной трудовой иммиграции с учетом того положительного, что вносят трудовые мигранты в экономическое развитие регионов и страны в целом, а с другой - политика, направленная на ограничение нелегальной миграции и незаконной занятости иностранной рабочей силы.

Нелегальных мигрантов с Кавказа, несмотря на то, что они нередко подвергаются унижениям и вымогательствам со стороны представителей местных правоохранительных органов, практически не трогали вплоть до начала Второй чеченской войны в 1999 г. Сегодня, отчасти в результате

трагических октябрьских событий с захватом заложников в Москве, местные власти рассматривают нелегальных мигрантов с Кавказа как источник угрозы и принимают более жесткие меры для того, чтобы взять проблему под свой контроль. Эти меры осуществляются в русле федеральной программы действий по противодействию незаконной иммиграции в Россию. При этом в Российской Федерации выделяются три основных направления разработки и реализации мер для снижения нелегальной иммиграции и занятости иностранных граждан. К ним относятся:

- совершенствование федерального законодательства, направленное на сокращение латентных иммиграционных процессов, незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы, принятие закона о гражданстве, ряда других законов, регулирующих миграцию, в том числе закона о правовом пребывании иностранцев в России;
- введение более эффективных экономических санкций за нарушение действующего порядка регистрации и занятости мигрантов;
- дальнейшее развитие организационной системы регулирования процессов иммиграции и экономической активности иностранных граждан, введение иммиграционных карт.

Вопросы нелегальной иммиграции предполагают формирование целого комплекса правовых институтов и должны рассматриваться в более широком контексте общего иммиграционного законодательства. Оно должно включать, в первую очередь, четкую юридическую регламентацию критериев и процедур въезда в страну, учитывающую все разнообразие современных иммиграционных потоков. Идея состоит в том, чтобы укрепить правовую базу легальной иммиграции, расширить возможности легального пребывания в стране, в то же время ужесточив политику в отношении нелегалов, особенно нарушающих внутреннее законодательство и создающих криминальную опасность. При расширении правовых гарантий часть иммигрантов, которые сегодня предпочитают нелегальные каналы въезда и проживания в стране, перейдут на законное положение.

К сфере административного регулирования относятся прежде всего меры по совершенствованию иммиграционного контроля на границах, а также мероприятия по созданию механизмов депортации нелегалов.

К мерам экономического регулирования относится квотирование трудовой иммиграции, принятие более жестких экономических санкций за нарушение установленных правил пребывания и занятости иностранных граждан.

На вопрос к опрошенным нами в Ростовской области экспертам, какая

из указанных ниже стратегий в отношении регулирования нелегальной иммиграции, с вашей точки зрения, наиболее целесообразна, было получено следующее распределение ответов: на первом месте стоят меры по усилению пограничного и иммиграционного контроля, созданию эффективного механизма выявления нелегалов и их депортации (68% ответов); на втором месте - выработка и осуществление мер, делающих экономически невыгодным для работодателей нанимать нелегалов (64% ответов); на третьем - легализация части незаконных мигрантов (32% ответов).

Предупреждению незаконной иммиграции могут способствовать информационные кампании в печати, по телевидению и радиовещанию, разъясняющие условия легального въезда, пребывания и трудоустройства в Российской Федерации. В результате этих кампаний потенциальные мигранты могут и должны получать более полную информацию о преимуществах использования законных путей иммиграции, транзита и занятости на территории Российской Федерации. Следовательно, необходима целенаправленная работа по предварительному информированию потенциальных иммигрантов о правилах пребывания, выдачи им разрешений на работу, а также об условиях проживания в различных регионах России.

5. Профессия:

Профессиональная структура мигрантов (%)

Профессиональные группы	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китай	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Специалисты	13,3	34,2	16,7			6,9	15,4	25,0
Мастера, бригадиры	0,5	-	-	-	2,3	-	-	-
Рабочие высокой и средней квалификации в промышленности	4,1	2,6	10,0	-	9,3	3,4	-	-
Строители	9,6	-	26,7	18,8	2,3	3,4	15,4	5,0
Сельскохозяйственные рабочие	15,1	-	13,3	18,8	37,2	20,7	-	5,0
Рабочие сквозных профессий	1,8	-	6,7	-	2,3	3,4	-	-
Работники торговли и сферы обслуживания	10,6	21,1	3,3	3,1	7,0	17,2	7,7	15,0
Водители автотранспортных средств, машинисты	5,0	7,9	6,7	6,3	4,7	3,4	3,8	-
Рабочие низкой квалификации, неквалифицированные рабочие и служащие	9,2	2,6	6,7	6,3	9,3	3,4	26,9	15,0
Предприниматели, владельцы собственного дела	0,5	-	-	-	-	-	3,8	-
Учащиеся, студенты	0,9	-	-	-	-	6,9	-	-

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Военнослужащие	0,9	-	-	-	-	3,4	3,8	-
Прочие	0,9	2,6		-	-	3,4	-	-
Не работали, не указано	27,5	28,9	10,0	46,9	25,6	24,1	23,1	35,0
Итого:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

6. Где вы жили до приезда в Россию?

Распределение мигрантов по характеру их расселения до переезда в Россию (%)

Место проживания	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китая	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
В столице	8,3	26,3	-	-	-	6,9	11,5	15,0
В крупном городе	25,7	47,4	16,7	12,5	14,0	17,2	38,5	40,0
В небольшом городе	33,0	26,3	60,0	18,8	30,2	27,6	42,3	30,0
В сельской местности	33,0	-	23,3	68,8	55,8	48,3	7,7	15,0
Итого:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

7. Занятость в стране выезда:

Распределение мигрантов по видам занятости в стране выезда (%)

Виды занятости	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китая	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Работал на постоянной основе	15,1	18,4	6,7	-	34,9	13,8	3,8	20,0
Имел временную работу	20,6	10,5	20,0	3,1	30,2	41,4	7,7	35,0

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Имел разовую работу	24,3	23,7	40,0	21,9	20,9	17,2	26,9	20,0
Имел собств. бизнес, земельное хозяйство (ферму)	3,2	13,2	-	-	4,7	-	-	-
Студент, учащийся	4,1	2,6	-	-	-	3,4	15,4	15,0
Пенсионер	0,5	-	3,3	-	-	-	-	-
Занятость в домашнем хозяйстве	6,4	2,6	3,3	15,6	4,7	6,9	11,5	-
Безработный	23,9	28,9	26,7	59,4	4,7	13,8	26,9	5,0
Другие виды	1,8	-	-	-	-	3,4	7,7	5,0
Итого:	100,0		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

8. Где вы работали до и после приезда в Россию?

До переезда

Отрасли занятости	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китай	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
промышленность	1,4	-	-	-	2,3	6,9	-	-
сельское хозяйство	18,8	2,6	6,7	6,3	53,5	27,6	3,8	20,0
строительство	12,4	-	33,3	18,8	4,7	6,9	11,5	20,0
транспорт	0,5	-	-	-	2,3	-	-	-
связь	1,4	2,6	-	-	2,3	-	-	5,0
здравоохранение	1,4	-	-	-	-	3,4	-	10,0
образование	1,8	5,3	-	-	2,3	-	3,8	-
торговля	18,3	39,5	10,0	-	11,6	20,7	15,4	35,0
общественное питание	1,4	7,9	-	-	-	-	-	-
сфера обслуживания	6,4	5,3	6,7	6,3	11,6	3,4	3,8	5,0

11. Тип занятости в России:

Распределение мигрантов по типам занятости (%)

Тип занятости	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китая	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Работа по найму постоянно	7,3	10,5	13,3	-	-	17,2	3,8	10,0
Работа по найму временно	47,2	52,6	73,3	31,3	9,3	55,2	65,4	70,0
Работа от случая к случаю	6,0	10,5	3,3	6,3	-	3,4	11,5	10,0
Собственный бизнес/индив. предприн. (без найма)	24,3	7,9	10,0	3,1	90,7	20,7	-	5,0
Собствен. бизнес / инд. предприн. (с наймом)	3,7	7,9	-	-	-	-	15,4	5,0
Другое	0,5	-	-	-	-	3,4	-	-
Не указано	11,0	10,5	-	59,4	-	-	3,8	-
Итого:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

12. Сколько вы получаете в среднем в месяц?

Распределение мигрантов по размерам средней заработной платы (%)

	Всего	В том числе граждане						
		Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китая	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
До 5,0	38,5	47,4	53,3	28,1	14,0	55,2	53,8	25,0
От 5,1 до 10,0	31,2	23,7	40,0	12,5	27,9	34,5	38,5	55,0

15. Как бы вы охарактеризовали ваш иммиграционный статус:

	В том числе граждане							
	Всего	Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китай	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Незаконный въезд (с нарушением установленных правил)	1,8	-	-	3,1	4,7	-	3,8	-
Незаконное пребывание (с нарушением установленных правил)	65,6	47,4	30,0	87,5	83,7	68,9	65,4	75,0
Незаконная занятость (с нарушением установленных правил)	67,0	65,8	90,0	40,6	72,1	65,5	73,1	60,0

16. Сколько денег в среднем в месяц уходит на уплату штрафов (включая неофициальные) милиции?

	В том числе граждане							
	Всего	Государств Закавказья	Украины, Молдовы	Государств Средней Азии и Казахстана	Китай	Вьетнама	Афганистана	других стран дальнего зарубежья
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
до 100	13,8	23,7	26,7	40,6	-	-	-	-
101-200	17,0	15,8	13,3	15,6	4,7	6,9	50,0	25,0
201-300	9,2	5,3	-	3,1	4,7	10,3	15,4	40,0
301-400	3,7	-	-	-	11,6	6,9	3,8	-
401-500	11,0	2,6	3,3%	-	11,6	34,5	15,4	15,0
501-600	1,4	2,6	-	-	2,3	3,4	-	-
601-700	1,4	-	-	-	7,0	-	-	-
701-800	4,6	-	-	-	16,3	6,9	-	5,0
801-900	1,4	-	-	-	7,0	-	-	-

